



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «ГАЗЭКС»  
620144, г. Екатеринбург,  
ул. Фрунзе, д. 100а

ООО «СибСтройСервис»  
630083, Новосибирская область,  
г. Новосибирск, ул. Большевицкая, д.  
177/24, офис 116

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 353-А

г. Екатеринбург

15.09.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителя:

- заказчика в лице Акционерного общества «ГАЗЭКС» - <...>

- в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «СибСтройСервис», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СибСтройСервис» (вх. № 01-16306 от 11.09.2017 г.) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Акционерного общества «ГАЗЭКС», его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ограждений для ГРП (извещение № 31705472827),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в

торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «СибСтройСервис» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Акционерного общества «ГАЗЭКС», его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ограждений для ГРП (извещение № 31705472827).

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ГАЗЭКС», утвержденным решением Совета директоров АО «ГАЗЭКС», протокол от 16.12.2016 г. (далее – Положение о закупках), размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) 28.12.2016 г.

Согласно п. 1.1.3 Положения о закупках Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением Обществом закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг.

30.08.2017 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31705472827 на поставку ограждений для ГРП с начальной (максимальной) ценой договора 643 331, 03 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 6.3.1.1 Положения о закупках документация об открытом запросе предложений должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении при описании объекта закупки отсутствует запрет указания на товарные знаки.

Согласно извещению и закупочной документации предметом закупки является поставка ограждений для ГПП в соответствии с разделом 4 документации «Техническое задание», Приложением № 1 к Техническому заданию.

Техническое задание содержит наименование и технические характеристики поставляемого товара с указанием наименования товара (Приложение № 1 к техническому заданию):

№	Наименование, маркировка	ТУ, производитель	Ед.изм-ия	Кол-во
1	Панель DFence City V4 3000*2030 яч.50*200 4мм Zn+ППP RAL 6005 без вырезов	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	77
2	Столб DFence L=2,1м 60*40*1,5мм ППП RAL6005 на фланце квадр, с пластик.крышкой	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	113
3	Столб DFence L=6,0м 60*40*1,5мм ППП RAL6005 на фланце квадр, с	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель:	шт	17

	пластик.крышкой	ООО"Дефенс-Рус"		
4	Калитка DFence 1200*2000 ПП RAL6005 с проуш, петли 2рег, на фланцах	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	11
5	Комплект крепления №5, кр.саморез 5,5*38, скоба 40*35 Zn+ПП RAL6005	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	898
6	Панель DFence City V2 3000*1630 яч.50*200 4мм Zn+ПП RAL 6005 без вырезов	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	34
7	Столб DFence L=1,7м 60*40*1,5мм ПП RAL6005 на фланце квадр, с пластик.крышкой	ТУ 5260-001-98722400-2012 Производитель: ООО"Дефенс-Рус"	шт	30

Также в п. 5 технического задания указано, что товар, подлежащий поставке, должен соответствовать наименованиям, маркировкам, техническим характеристикам, ТУ, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание Заказчиком на конкретного производителя товаров (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в документацию открытого запроса предложений в электронной форме требований, соответствующих потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку), не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Согласно п. 6.7.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках открытого запроса предложений Комиссия по подведению итогов запроса предложений вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации об открытом запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Согласно п. 2.9.2 документации комиссия по подведению итогов запроса предложений рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие следующим требованиям:

- наличие документов, определенных документацией о запросе предложений;
- соответствие предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений;
- наличие обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений, над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком.

В соответствии с п. 2.9.4 документации запроса предложений по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках закупки Комиссия по подведению итогов запроса предложений вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

07.09.2017 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом две заявки были признаны не соответствующими требованиям документации запроса предложений, одна заявка признана соответствующей.

Заявка № 1 (ООО «СибСтройСервис») была отклонена по следующему основанию:

«На основании п. 6.7.4 Положения о закупках в связи с несоответствием предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации об открытом запросе предложений, а именно в заявке указан товар, производителем которого является ООО «ТехноПарк», что не соответствует п. 2.9.2 Документации об открытом запросе предложений и разделу 4 «Техническое задание» Документации (Приложение № 1 к Техническому заданию), а также в заявке предложены заглушки ПВХ 40x60 в количестве 160 штук, что не соответствует разделу 4 «Техническое задание» Документации (Приложение № 1 к Техническому заданию)».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с разделом 4 «Техническое задание» документации (Приложение № 1 к Техническому заданию) заказчику требовался товар, производителем которого является ООО «Дефенс-Рус», а также в Приложении № 1 к Техническому заданию отсутствует такой товар как «заглушки ПВХ 40x60».

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в заявке № 1 ООО «СибСтройСервис» предложило наименования товара, не соответствующие требованиям к товару, указанным в разделе 4 «Техническое задание» документации (Приложение № 1 к Техническому заданию), а также был предложен товар «заглушки ПВХ 40x60», не предусмотренный разделом 4 «Техническое задание» документации (Приложение № 1 к Техническому заданию).

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка № 1 ООО «СибСтройСервис» была отклонена правомерно по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 07.09.2017 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СибСтройСервис» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «ГАЗЭКС», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «ГАЗЭКС», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.