

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной
службы по Тверской области
email: to69@fas.gov.ru

От:

ООО 'МегаСтрой'
ИНН: 7840039158

Адрес: 191186, Российская Федерация,
Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, НАБЕРЕЖНАЯ РЕКИ МОЙКИ,
61 ЛИТЕРА А , Квартира (офис) ПОМЕЩЕНИЕ 21Н
Адрес электронной почты: megastroy.1972@yandex.ru
Телефон: 7-904-3393586

Заказчик:	Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военная академия воздушно - космической обороны имени Маршала Советского Союза Г.К.Жукова» Министерства обороны Российской Федерации
Место нахождения, почтовый адрес:	170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Жигарева, д.50
Адрес электронной почты:	va_vko_fs@mil.ru
Контактные телефоны:	8 (4822) 35-39-55
Факс:	8 (4822) 35-39-55
Информация о контрактной службе, ответственной за заключение контракта:	Руководитель контрактной службы: Сырчин Александр Рудольфович Работники контрактной службы: Каторжный Иван Викторович Луныков Кирилл Сергеевич Садыкина Мария Сергеевна Телефон: 8 (4822) 35-39-55
Наименование объекта закупки:	Работы по текущему ремонту объектов Военной академии воздушно-космической обороны

Закупка 0336100018117000079

Состав единой комиссии по осуществлению закупок:

На заседании единой комиссии присутствовали:

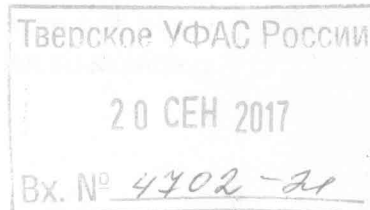
ВрИО председателя единой комиссии:

Шведов В.А.

Члены единой комиссии:

Малючков Д.Г.

Садыкина М.С.



Луньков К.С.
Иванова О.В.
Секретарь единой комиссии:
Каторжный И.В.

ЖАЛОБА
на действия комиссии по закупке

Аукционной комиссией осуществлено рассмотрение первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок заявке № 3 отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:
«Участник закупки не допускается к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.

Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.

БЛОК ОКОННЫЙ ТРЕХСТВОРЧАТЫЙ, ПЛОЩАДЬЮ ДО 3,5 М2.

Участником не указана страна происхождения товара.

СВЕТИЛЬНИК СВЕТОДИОДНЫЙ ДЛЯ УСТАНОВКИ В ОФИСНЫХ И ДРУГИХ ОБЩЕСТВЕННО – АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ.

Участником в заявке предложен светильник со СТЕПЕНЬЮ ЗАЩИТЫ БОЛЕЕ IP40.

В приложении №2 к техническому заданию установлено требование:

СТЕПЕНЬ ЗАЩИТЫ БОЛЕЕ IP20.

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки:

А) слова «более, выше, от» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения

*Б) при описании характеристик предлагаемых товаров не допускается использование слов и символов «от», «до», «более», «менее», «не ниже», «не выше» «не более», «не менее», «ниже», «выше», «<», «>», «≥», «≤», т.е. не допускается предоставление участником закупки неконкретного значения по параметру, за исключением случая, если требуемый параметр сопровождается знаком * (звездочка).*

*Степень защиты является конкретным показателем и в приложении №2 к техническому заданию знаком * (звездочка) не сопровождается.*

Таким образом участник не предоставил конкретные показатели характеристик товара».

Тем не менее, вышеуказанное решение принято аукционной комиссией в нарушение требований Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи со следующим.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В данном случае инструкция по заполнению заявки, являющаяся составной и неотъемлемой частью аукционной документации, содержит неоднозначные сведения о трактовке формулировок, сочетаний и обозначений, используемых в Документации об аукционе и ее составных частях, что, в свою очередь, вводит участников в заблуждение и стало причиной неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе.

Поданная заявка на участие в электронном аукционе содержит наименование страны происхождения товара, требуемые конкретные показатели товаров и подготовлена в соответствии с требованиями к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а также инструкции по ее заполнению.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии Заказчика содержится нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, выраженное в необоснованном отказе в допуске заявке Заявителя по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке.

Кроме того, просим проверить действия комиссии в части допуска заявки участника, с которым принято решение заключить контракт.

Также, для целей проведения внеплановой проверки сообщаем следующее:

1. В Извещении о проведении закупки установлена дата и время окончания срока подачи заявок, которые приходятся на нерабочий день, что ограничивает круг Участников закупки.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) документация об электронном аукционе (далее также - аукцион) наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (далее - заявка).

Порядок публикации извещения о проведении аукциона, включая минимальные временные интервалы от нее до окончания срока подачи заявок, установлен ч.ч. 1, 2, 3 ст. 63 Закона N 44-ФЗ.

Правила исчисления сроков предусмотрены главой 11 ГК РФ. Ее нормы не затрагивают вопрос о возможности совершения юридически значимых действий, с которыми связано начало течения сроков. Однако ст. 193 ГК РФ устанавливает, что в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Разъяснения, признающие применение этих правил к отношениям по закупкам в соответствии с Законом N 44-ФЗ, даются в письмах Минэкономразвития России от 12.01.2015 N Д28и-2, от 31.12.2014 N Д28и-2882, N Д28И-2880, теме 3 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, август 2015), это подтверждается и

судебной практикой (смотрите, например, постановление Одиннадцатого ААС N 11АП-7097/15).

Заказчиком в Извещении о проведении закупки установлена дата окончания срока подачи заявок **02.09.2017г**, что, согласно производственному календарю, является **субботой**, то есть нерабочим днем. Вместе с тем, согласно ст.193 Гражданского кодекса РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Установление срока окончания подачи заявок на выходной день влечет ограничение потенциальных Участников закупки ввиду сокращения срока подготовки заявки на участие в аукционе. Также обращаем внимание на то обстоятельство, что в выходные дни невозможно перечислить обеспечение исполнения заявки на ЭТП через банк).

2. Согласно проекту контракта, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Одновременно с этим в проекте контракта указано, что «10.4. Денежные средства, внесённые в качестве обеспечения исполнения настоящего Контракта возвращаются Подрядчику при условии надлежащего исполнения им обязательств по настоящему Контракту в срок, не превышающий 15 (пятнадцати) дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Подрядчика, на банковский счет, указанный в таком требовании».

Таким образом, заказчик устанавливает разные сроки действия обеспечения исполнения контракта в зависимости от способа обеспечения контракта. Устанавливая такие противоречивые требования, заказчик вводит в заблуждение участников закупки, которые не могут объективно оценить условия участия в закупке.

3. В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если

возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Однако заказчиком в документации о закупке неправомерно установлено требование к описанию участниками закупки, в составе своих заявок на участие в закупке, конкретных показателей результатов испытаний, а именно:

Лента 30/30000мм; 50/30000мм

Плотность* (кг/м³) Не менее: 33

Предел прочности при сжатии 25%* (МПа) Не менее: 0,035

Коэффициент теплопроводности* (Вт/м К) Не более: 0,038 Удлинение при разрыве* (%) продольное/поперечное не менее 130/100

Лента диффузионная:

Водопоглощение*, %, НЕ более 0,2.

Прочность связи при отрыве*, МПа, от бетона с грунтом не менее 0,1.

Прочность связи при отрыве*, МПа, от стали не менее 0,1.

Сопротивление паропрооницанию*, мг/(м².ч.Па) не менее 2,0.

Сопротивление отслаиванию от бетона, металла, дерева, ПВХ (адгезионная прочность)*, кгс/см², не менее 0,3.

Сопротивления текучести*, мм, не более 2,0.

Водонепроницаемость*, 600Па в течение 72 ч: должно быть отсутствие признаков проникновения воды

Раствор готовый

ОТДЕЛОЧНЫЙ ТЯЖЕЛЫЙ ЦЕМЕНТНЫЙ ИЛИ ЦЕМЕНТНО-ИЗВЕСТКОВЫЙ.

Подвижность по ПОГРУЖЕНИЮ КОНУСА* НЕ ДОЛЖНА БЫТЬ БОЛЕЕ 14 СМ. ВОДОУДЕРЖИВАЮЩАЯ СПОСОБНОСТЬ РАСТВОРНЫХ смесей* не должна быть более 98%. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей* не должна быть более 10%. Количество пластифицирующих добавок (при наличии)* не должно быть более 0,5%. Средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте* не должна быть более 1800 КГ/М³. Наибольшая крупность зерен заполнителя не должна быть более 1,5 мм. Вяжущие: цемент для строительных растворов; портландцемент для строительных растворов. Содержание золы-уноса (при наличии)* не должно быть более 5%. Содержание глины (при наличии)* не должно быть более 5%. Содержание извести строительной (при наличии)* должно быть более 5%. Начало схватывания цемента от начала затворения* не ранее 45 мин. Конец схватывания цемента от начала затворения* не позднее 12 ч. Прочность вяжущего при сжатии в 28-суточном возрасте* должна быть более 19,6 (200) МПа (кгс/см²)

ГРУНТОВКА

Плотность* при t 20°C Не должно быть более

1,02 г/куб. см

А также множество иных требований.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о результатах испытаний.

Следовательно, описание объекта закупки не носит объективный характер, что нарушает требования пункта 1 части 1, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Описание объекта закупки не отвечает признакам объективности, что нарушает положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Между тем, в *Приложении № 2 к Техническому заданию* содержится описание товара с указанием *фирменного наименования, товарного знака* без сопровождения словами «или эквивалент», а именно:

«Смесь штукатурная «Ротбанд», КНАУФ»

Смесь штукатурная «Ротбанд», КНАУФ	должна быть предназначена для высококачественного оштукатуривания потолков и стен с обь твердым основанием, таких как, бетон, кирпич, цементная штукатурка, а так же поверхностей из пенополистирола, ЦСП. должна быть для внутренних работ. Штукатурка должна обеспечивать гладкую поверхность, которая не нуждается в дополнительном шпатлевании. Растворная смесь должна расслаиваться и не должна обезвоживаться даже на пористых, хорошо впитывающих в основаниях и при повышенной температуре. Материал должен быть изготовлен из экологическ чистого природного минерала (гипса) и не должен содержать вредных для здоровья человека веществ. Прочность*: на сжатие > 2,5 МПа, на изгиб > 1,0 МПа высыхание*: не более 7 суток
------------------------------------	---

Данное обстоятельство является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и влечет или может повлечь ограничение количества участников закупки.

5. Согласно сведениям, содержащимся в документации, объект закупки является объектом капитального строительства. При этом, в документации о закупке в составе требований к участникам закупки, Заказчиком не установлено требование о необходимости наличия у участника закупки членства в саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Перечень требований, предъявляемых к участникам закупки, установлен статьей 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, условие о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

В силу ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

Из изложенного следует, что работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами соответствующих саморегулируемых организаций, за рядом исключений, предусмотренных ГрК РФ однако условия рассматриваемой закупки не соответствуют данным исключениям.

Вместе с тем, в нарушение требований положений ч. 5 ст. 31, п. 2 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, сформированное на официальном сайте не содержит информацию об установленных единых требованиях в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а также требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закон о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик, не установив в документации о закупке требование о наличии у участника членства в саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

6. Перечень требований, предъявляемых к участникам закупки, установлен статьей 31 Закона о контрактной системе и является исчерпывающим.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Данное право реализовано в Постановлении Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В соответствии с извещением о проведении закупки объектом закупки является «Работы по текущему ремонту...» (однако по факту это капитальный ремонт т.к. затрагивается кровля, следовательно, в силу положений приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, данный вид работ оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства). Код ОКПД 2 закупки: «43.39.19.190», начальная максимальная цена контракта составляет «20 345 250,00».

Следовательно, данная закупка соответствует условиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Вместе с тем, Заказчиком в документации о закупке дополнительные требования, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, не установлены, что является нарушением ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий комиссии заказчика и содержания аукционной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Генеральный директор
Вячеславович

Коврижных Александр