

Управление Федеральной антимонопольной службы России по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, тел. (495) 784-75-05,
факс (495) 607-42-92,
e-mail: to77@fas.gov.ru

Федеральная Антимонопольная Служба России
г. Москва, ул. Садовая – Кудринская, 11
тел. (495) 755-23-23, факс (495) 755-23-24,
e-mail: delo@fas.gov.ru

**Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ"**

ИНН 7724261610
131000, Россия, Г. Москва, Москва, Варшавское шоссе, д. 37
Телефон 7-495-9562067-1520
Факс отсутствует
e-mail: Nataliya.Smagina@russianpost.ru

**Заявитель: ООО «Платан»
ИНН 6161069406**

344069, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул.
Таганрогская, 205, эт.4, оф. 5;
Телефон (863)310-08-20 (доб.222)
Факс отсутствует
e-mail: tender.platan@gmail.com

ЖАЛОБА на действия Заказчика.

На сайте Электронной торговой площадке «СБЕРБАНК – АСТ» (далее по тексту – ЭТП), ФГУП «Почта России» (далее по тексту - Заказчик), по извещению № 0500400001217001540, размещена документация об электронном аукционе на поставку новогодних подарков, в количестве 195 000 штук.

Нами была подана заявка на участие (номер 7). Заказчиком было отказано в допуске по следующему основанию:

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка участника признана несоответствующей требованиям, установленным п. 13.1 «Информационная карта аукциона» «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» и Технического задания (Приложения № 2 к аукционной документации): - участником в составе заявки по пункту 4 Конфета «Маскарад» или эквивалент с характеристиками «Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао- порошка и ореха кешью тертого. Глазиррованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, должно содержать от 25% до 40% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия или не менее 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе не менее 4,5% масла какао» предложена к поставке «Конфета «Маскарад» Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао- порошка и ореха кешью тертого. Глазиррованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, содержат 25% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия и 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе 4,5% масла какао», вместе с тем согласно Приложению № 5 к аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» установлено, что «Если значение показателя характеристики используемого при выполнении работ товара сопровождается словами «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и т.п., то участник должен указать в заявке конкретное (точное) значение

показателя без слов «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение показателя характеристики товара. При наличии в описании показателей характеристик товара в первой части заявки на участие в электронном аукционе данных слов заявленный показатель не является конкретным показателем товара», таким образом участником предоставлена недостоверная информация, которая не соответствует требованиям документации.

Требование Заказчика:

4.	Конфета «Маскарад» или эквивалент	Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао-порошка и ореха кешью тертого. Глазурованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, должно содержать от 25% до 40% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия или не менее 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе не менее 4,5% масла какао.	15	2	ГОСТ 4570-2014
----	-----------------------------------	---	----	---	-----------------------

Требование Заказчика	<u>Согласно ГОСТ 4570-2014:</u>
----------------------	---------------------------------

<p>Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао-порошка и ореха кешью тертого.</p> <p>Глазурованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, должно содержать от 25% до 40% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия или не менее 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе не менее 4,5% масла какао.</p>	<p>Типа пралине: Тонкоизмельченная конфетная масса, полученная из обжаренных <u>орехов, семян злаковых, или ядер арахиса, или взорванных круп, сахара, жира, с добавлением другого сырья и пищевых добавок, с массовой долей орехового жира не менее 5%</u></p> <p>3.5 шоколадная конфета: Конфета, содержащая не менее 25% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия.</p> <p>Примечание - <u>К отделяемой составной части шоколада относят: шоколад, молочный шоколад, несладкий шоколад, горький шоколад, темный шоколад, белый шоколад и (или) их сочетания.</u></p> <p>Массовая доля общего сухого остатка какао определяется суммой массовых долей жира и сухого обезжиренного остатка какао.</p>
--	---

Описание товара:

Конфета «Маскарад»

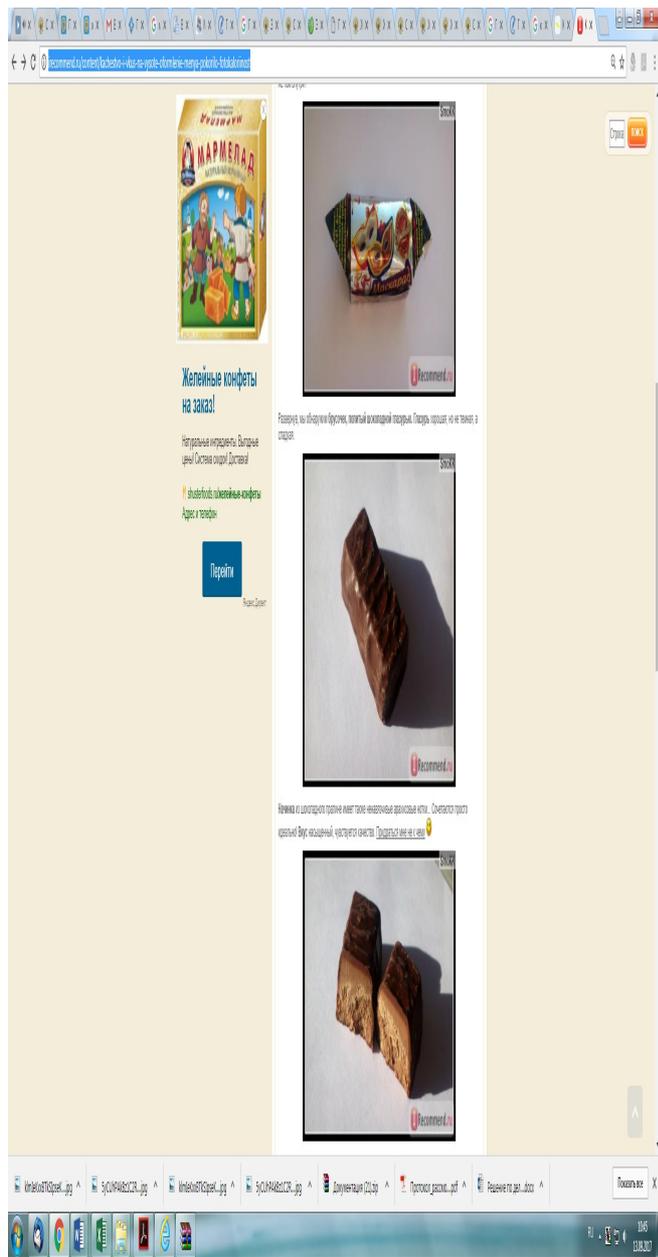
Производитель: [ЗАО "Сормовская кондитерская фабрика"](#)

Описание: Конфеты с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао-порошка и ореха кешью тертого. Глазурованы шоколадной глазурью.

Ссылки на описание:

http://mag-nt.ru/index.php?page=shop_product_details&flypage=flypage.tpl&product_id=11038&category_id=31580&option=com_virtuemart&Itemid=1&vmcchk=1&Itemid=1

<http://irecommend.ru/content/kachestvo-i-vkus-na-vysote-oformlenie-menya-pokorilo-fotokaloriinost>



Таким образом, участник сформировал предложение:

4.	Конфета «Маскарад»	Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао-порошка и ореха кешью тертого. Глазурованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, содержат 25% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия и 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе 4,5% масла какао.	15	2	ГОСТ 4570-2014	Россия
----	-----------------------	---	----	---	---------------------------	--------

Описание участника полностью удовлетворяет требование заказчика. Участник указывает на наличие отделяемой составной части шоколада (что является глазурью по описанию изделия, наглядно видно на иллюстрации). Так же участником указано наличие общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе масло какао. Что никак не противоречит требованию ГОСТа, исходя из определения «типа пралине», указанного выше.

Считаем отклонение незаконным.

Наряду с этим сообщаем, что Заказчиком незаконно установлены конкретные показатели ко всем видам изделий, т.к. есть ссылки на соответствие ГОСТам, в том числе в техническом задании установлено:

Все кондитерские изделия должны иметь документы, удостоверяющие качество: в соответствии с требованиями к качеству пищевых продуктов, обеспечению их безопасности, упаковке, маркировке, хранению, транспортировке, требования к пищевой ценности пищевых продуктов, которые установлены следующими нормативными актами законодательства РФ:

- ...
- ГОСТ Р 53041-2008 «Изделия кондитерские и полуфабрикаты кондитерского производства»
 - **ГОСТ 4570-2014 «Конфеты. Общие технические условия»**
 - ГОСТ 31721-2012 «Шоколад. Общие технические условия»
 - ГОСТ 6477-88 «Карамель. Общие технические условия»
 - ГОСТ 6442-2014 «Мармелад. Общие технические условия»
 - ГОСТ 6478-2014 «Ирис. Общие технические условия»
 - ГОСТ 14031-2014 «Вафли. Общие технические условия»
 - ГОСТ 6441-2014 «Изделия кондитерские пастильные. Общие технические условия»
 - ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования»
- ...

Однако, согласно инструкции заказчика:

Предложение участника в отношении используемых при выполнении работ товаров не должно сопровождаться словами «более», «менее», «не более», «не менее», «типа», «должен быть», «не должен быть», «допускается», «не допускается», «будет», «не будет», «или» и т.п., **за исключением, если товар в соответствии с ГОСТом, ТУ, сертификатом, паспортом, инструкцией по применению, информацией изготовителя и т.д. имеет неконкретные (в том числе диапазонные, многозначные, временные и т.п.) характеристики, в таком случае следует указать их в том же виде, в каком указано в соответствующем ГОСТе, ТУ, сертификате, паспорте, инструкции по применению, информации изготовителя и т.д. с пояснением, например, сопровождением словами «установлено производителем», «согласно ГОСТу» и т.п.).**

Так же согласно ГОСТ 4570-2014 установлены методы контроля:

7 Методы контроля

7.1 Отбор проб и подготовка их к анализу - по [ГОСТ 5904](#), минерализация проб для определения токсичных элементов - по [ГОСТ 26929](#), отбор и подготовка проб для микробиологических анализов - по [ГОСТ 32751](#), [ГОСТ 26669](#), методы культивирования микроорганизмов - по [ГОСТ 26670](#).

7.2 Определение органолептических показателей - по [ГОСТ 5897](#).

7.3 Определение массовой доли влаги - по [ГОСТ 5900](#).

7.4 Определение массовой доли золы, не растворимой в растворе соляной кислоты массовой долей 10,0% - по [ГОСТ 5901](#).

7.5 Определение массовой доли редуцирующих веществ - по [ГОСТ 5903](#).

7.6 Определение массовой доли общей сернистой кислоты - по [ГОСТ 26811](#).

7.7 Определение плотности сбивной и кремовой конфетных масс - по [ГОСТ 5902](#).

7.8 Массовую долю фруктового сырья, орехового жира и молочного жира определяют расчетным методом в соответствии с рецептурой.

7.9 Определение массовой доли алкоголя в пересчете на спирт - по [ГОСТ 5896](#).

7.10 Определение массовой доли общего количества сухого вещества какао-продуктов - по [ГОСТ 31682](#).

7.11 Определение массовой доли сухих обезжиренных веществ какао-продуктов - по [ГОСТ 31723](#).

7.12 Определение массовой доли жира - по [ГОСТ 31902](#).

7.13 Определение массовой доли масла какао - по [ГОСТ 31682](#), [7] и [8].

7.14 Определение токсичных элементов:

- свинца - по [ГОСТ 26932](#), [ГОСТ 30178](#), [ГОСТ 30538](#);

- мышьяка - по [ГОСТ 26930](#), [ГОСТ 30538](#), [ГОСТ 31628](#);

- кадмия - по [ГОСТ 26933](#), [ГОСТ 30178](#), [ГОСТ 30538](#);

- ртути - по [ГОСТ 26927](#).

7.15 Определение афлатоксина В1 - по [ГОСТ 30711](#).

7.16 Определение остаточных количеств пестицидов - по нормативным документам, действующим на территории государства, принявшего стандарт.

7.17 Определение генетически модифицированных организмов (ГМО) - по нормативным документам, действующим на территории государства, принявшего стандарт.

7.18 Определение микробиологических показателей - по [ГОСТ 10444.15](#), [ГОСТ 10444.12](#), [ГОСТ](#)

31659, ГОСТ 30519, ГОСТ 31747, ГОСТ 30518. Аппаратура, материалы, реактивы и питательные среды - по ГОСТ 27543.

Если установлены методы контроля на определение тех или иных показателей, которые в свою очередь возможно указать только по результатам испытания готовой продукции – данное требование не может быть установлено закононо.

Следовательно, исполнить требования Закона в части указания конкретных значений применительно к данному показателю способен только участник, имеющий данные товары в наличии и имеющий возможность предоставить результаты испытаний.

Вместе с тем, Закон не возлагает на участников закупки обязанности по приобретению товара, используемого при выполнении работ, на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, данное требование необоснованно ограничивает участие в аукционе лиц, не имеющих в наличии товар, требования к которому установил заказчик, а планирующих закупить такой товар в случае заключения контракта на выполнение работ.

Кроме того, такие требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, ее соответствие документации, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в данных заявках.

О чем свидетельствует решение по делу №326/03 вынесенное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, решение по делу №ЭА-42-2016 вынесенное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю.

Тем не менее, Участником были тщательно изучены требуемые Заказчику кондитерские изделия, и предоставлены конкретные показатели, соответствующие описанию и действительности.

Кроме того, Заказчиком нарушен еще ряд требований, а именно:

При проведении детального анализа Технического задания документации об аукционе, мы обнаружили, что в техническом задании в нарушение ч.2 ст.8, п.1 ч.1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ, а также ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Невозможно подобрать эквивалентную продукцию, которая могла бы полностью соответствовать указанным в совокупности запрашиваемым параметрам технического задания. Исходя из этого, можно сделать вывод, что Заказчик заведомо составляет техническое задание таким образом, чтобы исключить возможность подачи эквивалентных товаров, которые схожи по функциональным и потребительским свойствам

Анализ технического задания

№№ п/п Техничес кого задания	Наименование	Примечание
15	«Мармелад детский мармеладные медвежата» или эквивалент Жевательный мармелад со вкусом фруктов в форме разноцветных медвежат.	Требование не позволяет предложить, например, жевательный мармелад со вкусом фруктов в форме разноцветных бегемотиков (продукция другого производителя), который является эквивалентом. Данные требования к продукции являются ограничением конкуренции., т.к. существует эквивалент в виде бегемотиков http://kdv-group.com/ru/brand/9#370,757 Требование к медвежатам является избыточным и необоснованным
19	Конфеты «Озорник Ерошка» или эквивалент Конфеты высшего сорта в форме зайца с молочно-желейным корпусом и кремовой молочной начинкой с клубнично-сливочным вкусом с глазированным доньшком.	Данную форму имеет только конфета «Озорник Ерошка», описание не позволяет предложить эквивалент. Данные требования к продукции являются ограничением конкуренции.

4	<p>Конфета «Маскарад» или эквивалент Пралиновые конфеты высшего сорта с корпусом из конфетной массы типа пралине с добавлением какао-порошка и ореха кешью тертого. Глазурованы шоколадной глазурью. Кондитерское изделие, должно содержать от 25% до 40% отделяемой составной части шоколада от общей массы изделия или не менее 9% общего сухого остатка какао-продуктов, в том числе не менее 4,5% масла какао.</p>	<p>В описании указано конкретное наименование ореха - кешью без добавления слова "или эквивалент". Данная позиция имеет эквивалент продукции - конфеты "Загадка карнавала", в котором содержится орех арахис - что является эквивалентом ореху кешью. По указанному описанию конфеты Маскарад невозможно подобрать эквивалентную продукцию. Данное требование так же ограничивает конкуренцию.</p>
---	---	---

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что запрещается совершение заказчиками действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Составленное Заказчиком и опубликованное Уполномоченным органом техническое задание ограничивает число поставщиков и носит необъективный характер, что нарушает статьи 8 и 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанное свидетельствует об организации данной закупки, направленной на обеспечение победы определёнными поставщиками, что противоречит нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так же пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

С учётом изложенного, в действиях Заказчика содержится нарушение статей 8, 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, просим принять во внимание, что согласно размещенного разъяснения:

№ п/п	Пункт документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса	Разъяснения по запросу
1	V. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ	Упаковочная банка из жести в виде тубы с 3D эффектом (с крышкой). Что подразумевается под 3D эффектом? Конгрев? Если да, то только на крышке или на самой тубе тоже? Либо, возможно 3D эффект достигается при помощи дизайна?	При изготовлении подарочной упаковки (тубы) используется процесс создания трёхмерной модели с использованием новейших технологий с голографическим эффектом для достижения образа желаемого варианта упаковки в целом.

Требование, установленное к наличию голограммы является существенным, однако данное требование не прописано в проекте контракта, и аукционной документации, что является существенным нарушением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

На основании изложенного и принимая во внимание, что документация об ОЭАФ подготовлена с нарушениями положений Федерального закона, ООО «Платан» просит:

³⁵₁₇ Приостановить размещение заказа (извещение № 0500400001217001540) до рассмотрения данной жалобы, по существу.

³⁵₁₇ Выдать предписание об отмене сформированных протоколов;

³⁵₁₇ Провести внеплановую проверку на соответствие документации Федеральному закону.

³⁵₁₇ Аннулировать открытый аукцион в электронной форме или обязать Заказчика привести документацию об ОЭАФ в соответствии Федеральному закону, с устранением незаконных требований к материалам, обязывающим Участника иметь их в наличии и иметь возможность их испытать и измерить, а также устранить требования, ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу
2. Решение по делу №326/03
3. Решение по делу №ЭА-42-2016

Генеральный директор ООО «Платан»

Тарабрин А.С.