

ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ»
119602, Москва, ул. Ак. Анохина, д. 2,
корп. 3, пом. 5
Тел./Факс: (495) 437 6466; 437 6563; 780 2690
e-mail: info@microteh.net
URL: www.microteh.net

г-ну Ханяну А.Э.

15.09.2017г. № 102

от

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) организатора торгов,
конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса

22 июня 2017г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31705251209 о проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнения работ по модернизации системы продаж ОАО «Центральная ППК» на Казанском, Ярославском, Курском, Горьковском, Белорусском, Рижском и Савеловском направлениях Московской железной дороги <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705251209> (Конкурсная документация *прилагается*).

Заказчиком открытого конкурса является Открытое акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (ОАО «Центральная ППК»), место нахождения и почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22, тел./факс: +7 (499) 266-02-65, e-mail: info@central-ppk.ru.

Представитель Заказчика, ответственный за проведение закупки: Муравьева Анастасия Евгеньевна, тел. +7 (499) 266-02-65 (доб. 7167), amuraveva@central-ppk.ru.

Нормативно-правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ОАО «Центральная ППК» основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» в установленные конкурсной документации сроки подало заявку на участие в конкурсе.

14 июля 2017г. был опубликован протокол вскрытия заявок на участие № 31705251209-1 от 13 июля 2017г. (*прилагается*), согласно которому были поданы заявки от 3-х участников:

- ООО «ТрансТехСвязь» с предложением по цене 750 511 951,09 руб.;
- Коллективный участник ООО «НТЦ «Измеритель» и ООО «НТЦ Измеритель» с предложением по цене 753 761 160,98 руб.;
- ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» с предложением по цене 695 852 700,00 руб.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 31705251209-2 от 17 июля 2017г., опубликованного 20 июля 2017 г. нашей компании (с наилучшими финансовыми условиями и опытом выполнения работ по предмету конкурса

более 628 млн. рублей) было отказано в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия требованиям конкурсной документации.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии № 31705251209-3 от 17 июля 2017г., опубликованным 20 июля 2017г., победителем конкурса признана компания ООО «ТрансТехСвязь».

ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» обратилось в Управление ФАС по г. Москве с жалобой на действия (бездействие) заказчика при проведении данного конкурса (*прилагается*).

По результатам рассмотрения жалобы в рамках дела № 1-00-1813/77 Комиссией Московского УФАС было вынесено решение (*Решение по делу № 1-00-1813/17 прилагается*) в котором значится, что отклонение заявки является явным злоупотреблением, необоснованным отсечением претендента по надуманным основаниям, что не согласуется ни с общими положениями гражданского законодательства, ни с конкурентным видом отбора контрагента, ни с принципам антимонопольного законодательства, в том числе с нормами Закона о закупках.

Жалоба была признана обоснованной и в целях восстановления нарушенных прав нашей организации в административном порядке на основании статьи 11 ГК РФ и принципа законности, Комиссия УФАС сочла необходимым выдать ОАО «Центральная ППК» **обязательное к исполнению** предписание о необходимости повторного подведения итогов закупки с учетом выводов, содержащихся в решении.

Однако Предписание Комиссии УФАС Заказчиком исполнено не было – процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии, итогом которой должно было стать определение победителя конкурса, Заказчиком проведена не была.

Вместо этого, при очевидности факта победы в конкурсе неугодного для него поставщика - ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» (факт субъективного нежелания Организатора торгов присудить победу компании Заявителя установлен Комиссией УФАС) при повторном подведении итогов закупки, Заказчиком были предприняты следующие действия, направленные на воспрепятствование присуждению победы в конкурсе Заявителя.

Так, 28 августа 2017г. нами было получено уведомление от Заказчика № 13396-17 от 28.08.2017 г. (*прилагается*) о новой дате рассмотрения заявок и новой дате подведения итогов конкурса. Согласно данному уведомлению протокол рассмотрения заявок № 31705251209-2 и протокол заседания Конкурсной комиссии № 31705251209-3 были отменены и назначены новые даты проведения конкурса:

- дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 29.08.2017г. в 10:00;
- дата и время подведения итогов конкурса: 08.09.2017г. в 14:00,

Однако, в опубликованном 01 сентября 2017 г. на сайте zakupki.gov.ru протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе (*протокол № 31705251209-2 от 29.08.2017 г. прилагается*), в нарушение Предписания Комиссии УФАС и п.23.10 конкурсной документации, отсутствовала информация о результатах оценки и сопоставления конкурсных заявок участников с указанием присвоенных участникам по результатам оценки порядковых номеров и баллов; отсутствовала информация о принятом экспертной группой решении; о предложении для рассмотрения Конкурсной комиссией. Информация о дальнейшем рассмотрении заявок и сроках подведении итогов также отсутствовала.

В то же время, как было отмечено в Решении Комиссии УФАС, «в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, обязательному доведению до сведений участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников».

Вся информация была ограничена лишь указанием на факт допуска всех участников к участию в конкурсе, что по существу означало невозможность последующего подведения итогов конкурса согласно установленной процедуре.

06 сентября 2017 г. Заказчик опубликовал отказ от проведения закупки № 31705251209, сославшись на необходимость уточнения условий исполнения договора и право Заказчика на отказ от проведения торгов в любой момент до подведения итогов процедуры закупки, предусмотренные п. 179 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК» и разделом 19 документации о закупке ОАО «Центральная ППК».

Той же датой, 06 сентября 2017г., ОАО «Центральная ППК» был объявлен новый конкурс № 31705498189 на право заключения договора выполнения работ по модернизации системы продаж ОАО «Центральная ППК» на Казанском, Ярославском, Курском, Горьковском, Белорусском, Рижском и Савеловском направлениях Московской железной дороги <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705498189> (конкурсная документация прилагается).

При сохранении того же предмета, объема и сроков поставки, основным отличием новой конкурсной документации стало условие о предоставлении конкурсных заявок на бумажном носителе (оригинал заявки и 3 заверенные копии).

Помимо того, что подобная (бумажная) форма дает большие возможности для злоупотреблений при проведении конкурса, данные действия вступили в противоречие с Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», согласно которому оборудование, закупаемое по предмету данного конкурса, должно закупаться в электронном виде.

Кроме того, при критичных сроках поставки продукции, определенных конкурсной документацией (до 31.12.2017 г.), объявление нового конкурса повлекло за собой еще большее сокращение срока исполнения контракта, делая его (с учета объема и сложности поставки) фактически неисполнимым для большинства добросовестных участников рынка.

Заявитель считает, что объявление нового конкурса преследовало цель избежать повторного подведения итогов закупки по ранее объявленному конкурсу согласно вынесенному предписанию Комиссии УФАС.

Согласно п.1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ « О защите конкуренции » при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе это касается нарушения порядка определения победителя торгов.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеизложенным и на основании п. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции», просим УФАС по г. Москве:

- 1) Отменить Отказ от проведения закупки № 31705251209;
- 2) Обязать ОАО «Центральная ППК» выполнить предписание УФАС по г. Москве по делу № 1-00-1813/77, в частности провести корректное рассмотрение и подведение итогов открытого конкурса № 31705251209;
- 3) Отменить открытый конкурс № 31705498189.

Приложения:

- 1) Конкурсная документация к открытому конкурсу № 31705251209;
- 2) Протокол вскрытия заявок № 31705251209-1 от 13.07.2017г.;

- 3) Протокол рассмотрения заявок № 31705251209-2 от 17.07.2017г.;
- 4) Протокол заседания конкурсной комиссии № 31705251209-3 от 17.07.2017г.;
- 5) Решение УФАС по г. Москве от 10.08.2017. по делу № 1-00-1813/77;
- 6) Уведомление ОАО «Центральная ППК» от 28.08.2017г. № 13396-17;
- 7) Протокол рассмотрения заявок № 31705251209-2 от 29.08.2017г.;
- 8) Отказ от 06 сентября 2017г. от проведения закупки № 31705251209;
- 9) Конкурсная документация к открытому конкурсу № 31705498189.
- 10) Решение участника «Предприятие «МИКРОТЕХ» о назначении Генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ»



Ю.А. Лукьянов