

В Управление ФАС России по Оренбургской области  
460000, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, оф. 913  
Тел.: +7 (3532) 78-66-17, +7 (3532) 77-80-70  
Адрес электронной почты: to56@fas.gov.ru

Заявитель:

461040, Оренбургская обл.,

Адрес электронной почты:

Представитель заявителя:

460024, Оренбургская обл., г. Оренбург,

Адрес электронной почты:

### ЖАЛОБА

неправомерные действия Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства на осуществление пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

14.02

04.07.2017 на официальном сайте министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее – Министерство) был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области (далее по тексту - конкурс).

Организатор конкурса: министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее – министерство).

Местонахождение, почтовый адрес: 460015, г. Оренбург, Дом Советов.

Адрес электронной почты: snl@mail.orb.ru dvm@mail.orb.ru

Контактный телефон организатора конкурса: 8-(3532)-78-66-36; 8-(3532)-78-60-83.

Предмет конкурса: право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области.

Наименования лотов размещены в конкурсной документации.

Срок подачи заявок на участие в конкурсе: с 09-00 часов 5 июля 2017 года до 14-00 часов 9 августа 2017 года.

Время работы (местное): понедельник – четверг с 09-00 до 13-00, с 14-00 до 18-00; пятница с 09-00 до 13-00, с 14-00 до 17-00 (за исключением праздничных дней).

Порядок предоставления заявок: заявки подаются в письменной форме или в электронном виде. Официальный сайт на котором размещена конкурсная документация: <http://www.oreneconomy.ru>.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе:

Место: г. Оренбург, Дом Советов (1 этаж, каб. № 144);

Дата и время: 9 августа 2017 года в 14-00 часов.

Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса по адресу организатора конкурса: рассмотрение заявок состоится по адресу организатора конкурса 14 сентября 2017 года;

Подведение итогов конкурса состоится по адресу организатора конкурса 22 сентября 2017 года.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области

Вх № 6713 К от 14.08.2017

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация от 04.07.2017 размещены на официальном сайте по адресу: <http://www.oreneconomy.ru/contests/konkurs-04-07-2017.php>. Предметом конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по 4 (четырем) лотам.

занимается пассажирскими перевозками в Оренбургской области с 7 октября 2009 года, имеет лицензию на право осуществления перевозок № года.

подготовлена заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе №1 от 09.08.2017 заявке . номер не присвоен, лот, на который подана заявка, №1 - получение свидетельства по межмуниципальному маршруту № 641 «Тюльпан – Бузулук».

представлена в составе заявки на участие в Конкурсе справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 19.07.2017, выданная Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской области.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2 от 14.09.2017 не допущен до участия в конкурсе в связи с наличием задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за последний заверченный отчетный период, что по мнению Министерства подтверждается сведениями Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской области.

В соответствии со сведениями Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской области, задолженность . перед бюджетом на момент рассмотрения заявок составляла 63 копейки и являлась пеней, начисленной налоговым органом в связи с уплатой налога в более поздние по сравнению с установленными законодательством сроки.

Данная задолженность квалифицирована конкурсной комиссией как задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ и явилась основанием для отказа : в допуске к участию в открытом конкурсе.

**Считаем решение комиссии о не допуске к участию в конкурсе, оформленное протоколом рассмотрения заявок №2 от 14.09.2017, незаконным и необоснованным, так как внезапно возникшая пеня в размере 63 копеек, не может являться основанием для не допуска к участию в конкурсе и не является задолженностью, по следующим основаниям:**

Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Закона Оренбургской области от 09 марта 2016 года № 3801/1039-в-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Закона Оренбургской области № 3801/1039-V-ОЗ), Постановления Правительства Оренбургской области от 18 октября 2016 г. N 721-п «Об утверждении порядка установления, изменения,

отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Постановление Правительства Оренбургской области № 721-п), Постановления Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2017 г. № 63-п «Об утверждении положения о порядке и условиях проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области» (далее – Постановление Правительства Оренбургской области № 63-п).

Требования к участникам конкурса предусмотрены в статье 23 Федерального Закона № 220-ФЗ. Так, к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе требованию, предусмотренному в п. 4 ч. 1 названной статьи, а именно - отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый период.

Согласно части 2 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника конкурса, к форме и составу заявки на участие в конкурсе устанавливаются организатором конкурса. Таким образом, состав заявки на участие в конкурсе утверждается его организатором самостоятельно.

Согласно пункту 18 Постановления Правительства Оренбургской области № 63-п к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям: 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых выдается свидетельство, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией; 3) не проведение ликвидации претендента - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом претендента - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства; 4) отсутствие у претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период; 5) наличие договора простого товарищества, составленного в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Согласно пунктам 21. и 22 Постановления Правительства Оренбургской области № 63-п конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса и наряду с информацией, указанной в извещении, должна содержать: требования к участникам конкурса, предусмотренные пунктом 18 настоящего Постановления Правительства Оренбургской области № 63-п.

В подпункте 4 пункте 14 конкурсной документации от 04.07.2017 года указано, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, при отсутствии у претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Обязательные платежи, уплачиваемые в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, являются обязанностью, устанавливаемой законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно п. 1 ст. 8 Налогового кодекса РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий.

Под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

Иных платежей, определяемых как обязательные, Налоговый кодекс РФ не содержит. Квалификация пени как обязательного платежа в бюджет не основана на положениях законодательства о налогах и сборах. Таким образом, пеня не является обязательным платежом в бюджет.

В соответствии с п. 1 ст. 75 Налогового кодекса РФ пеней признается установленная Кодексом денежная сумма, которую налогоплательщик должен выплатить в случае уплаты причитающихся сумм налогов, в том числе налогов, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, в более поздние по сравнению с установленными законодательством о налогах и сборах сроки. Сумма соответствующих пеней уплачивается помимо причитающихся к уплате сумм налога и независимо от применения других мер обеспечения исполнения обязанности по уплате налога, а также мер ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах.

Налоговый кодекс РФ не содержит понятия «обязательный платеж». Понятие «обязательный платеж», указано в Федеральном законе от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и более нигде в действующем законодательстве не дается.

Согласно Закону о несостоятельности (банкротстве) обязательные платежи - налоги, сборы и иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды, а также административные штрафы и установленные уголовным законодательством штрафы.

При этом понятие «обязательных платежей» используется для целей Закона о несостоятельности (банкротстве).

