

Общество с ограниченной ответственностью «ВЕДИКОР»
ВЕДИКОР

ИНН 7725333747

КПП 772501001

ОГРН 1167746914719

115487, г. Москва, пр. Андропова, д.26, помещение 2

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1
телефон/факс: приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638
e-mail: to82@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью «ВЕДИКОР»

Место нахождения: 115487,

г. Москва, пр-кт Андропова, д. 26, пом. 2

Почтовый адрес: 115487, г. Москва, пр-кт

Андропова, д. 26, пом. 2

т/ф. +7 495 133 01 64

e-mail: vedikor.01@yandex.ru

ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - СЕВАСТОПОЛЬСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 299011, Севастополь г, УЛ ОДЕССКАЯ, ДОМ 27

Почтовый адрес: 299011, Севастополь г, УЛ ОДЕССКАЯ, ДОМ 27

e-mail: org_group@ro92.fss.ru

телефон: 7-8692-539690

ЖАЛОБА

на действия заказчика

(на положения аукционной документации)

Заказчик опубликовал на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер 0274100000117000083) на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления

Аукционная документация составлена с нарушением Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ).

1. Среди прочих требований к содержанию и составу заявки участника Заказчик указал копию действующей лицензии Исполнителя и (или) привлекаемого им Соисполнителя на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Данное требование является необоснованным и влекущим существенное ограничение количества участников закупки. Несмотря на то, что в обязанность поставщика входит гарантийное техническое обслуживание и ремонт Изделий, из этого не следует обязанность поставщиков слуховых аппаратов заключать договоры на техобслуживание с компаниями, производящими ремонт технических средств реабилитации. Гарантийный ремонт осуществляется поставщиками в случае обращения к ним получателей аппаратов на основании договора купли-продажи с производителями медицинской техники, в рамках которых такая медицинская техника приобретается. То есть поставщик, закупивший товар у производителя для его последующей реализации, в случае выявления в товаре дефектов возвращает товар производителю на основании того же договора купли-продажи, по которому он закупил товар. Никакого договора на соисполнительство поставщик с производителем слуховых аппаратов не заключает и не имеет возможности получить лицензию производителя.

Таким образом, компании, активно участвующие на рынке поставок ТСР на всей территории Российской Федерации, из-за необоснованных требований Заказчика не имеют возможности предложить свой товар. Заказчик требует наличие лицензии на случай необходимости производства гарантийного ремонта товара, хотя самой поломки товара еще не произошло и гарантийный случай не наступил, а возможно – и не наступит. Тем самым, требование Заказчика завышенное, направлено на создание искусственных заслонов для большого количества поставщиков, а, следовательно, имеет целью участие только «своих» поставщиков, что негативно скажется на степени снижения начальной (максимальной) цены контракта.

2. В п. 9.8. проекта государственного контракта указано, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством в случае существенного нарушения Исполнителем условий контракта, включая:

- нарушения сроков, установленных пунктом п. 3.1.10, 4.2, 4.9 контракта более чем на 10 (десять) дней;
- несоответствия оказанных услуг техническим и функциональным характеристикам, указанным в контракте, и обязательным требованиям государственных стандартов.

Тогда как в соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В свою очередь, Гражданский кодекс Российской Федерации не предусматривает в качестве оснований для одностороннего отказа Покупателя (Заказчика) от исполнения договора те вышеперечисленные случаи, которые указал Заказчик в проекте госконтракта.

3. В Техническом задании Заказчиком указано: «Использование Заказчиком при описании объекта закупки характеристик, не установленных техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, является необходимостью, обусловленной характером оказываемых услуг, потребностями инвалидов, в целях реализации требований ст.ст. 9, 10, 11, 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации, ст. 40 Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» для обеспечения наиболее полного или частичного восстановления нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций органов слуха, компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалида, улучшение качества жизни инвалида, сохранение работоспособности инвалида, его социальной интеграции и социальной адаптации в обществе».

Такое пояснение является надуманным, поскольку именно технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании имеют своей целью обеспечение наиболее полного или частичного восстановления нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций органов слуха, компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалида, улучшение качества жизни инвалида, сохранение работоспособности инвалида, его социальной интеграции и социальной адаптации в обществе. Тогда как любое отступление от технических регламентов и стандартов создает опасность жизни и здоровью пользователей слуховых аппаратов.

Таким образом, вынуждены констатировать, что Заказчик при составлении Технического задания умышленно потребовал наличие в закупаемом товаре характеристик, не предусмотренных стандартами, для того чтобы ограничить перечень моделей слуховых аппаратов, которые можно подставить, и количество поставщиков.

Само Техническое задание составлено с нарушением положений ст. 33 Закона № 44-ФЗ, поскольку в нем использованы качественные характеристики объекта закупки, которые НЕ предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, например:

Адаптивная направленность–наличие

Адаптивная система шумоподавления–наличие

Адаптивное подавление акустической обратной связи–наличие

Бинауральная синхронизация регулировки громкости и переключения программ – наличие

Подавление внезапных резких шумов неречевого диапазона–наличие

Индукционная катушка–наличие

ФМ совместимость–наличие

Звуковая индикация переключения программ прослушивания–наличие

Звуковая индикация разряда источника питания - наличие

Программируемая функция включения аппарата – наличие

Батарейный отсек с фиксатором и функцией вкл/выкл– наличие

Возможность подключения пульта дистанционного управления – наличие

Нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи - наличие

Более того, частотный диапазон от 0,1 кГц не характерен для аналоговых слуховых аппаратов, для которых применим диапазон от 0,2 кГц.

4. В аукционной документации Заказчиком необоснованно НЕ установлено ограничение допуска товаров согласно постановления Правительства от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанное постановление утверждает перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В свою очередь, данный перечень содержит такой вид медицинского изделия как слуховой аппарат.

Следовательно, Заказчиком должно было быть прописано соответствующее ограничение допуска для целей осуществления закупок, целью которого является создание преференций для товаров отечественного производства.

5. В проекте государственного контракта Заказчик ссылается на постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных Контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, Поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое утратило силу.

Анализируя изложенное в настоящей жалобе считаем, что действия Заказчика противоречат положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и препятствуют нашей компании участвовать в закупке.

Руководствуясь ст.ст. 105, 106 Закона № 44-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу, проведя внеплановую проверку Заказчика.

2. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.

3. По результатам рассмотрения жалобы по существу принять решение о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ВЕДИКОР» на 1 л.;

2. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора ООО «ВЕДИКОР» на 1 л.

Аукционная документация размещена на сайте www.zakupki.gov.ru.

Генеральный директор
ООО «ВЕДИКОР»

Верба С.В.