

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по республике Крым и г. Севастополю**

Адрес: 295000, Республика Крым, г Симферополь
ул Александра Невского 1,
телефон/факс +7(3652)544638
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Севастополя «Городская больница №5
«Центр охраны здоровья матери и ребенка»

Адрес: 299055 г. Севастополь, пр. Ген. Острякова, д. 211-А
телефон +79787938042
e-mail: gorbol5@inbox.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Гречко Анжелика
Александровна

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «БАС»
ИНН/КПП 9102228995/910201001

Юридический адрес: 295011 Республика Крым, г Симферополь
ул Турецкая, д 3-15, офис 6
телефон: +79788354775
e-mail: 4124848@gmail.com

Исх.№2

ЖАЛОБА

Заказчик: ГБУЗ Севастополя «Городская больница №5 «Центр охраны здоровья
матери и ребенка»

Местонахождение: 299055, г Севастополь, пр. Генерала Острякова, д.211-А

Почтовый адрес: 299055, г Севастополь, пр. Генерала Острякова, д. 211-А

телефон +79787938042

e-mail: gorbol5@inbox.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Гречко Анжелика Александровна

Информация о составе аукционной комиссии:

На заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе присутствовали: Альсовская Наталья Анатольевна - Председатель комиссии, Гречко Анжелика Александровна - Член комиссии, Борминцева Татьяна Евгеньевна- Член комиссии, Леванович Елена Михайловна- Член комиссии, отсутствовали: Запорожец Маргарита Евгеньевна.

Участник закупки, подавший жалобу: Общество с ограниченной ответственностью
"БАС"

Местонахождение: 295011 Республика Крым, г Симферополь, ул Турецкая, д 3-15, офис 6

Почтовый адрес: 295011 Республика Крым, г Симферополь, ул Турецкая, д 3-15, офис 6

ИНН/КПП 9102228995/910201001

телефон: +79788354775

e-mail: 4124848@gmail.com

Указания на размещаемый заказ:

Номер аукциона: 0374200016317000184

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>, <https://www.etp-ets.ru>

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП НЭП

Наименование закупки: На поставку аппарата интенсивной фототерапии для новорожденных

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 23.08.2017 17:50 (МСК)

Начальная (максимальная) цена контракта: 922 902,00 (девятьсот двадцать две тысячи девятьсот два рубля ноль копеек). Российский рубль

Доводы жалобы:

ООО «БАС» была подана заявка на участие в электронном аукционе по извещению № 0374200016317000184, заявке присвоен № 4

01.09.2017 года состоялось рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0374200016317000184 и размещен протокол рассмотрения от 01.09.2017 №0374200016317000184-1-1. Заявка ООО «БАС» была допущена к участию в аукционе по первой части заявки.

04.09.2017 года в 09:30 состоялись торги по аукциону, в которых приняли участие три участника. По итогам аукциона был размещен протокол проведения электронного аукциона от 04.09.2017 №0374200016317000184-2-1, а в последствии 07.09.2017 в 20:40 (МСК) был размещен «Протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.09.2017 №0374200016317000184-3-1» согласно которому наша заявка была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе на основании пп.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, а именно: в своей заявке на участие в электронном аукционе участник в первой части заявки предлагает к поставке оборудование без указания конкретного наименования. Во второй части заявки участник приложил два регистрационных удостоверения на два разных товара, а именно Аппарат фототерапии для лечения новорожденных АФТ-«СВЕТОНЯНЯ» по ТУ 9444-035-26857421-2009 и «Облучатель фототерапевтический для лечения желтухи новорожденных ОФТН-420/470-02 «Аксион» по ТУ 9444-164-07530936-2008». Если участник размещения заказа предлагает к поставке товар Аппарат фототерапии для лечения новорожденных АФТ-«СВЕТОНЯНЯ» по ТУ 9444-035-26857421-2009 и указывает следующую информацию П.1.10 Диапазон рабочей температуры, °С 10-40 то, принимая во внимание информацию, содержащуюся в Руководстве по эксплуатации на Аппарат фототерапии для лечения новорожденных АФТ-«СВЕТОНЯНЯ» (обозначение документа 9444-035-26857421-2009 РЭ) – участник размещения заказа в своей заявке на участие в электронном аукционе предоставил информацию недостоверную фактическим показателям данного товара. В соответствии с информацией, указанной в технической документации на данный аппарат – Аппарат АФТ – «СВЕТОНЯНЯ» рассчитан на эксплуатацию в помещении с температурой воздуха от +10 °С до +35 °С (Данный показатель является значимым для Заказчика). Информация о предполагаемом к поставке товаре, предоставленная Участником размещения заказа в первой части заявки не соответствует его фактическим характеристикам и не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в Техническом задании. Если участник размещения заказа предлагает к поставке товар «Облучатель фототерапевтический для лечения желтухи новорожденных ОФТН-420/470-02 «Аксион»

по ТУ 9444-164-07530936-2008» и указывает следующую информацию П. 1.7 Максимальная высота, см 180 П.1.10 Диапазон рабочей температуры, °С 10-40 то, принимая во внимание информацию, содержащуюся в Руководстве по эксплуатации на Облучатель фототерапевтический для лечения желтухи новорожденных ОФТН-420/470-02 «Аксион» (обозначение документа ЮМГИ.941541.014-01 РЭ) – участник размещения заказа в своей заявке на участие в электронном аукционе предоставил информацию недостоверную фактическим показателям данного товара. В соответствии с информацией, указанной в технической документации на данный аппарат – Габаритные размеры, не более: Высота 1690 мм. Условия эксплуатации облучателя: при температуре окружающей среды от плюс 10 до плюс 35 °С. (Данный показатель является значимым для Заказчика). Информация о предлагаемом к поставке товаре, предоставленная Участником размещения заказа в первой части заявки, не соответствует его фактическим характеристикам и не соответствует требованиям Заказчика, установленным в Техническом задании.

Во-первых, доводы заказчика относительно несоответствия температурных условий товара, указанной в первой части заявки и в регистрационных удостоверениях не являются причиной для отклонения по второй части заявки, т.к. в соответствии с пунктом 6 «Правил государственной регистрации медицинских изделий», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, регистрационное удостоверение является документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, а не его технические характеристики.

Во-вторых, судя по всему заказчик путает Технические условия (ТУ) номер которого указан в регистрационном удостоверении и на которые ссылается заказчик и Технический паспорт на продукцию.

Поясняем:

Технические условия (ТУ) — документ, устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять конкретное изделие, материал, вещество и пр. или их группа. (т.е. условно говоря, ТУ – это технические условия которым произведенное изделие должно соответствовать или их превышать).

Технический паспорт на продукцию — это технический документ, предназначенный, прежде всего, для её потребителей, поскольку в нём содержатся основные технические и эксплуатационные характеристики продукции.

Таким образом, технические характеристики медицинского изделия, в том числе его точные параметры, приводятся в его техническом паспорте, в связи с чем отсутствие требуемых параметров медицинских изделий в регистрационном удостоверении либо несовпадение (неполное совпадение) приведённого в нём описания медицинского изделия с теми формулировками, которые изложены в подготовленном заказчиком техническом задании к аукционной документации, не свидетельствует о том, что указанное в регистрационном удостоверении медицинское изделие не соответствует потребностям заказчика и предмету закупки.

Следует отметить, что технический паспорт (инструкция, руководство по эксплуатации) на продукцию (который заказчик спутал с техническими условиями (ТУ)) является тем документом, который передаётся вместе с товаром, в связи с чем он не должен

представляться в составе второй части заявки в силу прямого указания п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

В-третьих, заказчик утверждает, что разница между температурным максимумом эксплуатации прибора между +35 и +40°C является для него значимой – цитата из текста о причине отклонения нашей заявки: «Данный показатель является значимым для Заказчика». Т.е. это единственный параметр по которому прибор АФТ-"СВЕТОНЯНЯ" якобы не соответствует требованию заказчика. При этом действующий СанПиН 2.1.3.2630-10 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность (утв. Постановлением от 18 мая 2010 г. N 58) в части 5. Требования к микроклимату, отоплению, вентиляции, в подпунктах 5.4. и 5.5. этой части устанавливают ограничения деятельности организаций, осуществляющих медицинскую деятельность в пределах температурного режима не менее + 17 и не более +28 °С. Появляется логичный вопрос, а где заказчик планирует эксплуатировать данное лечебное оборудование при температуре выше +35°C, если в лечебных учреждениях это запрещено ?? А если взять во внимание, что прибор заказываемый заказчиком предназначен для фототерапии (светолечения) с целью профилактики и лечения гипербилирубинемии у недоношенных и новорожденных детей, то цитата заказчика о важности работы прибора при +40°C становится совсем непонятной.

В-четвертых, последнее, что хотелось бы отметить, это то, что на официальном сайте производителя ООО Трима на странице http://www.trima.ru/medicine/light_nanny.htm размещен паспорт, совмещенный с техническим описанием и инструкцией по эксплуатации который содержит информацию о климатическом исполнении прибора, где в разделе «Технические характеристики» указано, что аппарат АФТ-«СВЕТОНЯНЯ» предназначен для эксплуатации в нормальных климатических условиях и соответствует климатическому исполнению УХЛ категории 4.2. В свою очередь климатическое исполнение УХЛ категории 4.2. означает, что аппарат соответствует климатическому исполнению — умеренный и холодный климат (+40/-60 С°).

Поясняем:

Климатическое исполнение — виды климатического исполнения машин, приборов и других технических изделий. На территории Российской Федерации определены в ГОСТ 15150-69. Климатическое исполнение, как правило, указывается в последней группе знаков обозначений технических устройств.

Буквенная часть обозначает климатическую зону:

У — умеренный климат (+40/-45 С°);

ХЛ — холодный климат (+40/-60 С°);

УХЛ — умеренный и холодный климат (+40/-60 С°);

Т — тропический климат (+40/+1 С°);

М — морской умеренно-холодный климат (+40/-40 С°);

О — общеклиматическое исполнение (кроме морского) (+50/-60 С°);

ОМ — общеклиматическое морское исполнение (+45/-40 С°);

В — всеклиматическое исполнение (+50/-60 С°).

Следующая за буквенной цифровая часть означает категорию размещения:

1 — на открытом воздухе;

2 — под навесом или в помещении, где условия такие же, как на открытом воздухе, за исключением солнечной радиации, атмосферных осадков;

3 — в закрытом помещении без искусственного регулирования климатических условий;

4 — в закрытом помещении с искусственным регулированием климатических условий (вентиляция, отопление);

5 — в помещениях с повышенной влажностью, без искусственного регулирования климатических условий.

А это значит, что указав диапазон рабочей температуры 10-40°C участник размещения заказа ООО «БАС» в своей заявке на участие в электронном аукционе предоставил информацию достоверную фактическим показателям данного товара и не вводил заказчика в заблуждение.

Согласно п.1.5 ГОСТ 15150-69 допускается не вводить обозначения видов климатического исполнения в условное обозначение типов изделий в технической документации (кроме технических условий и эксплуатационной документации), разработанной до 01.01.72, скорее всего, поэтому данный ГОСТ и не указан в технической документации.

Таким образом, мы считаем, что регистрационное удостоверение № ФСР 2010/07820 на аппарат АФТ-«СВЕТОНЯНЯ» предложенные к поставке ООО «БАС», в составе второй части заявки данного общества фактически было приложено; указанные в нём медицинские изделия зарегистрированы в качестве таковых, соответствовали потребностям заказчика, обозначенным в пунктах технического задания к аукционной документации. Соответственно, у аукционной комиссии не имелось установленных ч. 6,7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ оснований для признания второй части заявки данного общества не соответствующей документации об аукционе.

Такой подход к рассмотрению и оценке заявок участников очевидно создаёт необоснованное преимущество для одного из участников закупки - ООО «НЭЙТИВ МЕДИКАЛ» и нарушает принцип конкуренции при проведении торгов.

При подведении итогов установлено, что цена предложения ООО «НЭЙТИВ МЕДИКАЛ» по итогам аукциона составляла 752 165.13 руб (семьсот пятьдесят две тысячи сто шестьдесят пять рублей тринадцать копеек), что почти в два раза превышает цены, предложенные иными участниками, в числе которых ООО «БАС» и 406 076.88 руб (четыреста шесть тысяч семьдесят шесть рублей, 88 копеек) и ООО "КРЫММЕДСНАБ" - 401 462.37 руб, и лишь на 170 736 руб. 87 коп. (сто семьдесят тысяч семьсот тридцать шесть рублей восемьдесят семь копеек) отличается от начальной (максимальной) цены аукциона, которая к стати значительно завышена, что говорит о том, что обоснование НМЦК проводилось с нарушением процедуры.

Также есть подозрения, что заказчик намеренно ввёл в заблуждение участников аукциона, указав диапазон рабочей температуры «не уже 10-40°C» чтобы потом отклонить участников из-за указанной в руководстве по пользованию приборов информации, на основании того, что аппарат АФТ-"СВЕТОНЯНЯ" рассчитан на эксплуатацию в помещении с температурой воздуха от +10°C до +35°C и относительной влажности воздуха до 80%. Но в руководстве по эксплуатации указано значение рабочей температуры воздуха, а согласно таблицы №3 ГОСТ 15150-69 существует значение предельно рабочей температуры воздуха, для данного климатического исполнения УХЛ категории 4.2 это от +1°C до +40°C, в техническом задании заказчика не было указано какой именно диапазон требуется указать в первой части заявки – рабочий или предельно рабочий, поэтому нами был указан максимальный диапазон рабочей температуры для этого прибора. Заказчик намеренно ограничил круг поставщиков, приняв решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе,

всех вторых частей заявок на участие в нем или о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем (ч.13 ст.69 44-ФЗ) ссылаясь на руководство по использованию прибора, а не на параметры указанные в ГОСТ.

Исходя из изложенного выше, Аукционная комиссия сделала вывод о наличии недостоверной информации исключительно на основании сведений указанных в руководстве по эксплуатации прибором, которое носит рекомендательный характер, а не является техническим паспортом прибора. Такие сведения не могут являться доказательствами с достаточной степенью определенности и достоверности свидетельствующими о предоставлении ООО «БАС» в заявке на участие в Электронном аукционе недостоверной информации о предлагаемом товаре. Заказчиком не направлялся запрос к производителю предложенного товара АФТ-«СВЕТОНЯНЯ». Без наличия подтверждающих сведений от производителя, сведения о характеристиках поставляемых товаров полученные с руководства по эксплуатации не могут служить подтверждением недостоверности содержащейся в заявке участника электронного аукциона. Кроме того, данные руководства по эксплуатации могут быть уже не актуальны. Характеристики товаров могут быть изменены и в руководстве по использованию, в следствии изменившейся потребности рынка в отношении данных товаров.

Таким образом, считаем, что Заказчик нарушил нормы Федерального Закона №135, Федерального Закона №44 от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

На основании вышеизложенного в соответствии со ст. 105 №44-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44
3. Аннулировать результаты Аукциона.
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.
5. При выявлении нарушений в результате проведения внеплановой проверки выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия руководителя.
2. Техническое задание о проведении электронного аукциона № 0374200016317000184
3. Первая часть заявки ООО «БАС»
4. Вторая часть заявки ООО «БАС»
5. РУ аппарата АФТ-«СВЕТОНЯНЯ»
6. РУ облучателя ОФТН-420/470-02 «Аксион»
7. Обращение к участнику 0374200016317000184 № 4 PASPORT_SVETONYANYA.pdf
8. Обращение к участнику 0374200016317000184 № 4 Руководство ОФТН-02.pdf
9. Скриншот технических характеристик на аппарат АФТ-СВЕТОНЯНЯ с сайта производителя.

Директор Белова А.С.