



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

14.09.2017 № 01/63698/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Автомобили и тракторы» от 11.09.2017 б/н на действия (бездействие) заказчика ООО «Нацпромлизинг» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку автогрейдеров тяжелого типа для передачи в лизинг (извещение № 31705455980).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ООО «Нацпромлизинг», адрес место нахождения которого: 119071, г Москва, пр-кт Ленинский, дом 15А.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Автомобили и тракторы» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Яцухин И.И.
8(499)755-23-23 (доб. 869)



Московское УФАС
Рег. номер 44533-ЭП/17
зарегистрирован 14.09.2017



2017-96979(1)

47627



Общество с ограниченной ответственностью
«Автомобили и тракторы»

ООО «АиТ» ИНН 7451101029, КПП 745101001
Р/с 40702810707170001554 в Советском филиале ОАО
«Челиндбанк» г. Челябинск
К/с, 30101810400000000711 БИК 047501711
ОКПО 56391509, ОГРН 1027402910336
ОКАТО 75401376000, ОКОГУ 49013

454091, г. Челябинск, ул. Свободы 92А-23
факс.: (351) 262-62-37, 730-72-92
e-mail: 19880515@mail.ru

«11» сентября 2017 года № _____

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11
телефон +7 (499) 755-23-23
Факс +7 (499) 755-23-24
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Автомобили и Трактора»
Место нахождения: 454091, г. Челябинск.
ул. Свободы 92А-23
Почтовый адрес: 454091, г. Челябинск,
ул. Свободы 92А-23
тел./факс +7 (351) 262-62-37, 730-72-92
e-mail: 19880515@mail.ru

Заказчик: Общество с ограниченной
Ответственностью «НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЛИЗИНГОВАЯ КОМПАНИЯ ПО
РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»
(ООО «Нацпромлизинг»)
Место нахождения: 119071, г. Москва.
Ленинский просп., дом 15А, этаж 8, офис 17.
Почтовый адрес: 119071, г. Москва.
Ленинский просп., дом 15А, этаж 8, офис 17.
Официальный сайт: www.prom-lk.ru
Тел./факс, +7(495)710-88-23
электронная почта: anr@prom-lk.ru
Контактное лицо: Рогова Анна Викторовна

Жалоба
на действия Заказчика

1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Нацпромлизинг»
Место нахождения: 119071, г. Москва, Ленинский просп., дом 15А, этаж 8, офис 17
Почтовый адрес: 119071, г. Москва. Ленинский просп., дом 15А, этаж 8, офис 17
Адрес электронной почты: anr@prom-lk.ru
Номер контактного телефона: +7(495)710-88-23
Контактное лицо: Рогова Анна Викторовна

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Автомобили и Трактора»
Место нахождения: 454091, г. Челябинск, ул. Свободы 92А-23
Почтовый адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Свободы 92А-23
тел./факс: +7 (351) 262-62-37, 730-72-92

E-mail: 19880515@mail.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>;

4. Номер извещения: № 31505455980

5. Наименование запроса предложений: 9212-2017-00065. Поставка автогрейдеров тяжелого типа для передачи в лизинг.

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.08.2017г.

7. Обжалуемые действия: 6 сентября 2017 года Заказчик вынес протокол, согласно которому отказал в допуске к участию в закупке ООО «Автомобили и Трактора» по следующим основаниям:

- подп. (3), (4) п.4.14.9. документации о закупке в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9., т.е. техническое предложение, поданное ООО «Автомобили и Трактора» поданное в составе заявки, не соответствует требованиям к продукции Заказчика;

- п.4.5.9, подп. (1) п.4.14.9 документации о закупке в связи с нарушением участником требований к составу, содержанию и порядку оформления заявки, т.е. декларация о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 5 к заявке) 1) содержит ОГРН, не соответствующий указанному ООО «Автомобили и Трактора» свидетельству о гос.регистрации;2) в части п.7 заполнена не в полном объеме – не указана информация за последние три года, как установлено формой;

Заказчик выставил технические характеристики предмета закупки – автогрейдер, ограничивающим конкуренцию, а также прд что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. №233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

8. Доводы жалобы: 24.08.2017г на сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Нацпромлизинг» опубликовало извещение о проведении закупки – Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме..

1) В документах о закупке указаны технические требования к предмету закупки – автогрейдеру. При этом Заказчик указал технические требования конкретного товара, а именно: Автогрейдеры ДЗ-98В.00100-010 (110) тяжелого типа, не предоставив возможность поставки аналога данного товара, а именно автогрейдера ДЗ-98ВМ.

При этом единственным отличием от требуемого Заказчиком Товара заключается в следующем: Приложения № 2 документации о закупке «Требования к продукции» в пункте 2.1. указаны Технические характеристики и комплектация каждой единицы техники - Автогрейдеры ДЗ-98В.00100-010 (110) тяжелого типа, в том числе:

Параметры	Требуемые значения
Рама круглого сечения	да

Техническое предложение ООО «Автомобили и Трактора» полностью соответствует «Требованиям о закупке» ООО «Нацпромлизинг», за исключением:

Параметра	Требуемое значение	Предложение участника
Рама круглого сечения	да	Рама круглого сечения в средней части, прямоугольного сечения в хребтовой части

При этом ООО «Автомобили и Трактора» направляло Заказчику запрос о разъяснении документации, в котором просил внести изменение в Требование о продукции, так как данное требование к продукции ограничивает право на участие закупке продукции, которая полностью соответствует заявленным техническим характеристикам, за исключением наличия рамы круглого сечения. При этом было предоставлено экспертное заключение, из которого следует, что вариант исполнения рамы с хребтовой балкой коробчатого профиля поперечного сечения как минимум не уступает по своим характеристикам варианту исполнения рамы с кольцевым профилем поперечного сечения.

Указанные Заказчиком данное техническое требование к автогрейдеру не являются основополагающими, не влияют на конструктивные особенности предмета Закупки, а также ограничивают конкуренцию, так как они подходят только для определенного производителя автогрейдеров. Кроме того, при изучении Технической характеристики данного Автогрейдера ДЗ-98В.00100-010 (110) тяжелого типа, выставляемых в интернете производителями и продавцами, нигде не указывается в технических характеристиках наличие именно рамы круглого сечения. Данное техническое требование не относится к конструктивным особенностям, которые влияют на функциональное назначение машины.

1 сентября 2017 года Заказчиком было дано разъяснения положений документации о закупках. из которого следует, что вносить изменения в технические характеристики продукции Заказчик не будет.

В итоге Заказчик отказал ООО «Автомобили и Трактора» в допуске к участию в закупке, именно в связи с наличием данного технического требования к продукции, тем самым ограничил конкуренцию участия в закупке.

2) Вторым основанием для отказа к допуску к участию в закупке являлось то, что в декларации о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 5 к заявке) 1) содержит ОГРН, не соответствующий указанному ООО «Автомобили и Трактора» свидетельству о гос.регистрации; 2) в части п.7 заполнена не в полном объеме – не указана информация за последние три года, как установлено формой.

С данным отказом не согласны. В пункте 7 Декларации о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства со стороны Заказчика действительно указано требование о предоставлении сведений о среднесписочной численности за прошедший календарный год, человека (за последние три года). При этом не указано, что данные сведения необходимо подавать с разбивкой по годам. Исходя из толкования заявленного требования можно сделать вывод, что необходимо указать именно средний показатель за прошедшие три года. Что и было сделано ООО «Автомобили и Трактора».

Наличие опечатки в Декларации о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства ОГРН ООО «Автомобили и Трактора» не может являться основанием для отказа в допуске участия в закупке, так как исходя из все иных документов, представленных ООО «Автомобили и Трактора», ОГРН указаны правильно, представлены Свидетельства о регистрации в качестве юридического лица. Свидетельство о постановке на налоговый учет, Устав, Протоколы и т.д. Кроме того, в самой Декларации о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства указаны также ИНН и КПП Общества, позволяющие его идентифицировать.

В соответствии с п. 6 ст. 3, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Тогда как раз в данной закупке имеется факт предъявления требований к участникам закупки, к предмету закупки, осуществлена оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, ограничивающие конкуренцию, нарушающие принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, предусмотренные ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в

частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки № 31705455980 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Признать в действиях ООО «Национальная Лизинговая Компания по Развитию Промышленности» нарушение п.п.2 п.1 ст. 3, п.6ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Выдать обязательное к исполнению предписание на устранение нарушений норм Федерального закона от 18.07.2011 г. №233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Документация о закупке № 31705455980;
2. Заявка ООО «Автомобили и Трактора» на участие в закупке № 31705455980; Декларации о соответствии критериям относимости к субъектам малого и среднего предпринимательства; Технические характеристики, предоставленные ООО «Автомобили и Трактора».
3. Письмо ООО «Автомобили и Трактора» от 30.08.2017г., выписка из экспертного заключения;
4. Разъяснение положений документации о закупке ООО «Нацпромлизинг»;
5. Документы, подтверждающие полномочия директора.

Подписано ЭП

Директор _____