

ООО СМК «РосПроект»  
Россия, 603022, г.Н.Новгород,  
ул. Тимирязева, д. 7, корп. 4, оф. 3  
тел.: +7 831 4220176  
факс: +7 831 4220265  
e-mail: [rospro@rospro.net](mailto:rospro@rospro.net)

04.09.2017 года № 04/09-14

На № \_\_\_\_\_ От \_\_\_\_\_

Куда: Федеральная антимонопольная  
служба (ФАС России)  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая -  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

От кого (Заявитель):  
ООО СМК «РосПроект»  
ИНН: 5262127966  
Адрес: 603022, г. Нижний Новгород, ул.  
Тимирязева, д.7, корп.4, офис 3  
Тел. 8 (831) 4220176  
Факс: 8 (831) 4220265  
E-mail: [rospro@rospro.net](mailto:rospro@rospro.net)  
Генеральный директор - Иванишин Роман  
Леонидович

Уполномоченный орган:  
Департамент экономики города  
Севастополя  
Адрес: Российская Федерация, 299011,  
город Севастополь, улица Ленина, дом 2  
Тел. 7-8692-542624 (доб. 104)  
E-mail: [m.dudkina@sev.gov.ru](mailto:m.dudkina@sev.gov.ru)  
Контактное лицо – Дудкина Мария  
Сергеевна

ФАС России  
Рег. номер 136881/17  
зарегистрирован 06.09.2017



### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) уполномоченного органа/организатора проведения  
открытого конкурса

(номер закупки, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в  
сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) - №0174200002717000253)

«17» августа 2017 года на сайте Единой информационной системе в сфере закупок  
размещено объявление о проведении открытого конкурса на оказание услуг по разработке и  
утверждению проекта планировки и проекта межевания линейного объекта Реконструкция

аварийного водопровода от ГУ-13, до ГУ-4 (Номер извещения - 0174200002717000253 от 17.08.2017 года).

Уполномоченный орган/Организатор открытого конкурса – Департамент экономики города Севастополя.

Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2

Контактное лицо со стороны Уполномоченного органа/Организатора - Дудкина Мария Сергеевна.

Номер контактного телефона: 7-8692-542624 (доб. 104)

Адрес электронной почты: [m.dudkina@sev.gov.ru](mailto:m.dudkina@sev.gov.ru)

Заказчик - Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя.

Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2.

Номер контактного телефона: 8-(8692)-54-23-89.

Адрес электронной почты: [arhitektura.sevastopol@mail.ru](mailto:arhitektura.sevastopol@mail.ru)

Адрес подачи заявок и место их рассмотрения: г. Севастополь, ул. Ленина, д.28.

Дата и время окончания подачи заявок – до 10 час. 00 мин. (время московское) «07» сентября 2017 года.

Дата вскрытия конвертов с заявками – «07» сентября 2017 года в 10.00 часов.

Дата рассмотрения заявок – «08» сентября 2017 года.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет - 8 000 000,00 руб. (восемь миллионов рублей ноль копеек).

Общество с ограниченной ответственностью СМК «РосПроект» (далее по тексту - Заявитель) считает, что уполномоченный орган/ организатор открытого конкурса – Департамент экономики города Севастополя (далее по тексту – Уполномоченный орган) при проведении вышеуказанного открытого конкурса нарушает законные права и интересы Заявителя, нарушает требования действующего законодательства РФ в сфере контрактной системы (Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (далее по тексту – Закон о контрактной системе), а именно: не установил в конкурсной документации о проведении открытого конкурса надлежащий порядок оценки заявки по показателю "Деловая репутация" нестоимостного критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

#### Доводы жалобы:

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 1 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных

ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

В соответствии с конкурсной документацией открытого конкурса на право заключить государственный контракт на Оказание услуг по разработке и утверждению проекта планировки и проекта межевания линейного объекта Реконструкция аварийного водопровода от ГУ-13, до ГУ-4 (Лот № 1: Оказание услуг по разработке и утверждению проекта планировки и проекта межевания линейного объекта Реконструкция аварийного водопровода от ГУ-13, до ГУ-4) уполномоченным органом установлены следующие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе:

Наименование критерия (значимость)	Методика определения значения критерия	Коэффициент значимости
1. «Цена контракта» (60%)	<p>С целью оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается значимость критерия «Цена контракта» — 60%, коэффициент значимости критерия — 0,6.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена контракта» (<math>ЦБ_i</math>), определяется по формуле:</p> <p>а) в случае если <math>Ц_{min} &gt; 0</math>,</p> $ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100, \text{ где:}$ <p><math>Ц_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>Ц_{min}</math> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p>б) в случае если <math>Ц_{min} &lt; 0</math>,</p> $ЦБ_i = \frac{(Ц_{max} - Ц_i)}{Ц_{max}} \times 100,$ <p>где <math>Ц_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.</p>	0,6

**2. Критерий — «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».**

(рассчитывается в соответствии с пунктами 24, 27, 28 раздела III Постановления № 1085)

С целью оценки заявок на участие в открытом конкурсе устанавливается значимость критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» — 40%, коэффициент значимости критерия — 0,4.

Оценка заявок на участие в открытом конкурсе по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» осуществляется с учетом следующих показателей:

№	Показатели критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	Максимальное значение (в баллах)	Коэффициент значимости показателя (КЗ)
1	Наличие у Участника конкурса деловой репутации	80	0,8
2	Квалификация трудовых ресурсов — наличие у участника конкурса кадастровых инженеров	20	0,2
Итого		100	1,0

В качестве показателя нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у участника финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлен показатель «Деловая репутация участника закупки, определенная в соответствии с индексом деловой репутации по требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации лиц субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование».

Для показателя данного критерия лучшим условием исполнения контракта является наибольшее значение критерия оценки, при этом количество баллов, присуждаемых по показателю определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ * 100 * (K_i / K_{max})$$

где:

НЦБ<sub>i</sub> — количество баллов, присуждаемых i-й заявке;

КЗ — коэффициент значимости показателя. КЗ=0,8.

$K_i$  – значение индекса деловой репутации участника закупки, заявка которого оценивается;

$K_{max}$  – максимальное значение индекса деловой репутации из предложений по показателю, сделанных участниками закупки.

**Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.01-2015.**

Сертификат соответствия должен быть выдан органом по сертификации, аккредитованным в установленном законом порядке, либо центральным органом системы добровольной сертификации, зарегистрированной в установленном законом порядке в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) при наличии, согласно зарегистрированным правилам функционирования системы добровольной сертификации, соответствующих прав на выдачу сертификатов соответствия у центрального органа системы.

Область аккредитации органа по сертификации должна включать оценку соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015.

Область распространения систем добровольной сертификации должна включать опыт и деловую репутацию субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от вида их экономической деятельности по классификатору ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), относящегося к классу 71 «Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа» на соответствие требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015

Правила функционирования системы добровольной сертификации должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 66.0.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы».

Исходя из установленной в конкурсной документации методики определения значения критерия (формулы расчета) «Деловая репутация участника закупки, определенная в соответствии с индексом деловой репутации по требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации лиц субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование» следует, что участнику, не имеющему сертификат со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.01-2015, присваивается по данному критерию 0 баллов.

В соответствии с Приказом № 1388-ст от 28.09.2015г. Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) утвержденный Национальный стандарт ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование» данная сертификация является добровольной, а не обязательной.

Считаем, что при отсутствии норм законодательства об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.01-2015 предоставление участником закупки сертификата соответствия в качестве подтверждения индекса деловой репутации с целью получения баллов по показателю "Деловая репутация" не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения договора.

Кроме того, получение участником открытого конкурса данного сертификата с указанием индекса деловой репутации требует значительных временных и финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке. При этом срок и фиксированная стоимость получения данного сертификата нормативными актами не установлены.

Таким образом, присвоение индекса деловой репутации и получение такого сертификата зависит от волеизъявления третьих лиц.

Учитывая изложенное, считаем, что установление в конкурсной документации в качестве предмета оценки по показателю "Деловая репутация" только индекса деловой репутации, присвоенного в соответствии с ГОСТ Р 66.1.01-2015, который подтверждается соответствующим сертификатом, не позволяет определить заявку, содержащую лучшие условия исполнения государственного контракта и противоречит принципу добросовестной неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», действующим законодательством Российской Федерации:

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ООО СМК «РосПроект» обоснованной.
2. Признать действия Департамента экономики города Севастополя нарушающими требования Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Департаменту экономики города Севастополя обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.

**Приложение:**

1. Копия конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключить государственный контракт на Оказание услуг по разработке и утверждению проекта планировки и проекта межевания линейного объекта Реконструкция аварийного водопровода от ГУ-13, до ГУ-4 (Лот № 1: Оказание услуг по разработке и утверждению проекта планировки и проекта межевания линейного объекта Реконструкция аварийного водопровода от ГУ-13, до ГУ-4).

Генеральный директор



Р.Л. Иванишин