

**Общество с ограниченной  
ответственности «Перспектива»  
(ООО «Перспектива»)**

Руководителю  
Управления ФАС России  
по республике Крым

443099, г. Самара, ул. Куйбышева, 79, 64  
ИНН 6317115266, КПП 631701001,  
Тел: 89878914800, pers-tender@mail.ru

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации

Закупка: №0874200000617000070 «На выполнение строительно-монтажных работ объект: "Реконструкция Рыбацкого сквера по ул. Павла Корчагина в Гагаринском районе города Севастополя"»

Наименование государственного заказчика, контактная информация	Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" <b>Место нахождения, почтовый адрес:</b> Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50 <b>Адрес электронной почты:</b> gku_ugh@mail.ru <b>Номер контактного телефона:</b> +7 (8692) 45-21-61
Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта	Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Земскова А. А. Номер контактного телефона: +7( 8692) 458065 Адрес электронной почты:sevgoszakupki@mail.ru;

**ДОВОДЫ**

1) Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе закреплено обязательное условие о том, что документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Таким образом, любой участник закупки, ознакомившись с опубликованной закупочной документацией на Официальном сайте, в случае возникновения вопросов к ее отдельным пунктам вправе направить запрос о разъяснении положений документации об аукционе в сроки, указанные в документации об аукционе.

Срок, в течение которого участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе, и срок предоставления заказчиком ответа на такой запрос регламентированы частью 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе должен поступить заказчику не позднее, чем за

три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Для расчета даты окончания срока запроса разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока запроса участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Если запрос поступает позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (то есть за два дня или за один день), то давать разъяснения на такой запрос заказчик не должен. При этом Заказчик, согласно п.4 ст. 64 44-ФЗ, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе

Согласно информации Официального сайта ЕИС в сфере закупок, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 08.09.2017 г. Однако пункт 17 Информационной карты при этом устанавливает дату окончания срока предоставления разъяснений – 04.09.2017 г. Таким образом, Заказчик установил неверный срок окончания предоставления разъяснений и нарушил положения части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

2) В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о КС при составлении описания объекта закупки допускается использование, если это возможно, стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Нормативные документы «ГОСТ», указанные в информационной карте, не позволяют определить, какому именно нормативному документу должны относиться характеристики товаров и/или материалов, что делает не возможным корректно заполнить заявку на участие в закупке:

23.	Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе	Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при
-----	---	--

наличии), наименовании страны происхождения товара, сведения о сертификации. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг. Все предлагаемые материалы должны строго соответствовать нормативным документам (при их наличии): ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д., в том числе: ГОСТ 2695-83, ГОСТ Р 52643-2006, ГОСТ Р ИСО 898-2-2013, ГОСТ Р ИСО 898-1-2011, ГОСТ 9463-2016, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 11473-75, ГОСТ 1147-80, ГОСТ 6617-76, ГОСТ 481-80, ГОСТ 8639-82, ГОСТ 17473-80, ГОСТ 1759.0-87, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 283-75, ГОСТ 32415-2013, ГОСТ 5762-2002, ГОСТ 24809-81, ГОСТ 26869-86, ГОСТ 30245-2003, ГОСТ 18599-2001, ГОСТ 9702-87, ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75, ГОСТ 9179-77, ГОСТ 4643-75, ГОСТ 30090-93, ТУ 6-10-1414-76, ГОСТ 15530-93, ГОСТ 4001-2013, ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 26633-2015, СанПин 2.1.7.1287-03, ГОСТ 530-2012, ГОСТ Р 53381-2009, ГОСТ 8479-70, ГОСТ 13344-79, ГОСТ 3357, ГОСТ 20907, ГОСТ 3647, ГОСТ 32389-2013, ГОСТ 10503-71, ГОСТ 11955-82, ГОСТ 22245-90, ГОСТ 190-78, ГОСТ 30495-2006, ГОСТ 3134-78, ГОСТ 1005-86, ГОСТ 8486-86, ГОСТ 1144-80, ГОСТ 30245-2003, ГОСТ 7392-2002, ГОСТ 10834-76, ГОСТ 5583-78, ГОСТ 8292-85, ГОСТ 1868-88, ГОСТ 30693-2000, ГОСТ 11052-74, ГОСТ Р 53486-2009, ГОСТ 7338-90, ГОСТ 19538-74, ГОСТ 3634-99, ГОСТ 28013-98, ГОСТ 13579-78, ГОСТ 10944-97, ГОСТ Р 50611-93, ГОСТ Р 51661.5-2000, ГОСТ 28849-90, ГОСТ 5457-75, ГОСТ 12285-77, ГОСТ 24835-81, ГОСТ 24909-81 и т.д.. В случае, если к материалу не предъявляется требований соответствия ГОСТ на данный материал, участник должен предоставить характеристики в соответствии с данными производителей, дополнительно отобразив это. В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам необходимо предоставлять конкретные значения в соответствии с данными производителей. Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг. В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение

параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений. В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения: символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не равный указанному, с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного диапазона (исключение составляют параметры начинающиеся со слов «допустимое отклонение», «предельное отклонение», «отклонение»); символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения; символ «не <» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не менее указанного значения; символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения; символ «не >» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не более указанного значения; слова «более» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и) строго больше установленного значения; слова «менее» - - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и) строго меньше установленного значения; слова «не менее», «не должно быть менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения или равный ему; слова «не более», «не должно быть более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему; символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения или равный ему; символ «не ≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не более указанного значения и не равный ему; символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему; символ «не ≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не менее указанного значения и не равный ему; слова «не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не более указанного значения; слова «не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), не

менее указанного значения. В случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться. В случае если требуемое значение содержит «+/-», «+...-», «±», то участнику закупки необходимо предоставить сведения по предельному отклонению как в сторону увеличения («+»), так и в сторону уменьшения («-»), либо только в одну сторону, если требуемое значение содержит только «+» или только «-», в соответствии с требованием регламентирующим нормативным документом. В случае, если в графе «Требуемое значение» указано слово «любой», «любая», «любое» (например: Цвет любой), необходимо указать конкретное значение. В случае, если в графе «Требуемое значение» указано слово «в ассортименте» (например: Цвет в ассортименте), необходимо указать не менее трех конкретных значений. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ. В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения. Символ «тире» установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона(-ов) значений, не включая крайние значения. Символ «многоточие» установленный между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного(-ых) значения из диапазона, не включая крайние значения. В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком \* (звездочка). Если в Приложение к техническому заданию в показателях (характеристиках) указано слово «Примерно» или «около», то диапазон данного слова может

варьироваться в интервале  $\pm 10\%$  от указанного значения заказчиком, не включая само значение и данное слово не должно присутствовать в заявке участника в предлагаемых показателя (характеристиках). Если указано словосочетание «диапазон...», необходимо указать именно диапазон. Если указано словосочетание «и/или», необходимо указать либо все соотносимые с прочими требуемыми характеристиками значения параметра, при их наличии, либо одно, при отсутствии наличия иных соотносимых значений, на выбор. Если в Приложение к техническому заданию указано, что тип, марка, сорт и т.п. "один из", значит следует выбрать одну из предложенных типов, марок, сортов и т.п., вне зависимости от знаков разделяющих их. Знак «\» разделяющий характеристики товара (материала) свидетельствует о том, что необходимо указать один тип или вид, или марку и т.п. товаров (материалов), и в отношении которого необходимо предоставить сведения о показателях качества. Краткое обозначение: "св." – свыше (более), "н.н" - не нормируется. Знак «/» разделяющий характеристики товара (материала) свидетельствует о том, что необходимо перечислить все указанные типы или виды, или марок и т.п. товаров (материалов), и в отношении каждого из которых необходимо предоставить сведения о показателях качества, если данные значения не являются дробными числами. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой». Сведения о конкретных показателях товаров, указываемые участником размещения заказа не должны содержать таких слов и словосочетаний, не являющихся конкретными, как: «не более», «не менее», «должен быть», «может быть», «или», «более», «менее», «допускается», «до», «от», «примерно», «около», «необходимо», «требуется», «не допускается» и др. При указании словосочетания «в диапазоне...», необходимо предоставить конкретный показатель. Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, наименовании места происхождения товара, несет участник закупки. При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за

		<p>исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.</p>
--	--	---

Вышеуказанный пример положений документации об аукционе указывает на то, что заказчиком не установлены надлежащим образом требования к показателям соответствия товаров, используемых при выполнении работ, потребностям заказчика.

Исходя из сказанного, действия Заказчика, установивших перечень ГОСТ без сопоставления с показателями технических характеристик поставляемых товаров, нарушают законодательство о контрактной системе, что содержит признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Установленная Заказчиком Инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе не позволяет Участникам закупки сформировать заявку на участие в Аукционе надлежащим образом.

*Решение по жалобе № СА/ФАС/16.06.2015/004*

*РЕШЕНИЕ по делу №119/15-ГЗ/Ж о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок*

3) Проект контракта содержит условие:

«7.1. Обеспечение исполнения Контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта. Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 5 781 240,00 (пять миллионов семьсот восемьдесят одна тысяча двести сорок рублей, 00 копеек), что составляет 10 процентов от начальной (максимальной) цены Контракта.

Если начальная (максимальная) цена Контракта была снижена Участником на 25% и более и им не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, обеспечение исполнения Контракта должно быть предоставлено в увеличенном в 1,5 раза размере, что составляет 8 671 860 (восемь миллионов шестьсот семьдесят одна тысяча восемьсот шестьдесят) рублей 00 копеек.

Внесение денежных средств в обеспечение исполнения Контракта осуществляется с использованием следующих реквизитов: Получатель: Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», ОГРН 1149204007028, ИНН 9204003670, КПП 920401001, Банк получателя: Отделение Севастополь г. Севастополь, р/сч 40302810667112000007, л/с 05742D00110 в Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю БИК 046711001. Назначение

платежа: «Обеспечение исполнения Контракта на выполнение строительно-монтажных работ объекта: «Реконструкция Рыбацкого сквера по ул. Павла Корчагина в Гагаринском районе города Севастополя»», извещение от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_»».

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) предусмотрен механизм борьбы с недобросовестными Участниками закупки, предлагающими необоснованное снижение цены контракта, путем введения антидемпинговых мер.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона N 44-ФЗ, если при проведении Конкурса или Аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и Участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким Участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в Документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона N 44-ФЗ, если при проведении Конкурса или Аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и Участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая, контракт заключается только после предоставления таким Участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет более 15 миллионов рублей, но при этом Заказчиком предусмотрена возможность предоставить информацию, подтверждающей добросовестность Участника на дату подачи заявки, в случае если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, Заказчиком нарушены положения статьи 37 Закона о контрактной системе.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок"

**П Р О С И М:**

рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;

дать оценку правомерности действий Заказчика;



**признать жалобу обоснованной;**

**выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.**

Приложения к жалобе:

1.Документация

**Директор ООО «Перспектива»**

**Ю.Н. Полевик**