



**Общество с ограниченной ответственностью
«Инженерный центр «Лифт-Диагностика»
(ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика»)**

192171, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 36, корпус 1, помещение 220
тел./факс: (812) 320-55-80, 336-74-49; e-mail: info@lift-diagnostics.ru
ИНН 7840414271; КПП 781101001; ОГРН 1097847164227; ОКПО 611047760

Исх. № 443 от 12.09.2017 г.

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Крым и городу
Севастополю.

Кураеву Тимофею Владимировичу

° Ул. Александра Невского, д. 1, г.
Симферополь, Республика Крым,
295000

Жалоба

04.09.2017 Департамент городского хозяйства города Севастополя (далее – Заказчик), юридический и почтовый адрес; 299011, Республика Крым, Город федерального значения Севастополь, Ленина, 2, контактный телефон: 7-8692-537170, адрес электронной почты: zakupki@fskr92.ru, контактное лицо: Бортников Евгений, Александрович на сайте www.sevastopol.gov.ru и на единой электронной торговой площадке www.roseltorg.ru было размещено извещение от 04.09.2017 № 014/ПО-КР/ПРОЕКТ-2017 «О проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, расположенных на территории города Севастополя» и соответствующая документация (далее – Документация). Ссылка на извещение: <https://www.roseltorg.ru/trade/view/?id=FKR04091700003>. Реестровый № процедуры на сайте электронной торговой площадки: FKR04091700003. Дата начала подачи заявок: 08 часов 00 минут «05» сентября 2017 года. Дата окончания подачи заявок: 16 часов 00 минут «26» сентября 2017 года. Предметом предварительного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, расположенных на территории города

Севастополя.

Согласно части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение).

Пунктом 2 Положения определено, что «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор. Требования, которые предъявляются к участникам при проведении предварительного отбора содержатся в пункте 23 Положения. Так, согласно подпункту «О» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности. Аналогичное требование установлено пунктом 1.4.11 Документации о предварительном отборе. Разделом VI Документации «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» конкретизированы требования по наличию специалистов. Так, согласно приведенной таблицы участник предварительного отбора должен иметь в штате в том числе два Инженера-сметчика

образование:

высшее профессиональное образование по специальности "Промышленное и гражданское строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве" без предъявления требований к стажу работы; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности либо среднее профессиональное образование по специальности "Строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве"; стаж работы по профилю

профессиональной деятельности не менее одного года; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности;

Стаж работы:

высшее профессиональное образование по специальности "Промышленное и гражданское строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве" без предъявления требований к стажу работы; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности либо среднее профессиональное образование по специальности "Строительство" и профессиональная переподготовка по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве"; стаж работы по профилю профессиональной деятельности не менее одного года; повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет и наличие квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности.

Указанная таблица не позволяет однозначно понять каким же требованиям с каким стажем должны соответствовать участники. Указанные в таблице требования являются излишними для выполнения проектных работ по проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов. Действующим законодательством не предусмотрены обязательные требования по наличию у организаций, выполняющих проектирование двух инженеров-сметчиков. Действующим законодательством не установлено требований по прохождению профессиональной переподготовки по направлению "Ценообразование и сметное нормирование в строительстве" (тем более с учетом профильного образования) и обязательному повышению квалификации Инженерами-сметчиками.

Кроме того, Организатор торгов неправомерно требование о наличии квалификационного аттестата на соответствие занимаемой должности. Ни действующее законодательство, ни конкурсная документация не раскрывают что же за квалификационный аттестат должен иметь сметчик участника Предварительного отбора.

Считаем, что единственная цель включения требований, указанных выше, это ограничение конкуренции и недопуск потенциальных поставщиков к Предварительному отбору.

В связи с тем, что согласно подпункту «О» пункта 23 Положения минимально необходимое количество квалифицированного персонала устанавливается в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, считаем, что требование по наличию двух инженеров-сметчиков с указанным в таблице раздела VI Документации для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов является избыточным и ограничивает конкуренцию. Указанное

требование ограничивает допуск к участию в торгах добросовестных проектировщиков, имеющих необходимый опыт работ, необходимых специалистов, но не имеющих непонятно какого квалификационного аттестата, который не является нужным (обязательным) для выполнения данного вида работ.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду также запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Заказчик является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Считаем, что данное ограничение (предъявление необоснованных требований к образованию, повышению квалификации и наличию квалификационного аттестата инженера-сметчика) является нарушением запретов, установленных частями 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 235 Постановления любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматриваются в соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. признать настоящую жалобу обоснованной;
4. принять решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения: Копия приказа, о назначении генерального директора ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на 1 л. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор



К.В. Яковлев