



ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ

299014, г.Севастополь, пр. Античный, 9/140 ОД «Я-севастополец!»

17/8
« 6 » сентября 2017 г.

**Заместителю руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю
Токареву Вячеславу Сергеевичу**

Государственным казенным учреждением «Капитальное строительство» (далее – ГКУ «КС», Заказчик), ИНН/КПП 9204007681/920401001, 16.03.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в Плане закупок №201708742000001001 была размещено проведение закупки по объекту: «Строительство кольцевого газопровода высокого давления от ГРС-1, через Балаклаву, Фиолент к бухте Казачья, г. Севастополь» на сумму финансового обеспечения 489847566,00 руб.

В соответствии с информацией из Плана-графика №2017087420000010010003 по данному объекту Заказчиком было проведено 3 закупки:

1. 13.06.2017 Уполномоченным органом Департаментом экономики города Севастополя была проведена закупка в форме электронного аукциона (№0174200002717000107), которая признана не состоявшейся по причине отсутствия заявок от участников.

2. 23.08.2017 Уполномоченным органом Департаментом экономики города Севастополя была проведена закупка в форме запроса предложений (№0174200002717000256), которая также не состоялась по причине признания Комиссией единственной поданной заявки ООО «Строительные технологии» не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

- отсутствует выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, оформленная в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58;

- не представлены документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в запросе предложений (платежное поручение (его копия) либо банковская гарантия);

- не представлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридических лиц).

3. 31.08.2017 САМОСТОЯТЕЛЬНО без помощи Уполномоченного органа Департамента экономики города Севастополя ГКУ «КС» была проведена закупка в форме запроса предложений (№0874200000117000022) с начальной (максимальной) ценой контракта 445 769 640, 00 руб.

Согласно размещенного в ЕИС Протокола проведения запроса предложений от 31.08.2017 запрос предложений признан несостоявшимся на основании части 18 статьи 83

Закона о контрактной системе, в связи с тем, что одна поданная заявка соответствует требованиям Закона о контрактной системе в соответствии с извещением.

Предложение единственного участника ООО «Ямалспецстрой» ИНН/КПП 8904068977/890401001 с ценой 445 765 000, 00 руб. (на 4 640,00 руб., меньше НМЦК Заказчика) с 2 договорами подряда, как подтверждение квалификации участника, признано соответствующим извещению и требованиям Закона о контрактной системе.

Однако, в действиях Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок имеются признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»](#) в части нарушения порядка определения победителя (исполнителя, поставщика, подрядчика) и размещения информации в ЕИС по запросу предложений №0874200000117000022.

В соответствии с частью 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017), «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в запросе) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений, -**

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не более тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 10 статьи 83 Закона о контрактной системе, Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений. **Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.** Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

В пункте 1.10. Документации о проведении запроса предложений на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство кольцевого газопровода высокого давления от ГРС-1, через Балаклаву, Фиолент к бухте Казачья, г. Севастополь" (далее - Документация) установлены «Основания отстранения от участия в закупке».

1.10.1. При рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупки отстраняется Единой Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений от участия в запросе предложений в случае:

1.10.1.1. непредставления участником обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, либо наличия в таких документах

недостовой информации в отношении его соответствия обязательным единым требованиям к Участникам закупок, указанным в пункте 1.6.5 и в пункте 10.1.14 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»;

1.10.1.2. несоответствия единым требованиям, указанным в пункте 1.6.5 и в пункте 10.1.14 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»;

1.10.2. Заказчик, Единая/Комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений отстраняет участника закупки от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения вплоть до заключения контракта в случае:

1.10.2.1. установления фактов несоответствия участника размещения заказа единым требованиям, установленным в пункте 1.6.5 и в пункте 10.1.14 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»;

1.10.2.2. установления недостоверности информации, предоставленной Участником закупки в отношении его соответствия обязательным единым требованиям к Участникам закупок, указанным в пункте 1.6.5 и в пункте 10.1.14 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА».

1. В соответствии с Протоколом проведения запроса предложений от 31.08.2017 указан КПП участника ООО «Ямалспецстрой» 890401001.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Ямалспецстрой» с ИНН 8904068977 имеет КПП 770801001.

Таким образом, имеется не соответствие данных об участнике.

2. В соответствии с требованиями к документам в заявке, установленным Заказчиком в пункте 10.1.14 Информационной карты запроса предложений и пункте 3.4.1 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, требования к содержанию окончательного предложения» «Общие положения» Документации, Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

«На основании Федерального Закона от 03.07.2016 №372-ФЗ "О внесении изменений в градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации": - участник должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; - СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. **Участник закупки должен предоставить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.** Членство в СРО не распространяется на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ».

Согласно информации из Единого реестра членов саморегулируемых организаций на вэб-сайте <http://nostroy.ru>, обновленной 03.08.2017 в 08:38, Общество с ограниченной ответственностью "ЯМАЛСПЕЦСТРОЙ" ИНН 8904068977 с 13.11.2002 является членом Союза саморегулируемой организации «Объединение инженеров строителей».

Но, размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда составляет 0 рублей. что не соответствует ни одному уровню ответственности соответствии с этим Общество с ограниченной ответственностью "ЯМАЛСПЕЦСТРОЙ" не имеет права выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 0 рублей. что не соответствует ни одному уровню ответственности соответствии с этим Общество с ограниченной ответственностью "ЯМАЛСПЕЦСТРОЙ" не имеет права принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров.

3. В соответствии с требованиями к документам в заявке, установленным Заказчиком в пункте 10.1.14 Информационной карты запроса предложений участник в составе заявки должен был представить документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае если в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» указан такой критерий оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, как квалификация участника закупки.

Исходя из Протокола проведения запроса предложений от 31.08.2017, ООО «Ямалспецстрой» были представлены 2 контракта.

Согласно раздела Документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» установлен Показатель 1 «Наличие у Участника запроса предложений опыта по выполнению работ, оказанию услуг относящихся к предмету государственного контракта».

При оценке по данному показателю анализируется информация об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период с 01.08.2014 г. до 01.08.2017 г. (в случае предоставления исполненных контрактов до даты начала вскрытия конвертов с заявками на участие в данном запросе предложений, такие контракты приравниваются к исполненным до 01.08.2017 г.)

Выполненной работой сопоставимого характера и объема считается работа с ценой Государственного, муниципального контракта, а также гражданско-правового договора с заказчиком (далее Контракта, договора), не менее 100 % от начальной (максимальной) цены контракта, цена одного Контракта, договора не менее 445 769 640 (четыреста сорок пять миллионов семьсот шестьдесят девять тысяч шестьсот сорок) рублей 00 копеек, указанной в настоящей документации о проведении запроса предложений по аналогичным объектам: выполнение строительно-монтажных работ по строительству газопроводов высокого давления, выполненных в районах сейсмичности не менее 8 баллов по шкале MSK-64. При этом учитываются контракты, договоры Участника, в которых он выступал в качестве подрядчика, генерального подрядчика, проектировщика, генерального проектировщика, исполнителя. Контракты на выполнение субподрядных, субисполнительных работ в оценке опыта участника не учитываются.

В соответствии с общедоступной информацией об участниках закупок, ООО «Ямалспецстрой» определен победителем в 2-ух крупных закупках по 223-ФЗ:

1. Заключен контракт на 241 183 740,00 руб. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ № 14" (№ 31704859442).

2. Не заключенный контракт на 191 214 495,58 руб. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ № 14" (№ 31604498259).

Цена каждого из контрактов, не превышает 100% НМЦК закупки Заказчика.

Кроме того, Заказчиком нарушен порядок размещения результатов закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 83 Закона о контрактной системе, все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

Согласно размещенным в ЕИС документам Заказчика, к протоколу проведения запроса предложений отсутствуют какие то приложения в виде таблицы. Кроме информации наличия в заявке единственного участника 2х договоров подряда, отсутствует их оценка и соответствующий документ.

Таким образом, заявка ООО «Ямалспецстрой» (ИНН 8904068977) должна быть отклонена Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, как не соответствующая требованиям Документации, Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок нарушают требования статей 10, 11 статьи 83 Закона о контрактной системе.

4. Также, в действиях Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»](#) (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункта 5.2.18 проекта государственного контракта (Раздел V документации), выбранные виды и объемы работ определены в приложении №4 к настоящему контракту, при этом соответствуют видам и объемам работ, предусмотренным проектно-сметной документацией (приложение №1 к настоящему контракту).

Приложение № 4 к Государственному контракту

ВИДЫ И ОБЪЕМЫ РАБОТ, КОТОРЫЕ ПОДРЯДЧИК ОБЯЗАН ВЫПОЛНИТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО БЕЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ДРУГИХ ЛИЦ К ИСПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОНТРАКТУ

№ п/п	Виды работ	стоимость работ (в тыс. руб.)
1	Подготовительные работы I и II этап	15 596,52
2	Земляные работы I и II этап	21 163,78
3	Устройство наружных сетей газоснабжения	30 700

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017г. №570 установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять: не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.

Во-первых, в Документации Заказчика и проекте государственного контракта отсутствуют виды и объемы работ по строительству из числа видов работ, утвержденных

настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Во-вторых, Заказчик за Подрядчика уже решил какие он будет выполнять работы, о чем указано в приложении №4. Считаем, что данное приложение должно быть изначально пустое, т.к. по закону конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, **определяются по предложению подрядчика** и включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ.

Т.е. еще не определив подрядчика, Заказчик внес в проект государственного контракта виды и объемы работ в денежном выражении. Данные действия Заказчика приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в виде участия других лиц в данной закупке.

На основании изложенного, ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и ст.34 Бюджетного кодекса РФ, прошу провести внеплановую проверку государственного казенного учреждения «Капитальное строительство», ИНН/КПП 9204007681/920401001, на предмет законности проведения закупки в форме запроса предложений (№0874200000117000022) и эффективности использования бюджетных средств.

**Председатель
общественного движения
«Я-Севастопольц»**



А.Ю. Гайдук