



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 91/18.1 - 2017

14 сентября 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказов от 23.08.2016 № 288, 04.08.2017 № 261) в составе:

председатель Комиссии: <.....> – заместитель руководителя управления;  
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;  
<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

*организатора торгов* – орган местного самоуправления Администрация Полевского ГО (623380, Свердловская область, г. Полевской, ул. Свердлова, 19), представитель – <.....> (доверенность № 05-06/39 от 13.09.2017);

*заявителей* – ООО «Строй-Комфорт», директор – <.....> (лично);

- ООО «Новая энергетика», явка не обеспечена, надлежаще извещено,

*слушателя* – <.....>

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Строй-Комфорт» (вх. № 01-16001 от 05.09.2017) и ООО «Новая энергетика» на действия (бездействие) организатора торгов в лице органа местного самоуправления Администрации Полевского ГО, совершенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части г. Полевского Свердловской области,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-16001 от 05.09.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 14.09.2017 в 09 час. 15 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - [Mo\\_polevsk@rambler.ru](mailto:Mo_polevsk@rambler.ru).

Заявитель в жалобе указал, что 30.12.2016 ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа размещено извещение № 301216/0173463/01 на

официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru>. Предметом извещения было предложение инвестора в отношении объекта концессионного соглашения: нежилое здание площадью 247.9 кв.м., находящегося по адресу: Свердловская область, г. Полевской, ул. Карла Маркса, д. 2б, участок тепловой сети от нежилого здания по адресу : Свердловская область, г. Полевской, ул. Карла Маркса, д. 2б до здания по адресу: г. Полевской, ул. Карла Маркса, 2б (МКОУ ПГО «СОШ № 16»), а также иное имущество, куда входят сети теплоснабжения южной части г. Полевского.

Заявитель принял решение об участии в данном конкурсе и 14.02.2017 в адрес уполномоченной организации было направлено заявление о согласии на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения. Протокол размещения заявок о готовности к участию в конкурсе размещен 16.02.2017.

В связи с поступившей заявкой ООО «Строй-Комфорт» комиссия рекомендовала концеденту – Главе Полевского ГО заключение концессионного соглашения осуществлять на конкурсной основе.

И.о. Главы Полевского ГО принято Постановление от 16.06.2017 № 229-ПА «О проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области», согласно которому извещение о проведении открытого конкурса должно быть размещено на официальном сайте Администрации Полевского ГО в сети «Интернет» <http://polevsk.midural.ru> и на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также в газете «Диалог», однако на момент подачи жалобы извещение на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не размещена, что нарушает законодательство Российской Федерации и ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в торгах.

ООО «Новая энергетика» обратилось с аналогичным требованием, а также сообщая о недостатках конкурсной документации. Вместе с тем, принимая во внимание отмену Администрацией Полевского ГО Постановления от 16.06.2017 № 229-ПА «О проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области» отзывает свою жалобу (вх. № 01-16579 от 14.09.2017).

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что извещение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части г. Полевского Свердловской области размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), кроме того, представлено Постановление Главы Полевского ГО от 14.09.2017 № 388 «Об отмене постановления Администрации Полевского городского округа от 16.06.2017 № 229-ПА «О проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области».

**Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.**

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон 115-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 13 Закона 115-ФЗ, концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

В соответствии с Постановлением Администрации Полевского ГО от 16.06.2017 № 229-ПА «О проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области» утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области.

Согласно пп. 1 п. 4 указанного постановления установлено в срок до 16.06.2017 разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Полевского городского округа в сети «Интернет» <http://polevsk.midural.ru> и на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона № 115-ФЗ сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при проведении открытого конкурса).

В ходе заседания комиссии Свердловского УФАС России членами комиссии, представителем Администрации Полевского ГО и директором ООО «Строй-Комфорт» осуществлен осмотр сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) на предмет размещения сообщения № 301216/0173463/01 и составлен Акт осмотра сайта от 14.09.2017, в котором зафиксировано, что размещено только предложение инвестора, т.е. пп. 1 п. 4 указанного постановления не исполнен, размещение информации о торгах отсутствует.

Таким образом, комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов – Администрацией Полевского ГО ч. 1 ст. 26 Закона № 115-ФЗ.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая, что Администрацией Полевского ГО вынесено Постановление Главы Полевского ГО от 14.09.2017 № 388 «Об отмене постановления Администрации Полевского городского округа от 16.06.2017 № 229-ПА «О проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения южной части города Полевского Свердловской области», комиссия принимает решение предписание не выдавать.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Строй-Комфорт» признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов – Администрацию Полевского ГО нарушившей ч. 1 ст. 26 Закона № 115-ФЗ, выразившегося в размещении в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.
3. Должностному лицу - и.о. Главы Полевского ГО <.....> надлежит явиться **25.10.2017 года в 10 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 2 этаж, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

При себе иметь копии следующих документов, заверенные должным образом:

- письменное объяснение по установленному факту нарушения;
- копию паспортных данных;
- копию нормативного документа о назначении на должность, с отметкой об ознакомлении;
- копию должностного регламента (инструкции), с отметкой об ознакомлении;
- иные документы (сведения), которые должностное лицо считает необходимым приобщить к делу.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.