

Исх. б/н от 14.09.2017 (12 часов 10 минут)

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии Заказчика

реестровый номер открытого запроса предложений в электронной форме: 31705433957

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Публичное акционерное общество «Объединенная авиастроительная корпорация» (ПАО «ОАК»),

Место нахождения: Российская Федерация, 101000, г. Москва, Уланский переулок, 22, стр. 1,

Почтовый адрес: Российская Федерация, 101000, г. Москва, Уланский переулок, 22, стр. 1,

Контактное лицо: Конова Александра Владимировна, Розенбах Жанна Алексеевна

Телефон: 8 (495) 926-1420 доб. 8947, 8 (495) 926-1420 доб. 8027

Факс: отсутствует

E-mail: a.konova@uacrussia.ru, zh.rozenbakh@uacrussia.ru,

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Бамбук»

Место нахождения: Российская Федерация, 115035, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 7, стр. 1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 115035, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 7, стр. 1

Телефон: 8 (916) 392-46-70

Факс: отсутствует

E-mail: 9546888@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: Акционерное общество «Центр развития экономики»

Электронный адрес: [http:// www.b2b-avia.ru](http://www.b2b-avia.ru)

Адрес: Российская Федерация, 107113, г. Москва, 3-я Рыбинская улица, д. 18, строение 22,

Телефон: +7 495 989-85-19, 8 800 555-85-19

Факс: отсутствует

E-mail: info@b2b-center.ru

Ф.И.О. членов закупочной комиссии: отсутствуют

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование объекта закупки: Поставка цветочных композиций и букетов из срезанных и искусственных цветов, горшечных растений для ПАО «ОАК»

Начальная (максимальная) цена контракта: Начальная максимальная цена не установлена.

17.08.2017 опубликована документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку цветочных композиций и букетов из срезанных и искусственных цветов, горшечных растений для ПАО «ОАК» (реестровый номер открытого запроса предложений в электронной форме: 31705433957 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – запрос предложений).

12.09.2017 в единой информационной системе в 18 часов 24 минуты опубликован Протокол вскрытия заявок от 31.08.2017 № 527/423/02, в соответствии с которым на участие в данном запросе предложений подано 3 заявки.

12.09.2017 в единой информационной системе в 18 часов 28 минут опубликован Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 08.09.2017 № 527/423/03, в соответствии с которым две из трех заявок, в том числе заявка ООО «Бамбук», были отклонены от участия в запросе предложений в электронной форме. Заявка ООО «Бамбук» отклонена в связи со следующей причиной:

*«В составе заявки участника **Общество с ограниченной ответственностью "Бамбук"** отсутствуют: копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки (пп.5 п. 2.4.1. Документации); справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (пп.2 п. 10 Информационного паспорта); справка о кадровых ресурсах (пп.3 п. 10 Информационного паспорта)».*

ООО «Бамбук» считает данное отклонение необоснованным по следующим обстоятельствам.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.4.1 закупочной документации участник процедуры закупки должен включить в состав Заявки на участие следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным в настоящей Документации к Участникам:

1) копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, **если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено действующим законодательством**, учредительными документами юридического лица и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения Договора являются крупной сделкой (при установлении требований обеспечения).

Согласно части 1 статьи 46 части Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Однако вместе с этим согласно части 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» положения настоящей статьи **не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.**

Исходя из пункта 1.1 статьи 1 Устава ООО «Бамбук», копия которого была предоставлена компанией в прилагаемом к заявке пакете документов, единственным участником ООО «Бамбук» является гражданин Российской Федерации Новиков Дмитрий Альбертович, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа.

Таким образом, действующим законодательством не установлено требования о наличии решения об одобрении крупной сделки либо декларации об отсутствии такового решения в случае,

если общество с ограниченной ответственностью состоит из одного участника, который одновременно является лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа
Следовательно, положение подпункта 5 пункта 2.4.1 Документации не обязывает ООО «Бамбук» в предоставлении:

- копии решения об одобрении или о совершении крупной сделки, т.к. его Генеральный директор является единоличным участником общества;
- письма декларирующего характера о том, что сделка не является крупной, в силу п. 1 ст. 46 Федерального закона.

Таким образом, довод Заказчика об отсутствии копии решения об одобрении или о совершении крупной сделки является необоснованным и противоречит части 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

В соответствии с пунктом 9.2 Информационного паспорта закупочной документации **Сведения о дополнительных обязательных требованиях** к Участникам закупки от участников закупок требуется предоставить, в том числе, опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров **не менее 3 лет (2014 – 2016 гг. включительно)**.

На основании пункта 10 Информационного паспорта закупочной документации Участник закупки должен дополнительно представить следующие документы и сведения:

- 1) Техничко-коммерческое предложение на поставку товаров (Форма 7.1);
- 2) Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Форма 7.2);
- 3) Справка о кадровых ресурсах (Форма 7.3) (к форме прилагаются документы, подтверждающие квалификацию: копии трудовых книжек и (или) трудовых договоров, дипломы и (или) квалификационные аттестаты).

Вместе с тем ООО «Бамбук» в составе заявки предоставил следующие документы:

1. Копии документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) по характеру и объёму договоров за 2014 – 2016 гг. включительно (копии договоров и копии закрывающих документов: копии актов сдачи-приёмки выполненных работ и копии платёжных поручений по перечисленным по договорам суммам);
2. Копии документов, подтверждающих наличие в штате предприятия не менее 3 (трёх) дипломированных флористов (копии трудовых договоров и копии дипломов о специальном (флористическом) образовании).

Таким образом, предоставлением копий данных документов ООО «Бамбук» заявило и подтвердило наличие вышеуказанного опыта выполнения аналогичных по характеру и объёму договоров в соответствии с требованиями пункта 9.2 Информационного паспорта закупочной документации.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с пунктом 10 Информационного паспорта закупочной документации Участник закупки должен **дополнительно** представить вышеуказанные документы.

Следовательно, предоставление Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Форма 7.2) и Справки о кадровых ресурсах (Форма 7.3) является дополнительным требованием.

Кроме того, в том числе на основании вышеуказанных документов комиссия Заказчика производит оценку заявок участников.

На основании пункта 2 раздела 6 «Порядок оценки и сопоставления предложений участников» при расчете учитывается сумма Договоров за 1 год из установленного периода, в котором Участником достигнуты лучшие показатели на основании информации, предложенной участником по форме 7.1 (информация, предложенная по форме 7.1, должна быть предоставлена в хронологической последовательности, отдельно по каждому году).

Следовательно, закупочная комиссия не имеет право отклонять заявки на участие по причине отсутствия документов, на основании которых комиссия производит подсчет количества баллов и ранжирует в соответствии с ними участников закупки.

Таким образом, довод закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «Бамбук» в связи с отсутствием Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Форма 7.2) и Справки о кадровых ресурсах (Форма 7.3) является необоснованным и незаконным.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

При этом в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Исходя из вышеизложенного, действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Бамбук» нарушают требования части 1 статьи 1 Закона о закупках, а также пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, действия Заказчика противоречат требованиям Закона о закупке.

Исходя из вышеизложенного, неправомерные действия Заказчика нарушают права и законные интересы ООО «Бамбук», а также других участников закупки.

Закупочная документация размещена в открытом доступе на официальном Интернет-сайте: zakupki.gov.ru.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон о защите конкуренции) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Кроме того, на основании части 1 статьи 25.4 Закона о защите конкуренции **должностные лица антимонопольного органа, которые проводят проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию.** При проведении документарной проверки мотивированное требование о предоставлении документов и информации направляется проверяемому лицу по почте с уведомлением о вручении либо вручается ему или его представителю под роспись. При проведении выездной проверки мотивированное требование о предоставлении документов и информации вручается проверяемому лицу или его представителю под роспись. Форма требования о предоставлении документов и информации утверждается федеральным антимонопольным органом.

Прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы по необоснованному отклонению заявки ООО «Бамбук» с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая позволяет обжаловать действия организатора торгов не позднее десяти дней со дня подведения итогов. С учетом того, что Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 08.09.2017 № 527/423/03 опубликован 12.09.2017, срок на подачу настоящей жалобу не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений, обязав отменить Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 08.09.2017 № 527/423/03.

Приложение:

1. Копии документов о назначении Генерального директора ООО «Бамбук».

Генеральный директор ООО «Бамбук»
(Подписано ЭЦП)

Д.А. Новиков