

**Индивидуальный предприниматель  
Бакланов Алексей Александрович**

11.09.2017 г. № 41/2017

**В Федеральную Антимонопольную  
Службу России**

Адрес: 125993, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 11, Д-242, ГСП-3

**Заявитель жалобы: Индивидуальный предприниматель  
Бакланов Алексей Александрович**

**Организатор закупки: Акционерное общество «Атомкомплект»**

ФАС России  
Рег. номер 13968517  
зарегистрирован 12.09.2017



*11/09/17*

Юридический адрес: 119180, г. Москва,  
ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1.  
Почтовый адрес: 119180, г. Москва,  
ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1.

**ЖАЛОБА**

**на неправомерные действия Заказчика и Организатора при размещении  
государственного заказа**

**1. Заказчик конкурса:** Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» АО «Концерн Росэнергоатом».

Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25.  
Почтовый адрес: 115191, г. Москва, ул. Холодильный переулок, д. 3А.  
Контактный тел.: (495) 647-43-88 Факс: (495) 647-46-03  
E-mail: info@rosenergoatom.ru.

**2. Организатор конкурса:** Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»).

Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.  
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1.  
Контактное лицо: Полозова Ольга Михайловна, тел.(499) 949-47-40 доб. 31-72, факс (499) 949-47-36, E-mail: info@atomkomplekt.org

**3. Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Бакланов Алексей Александрович

**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** Номер закупки на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru>): 170823/1065/298. Номер закупки на официальном государственном сайте ООС № 31705451335.

**5. Номер извещения:** Извещение о проведении процедуры закупки "Конкурс № 2362827" на ЭТП «Фабрикант» ([https://www.fabrikant.ru/trades/atom/Tender/?action\\_view&id=4015](https://www.fabrikant.ru/trades/atom/Tender/?action_view&id=4015))

**6. Начальная (максимальная) цена договора:**

270 606 623,52 руб., включая НДС.  
229 327 647,05 руб., без учета НДС.

**7. Наименование процедуры закупки:** Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг по перевозке персонала филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Ленинградская атомная станция легковым автотранспортом и автобусами.

**8. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 23.08.2017 г.

**9. Обжалуемые положения документации открытого конкурса:**

*неправомерные требования в документации и техническом задании не соответствующие нормам Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Единому отраслевому стандарту закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом», с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом».*

*В соответствии с Частью 1 Тома 1 конкурсной документации:*

*1) конкурс проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением*

наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 04.04.2017 № 93) (далее по тексту – ЕОСЗ).

2) На Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках № 223-ФЗ). Конкурс проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

#### 10. Доводы жалобы:

*Детально изучив техническое задание и документацию открытого конкурса в электронной форме, были выявлены следующие нарушения:*

1. Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исходя из совокупного толкования указанных положений Закона о закупках № 223-ФЗ и антимонопольного законодательства, преследующих единые цели и задачи, следует, что запрещаются любые действия которые приводят или могут привести к ограничению (устранению, недопущению) конкуренции, как с точки зрения их фактического, так и возможного влияния на конкурентную среду при проведении закупок.

В силу части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, функциональную взаимосвязь услуг необходимо рассматривать как взаимозависимость, взаимообусловленность работ (деятельности), направленной на достижение единой цели.

Тогда как, под технологической взаимосвязью работ необходимо понимать взаимозависимость, взаимообусловленность объектов (элементов), на которых указанные услуги (деятельность) выполняются.

По мнению Заявителя, для того чтобы обеспечить конкуренцию и предотвратить злоупотребления со стороны заказчиков в виде составления лотов под определенного

участника, установлено требование о формировании лотов исключительно технологически и функционально взаимосвязанными с предметом закупки товарами, работами и услугами.

По мнению Заявителя, в составе оспариваемой закупки незаконно объединены услуги по оказанию автотранспортных услуг по перевозке персонала филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Ленинградская атомная станция легковым автотранспортом и перевозки персонала автобусами.

Во-первых, это приводит к значительному укрупнению лота, что ведет к повышению размера обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора, что влечет за собой вытеснение хозяйствующих субъектов, не способных выполнить требование об обеспечении заявки, исполнении договора и соответственно ограничению конкуренции.

В этой связи, Заявитель просит ФАС России обратить особое внимание, что в соответствии с Техническим заданием Том 2 конкурсной документации, объемы услуг по перевозке автобусами составляет 82 404 часа, а объем услуг по перевозке легковым транспортом составляет 183 600 часов, что наряду с функциональной несовместимостью является намеренным укрупнением лота.

То есть, объем перевозок легковым транспортом больше чем в половину превышает объем перевозок автобусами, что по мнению Заявителя, также явно свидетельствует о незаконном объединенном разных видов услуг в целях ограничения круга возможных участников и следовательно приводит к ограничению конкуренции.

Данный довод Заявителя подтверждается Постановлением ФАС ПО от 16 мая 2013 г. по делу № А65-21879/2012, от 7 февраля 2013 г. по делу N А12-5284/2011; 11 ААС от 4 июня 2014 г. по делу № А65-27021/2013.

По мнению Заявителя, формирование лотов, а также определение их содержания с обязательным указанием соответствующих условий выполнения работ, оказания услуг является правом заказчика, при этом допускается возможность включения в один лот работ и услуг технологически и функционально взаимосвязанных между собой.

Однако, формирование в один лот тех или иных работ, услуг не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о закупках № 223-ФЗ в части эффективного расходования бюджетных средств, в том числе путем обеспечения конкуренции хозяйствующих субъектов в целях формирования рыночной цены договора.

При объединении товаров в один лот Заказчику необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь, но и способность потенциальных участников закупки выполнить тот или иной объем работ и принять участие в конкурсе.

По мнению Заявителя, услуги являются достаточно объемными, виды работ и услуг не связаны между собой, выполняются с различной периодичностью, различными видами специалистов и с использованием различных технических средств.

*Подразделом 2.1 «Состав (перечень) оказываемых услуг» Технического задания Том 2 предусмотрены следующие виды услуг по предмету закупки:*

1. Осуществлять следующие виды пассажирских перевозок легковым автомобильным транспортом:

- перевозку руководителей персональным легковым автомобильным транспортом;
- перевозку руководства и сотрудников легковым автомобильным транспортом согласно поданных цехами заявок;
- междугородние перевозки руководства и сотрудников легковым автомобильным транспортом.

2. Осуществлять следующие виды пассажирских перевозок:

- перевозку персонала Заказчика к месту работы и обратно автобусами вместимостью не менее 29 мест;
- перевозку персонала Заказчика по согласно поданных цехами заявок;
- перевозку руководства и сотрудников организации микроавтобусами вместимостью до 12 посадочных мест;
- перевозку руководства и сотрудников организации автобусами повышенной комфортности от 12 до 29 посадочных мест;

- междугородние и внутренние перевозки, не связанные с производственной деятельностью Заказчика (организация встреч и перевозка делегаций; обеспечение спортивных и культурно-массовых мероприятий).

3. Автотранспортное обеспечение Ленинградской атомной станции при выполнении мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Исполнение военно-транспортной обязанности в мирное время, в период мобилизации и в военное время.

5. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция» действовать в соответствии с планом мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке и мобилизации защите персонала в случае аварии на филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция» (план гражданской обороны Ленинградской АЭС, мобилизационный план Ленинградской АЭС, документы планирования мобилизационной подготовки и мобилизации Ленинградской АЭС).

Таким образом, помимо того, что Организатором и Заказчиком незаконно объединены услуги легкового автотранспорта и автобусами, ими незаконно объединены услуги по перевозке, связанные с чрезвычайными ситуациями и военными действиями, что также прямо свидетельствует об ограничении конкуренции.

Кроме того, для выполнения одних видов услуг необходимы специальные разрешения, а для других видов услуг разрешений не требуется.

Так, для перевозки персонала автобусами требуется наличие лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, а для перевозки персонала легковым автотранспортом лицензий не требуется.

По мнению заявителя, указанные работы и услуги различны по функциональным, техническим характеристикам, требуют от потенциальных участников конкурса наличия большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов.

Также, Заявитель считает очень существенным для подтверждения своих доводов отметить следующее.

На ЭТП «Фабрикант» в электронном Извещении о проведении процедуры закупки "Конкурс № 2362827" указано, что данная закупка относится по коду ОКПД 2: [49.39.34.000] «Услуги по нерегулярной чартерной перевозке на дальние расстояния предоставляемые городскими и междугородними автобусами».

То есть, позиция ОКПД 2 по которой проводится конкурс относится исключительно к услугам исключительно по перевозке пассажиров междугородними автобусами.

Вместе с тем, иные услуги, предусмотренные Подразделом 2.1 «Состав (перечень) оказываемых услуг» Технического задания Том 2 относятся к совершенно иным позициям ОКПД 2, а именно: [63.21.25] Услуги вспомогательные для автомобильного транспорта прочие, не включенные в другие группировки; [60.22.12] Услуги по аренде легковых автомобилей с водителем.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором и Заказчиком нарушены нормы части 1, 2, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приводит к ограничению конкуренции.

Кроме того, Заявитель в подтверждении доводов жалобы считает необходимым отметить, что при проведении исследования закупок предприятиями Госкорпорации «Росатом» им было установлено, что оспариваемая закупка является практически единственной, которая объединяет в себя услуги по перевозке легковым автотранспортом и услуги по перевозке персонала автобусами.

2. Пунктом 2.1.1. Тома 1 Части 1 «Общая и коммерческая части». Организатором и Заказчиком установлены следующие требования к участникам конкурса, исполнителям:

**Подпункт 1.2):**

1.2)	<p>если исполнение договора предусмотрено на территории Российской Федерации;</p> <p>иметь право на ведение деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (для российских участников);</p> <p>иметь право на ведение деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения такого участника конкурса и в соответствии с законодательством Российской Федерации (для иностранных участников);</p>	<p>а) заполненное участником конкурса по форме «Заявка на участие в конкурсе» конкурсной документации (подраздел <b>Ошибка! Источник ссылки не найден., Форма 1)</b> подтверждение о наличии права ведения деятельности в соответствии с законодательством по месту нахождения участника конкурса и месту исполнения договора.</p>
------	---	--

**Подпункт 1.5):**

1.5)	<p>обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и конкурсной документации срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ и(или) услуг согласно плану распределения видов и объемов работ и(или) услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ (услуг) требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса:</p> <p>- лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну.</p>	<p>а) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ и(или) услуг, требуемые для выполнения договора, а именно:</p> <p>- копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ и(или) услуг.</p> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя конкурса, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в конкурсе включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>
------	--	--

По мнению Заявителя, вышеуказанные требования являются избыточными, не соответствуют предмету закупки и являются нарушением Закона о закупках № 223-ФЗ, ЕОСЗ и существенно ограничивают конкуренцию по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ст. 5.2 ЕОСЗ не допускается установление:

а) требований и критериев оценки, которые могут быть подтверждены только декларативно, за исключением случаев, прямо предусмотренных Стандартом, и требований, которые не будут проверяться на отборочной стадии рассмотрения заявок, критериев, которые не будут оцениваться на стадии оценки;

б) требований и критериев оценки, влекущих за собой нарушение законодательства РФ, а для закупок, по результатам которых договоры исполняются на территории иностранного государства и поставляемая по договору продукция используется на территории иностранного государства, также законодательства такого государства.

При этом, согласно п. 3 ст. 5.2 ЕОСЗ требованием является такое минимально необходимое заказчику обязательное требование, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки.

*В подпункте 1.2) пункта 2.1.1. Тома 1 Части 1 «Общая и коммерческая части», Организатором и Заказчиком установлено требование о том, что участники обязаны иметь право на ведение деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (для российских участников).*

Совершенно не понятно, что означает «иметь право» (иметь лицензии, иные разрешительные документы и т.п.). При этом, данное требование должно быть подтверждено участником путем «заполнения в заявке» т.е. сугубо декларативно.

Таким образом, данное требование является неконкретным, не определенным и подтверждается только декларативно, что является нарушением ст. 5.2 ЕОСЗ и может повлечь существенные злоупотребления со стороны Организатора и Заказчика на отборочной стадии рассмотрения заявок участников. Также, данное требование нарушает нормы ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

*В подпункте 1.5) пункта 2.1.1. Тома 1 Части 1 «Общая и коммерческая части», Организатором и Заказчиком установлено требование о том, что участник должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ (услуг) требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса:*

*- лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну.*

Лицензия Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну, выдается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны".

Для оказания услуг по предмету данной закупки в соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333, лицензия Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну, не требуется.

Таким образом, выполнение договора, заключаемого по результатам данного конкурса, представляется возможным лицом, не обладающим вышеуказанной лицензией ФСБ России.

Кроме того, Подраздел 3.2 Технического задания Том 2 конкурсной документации «Требования к качеству оказываемых услуг» содержит подпункт 4, в котором перечисляются Федеральные законы и нормативные документы, требования которых обязан выполнять исполнитель при оказании автотранспортных услуг.

Постановление Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств

защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" в вышеуказанном перечне отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель считает, что данное требование является избыточным, не относится к предмету закупки, установлено Организатором и Заказчиком в целях прямого ограничения числа участников закупки, что является нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Одновременно, по мнению Заявителя, вышеуказанными действиями Организатор и Заказчик нарушают ст.1.2 ЕОСЗ, части 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ.

3. В содержании конкурсной документации отсутствует ограничение о том, что при проведении данного конкурса принять участие в закупке могут только субъекты малого и среднего предпринимательства, что также подтверждается скриншотом из ЭТП «Фабрикант» (прилагается).

Это является прямым нарушением Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Приказа Госкорпорации «Росатом» № 1/137-П от 20.02.2015 г.

На ЭТП «Фабрикант» в электронном Извещении о проведении процедуры закупки "Конкурс № 2362827" указано, что данная закупка относится по коду ОКПД 2: [49.39.34.000] «Услуги по нерегулярной чартерной перевозке на дальние расстояния предоставляемые городскими и междугородными автобусами» (скриншот прилагается).

Приказом Госкорпорации «Росатом» № 1/1230-П от 17.12.2015 г. «О внесении изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/137-П от 20.02.2015 г.» предусмотрен Перечень товаров, работ, услуг обязательный для закупок у субъектов МСП.

Согласно вышеуказанного Перечня, обязательным для закупок у субъектов МСП являются следующие виды услуг по коду ОКПД 2:

- [49.39.] «Услуги сухопутного пассажирского транспорта прочие, не включенные в другие группировки», в том числе и [49.39.34.000] «Услуги по нерегулярной чартерной перевозке на дальние расстояния предоставляемые городскими и междугородными автобусами».

Таким образом, данная закупка проводится с нарушением требований действующего законодательства об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что является существенным ограничением прав и интересов субъектов МСП при проведении госзакупок.

Кроме того, по мнению Заявителя, Организатором и Заказчиком нарушаются нормы части 8 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета (Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

4. Пунктом 2.1.1. Тома I Части 1 «Общая и коммерческая части», Организатором и Заказчиком установлены следующие требования к участникам конкурса, соисполнителям:



Подпункт 1.7):

1.7)	уровень обеспеченности финансовыми ресурсами участника конкурса должен быть не ниже 30 единиц, согласно методике расчета, указанной в разделе <b>Ошибка! Источник ссылки не найден.</b> настоящей части конкурсной документации.	а) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года) в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 настоящей части конкурсной документации.
------	--	---

Одновременно, в соответствии с пунктом 7.1 проекта договора (Часть 3 Тома 1 конкурсной документации) исполнение обязательств по Договору должно быть обеспечено одним из следующих способов:

- независимая (банковская) гарантия, выданная банком (Приложение №7);
- поручительство (Приложение № 8);
- денежные средства.

Согласно пункту 7.5. проекта договора (Часть 3 Тома 1 конкурсной документации) обеспечение исполнения обязательств по Договору – обеспечивает основные обязательства по Договору (оказание услуг). Обеспечение исполнения обязательств по Договору составляет 5% (пять) процентов от цены договора.

Обеспечение исполнения обязательств по договору должно быть представлено Заказчику Исполнителем в срок не ранее 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола (при проведении закрытых закупок – со дня подписания протокола) и не позднее 15 (пятнадцати) дней с даты заключения договора (п. 7.6 проекта договора).

В соответствии с п. 1 Методики расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участников закупок (Приложение № 3 к Приложению № 10 к ЕОСЗ) данная методика основана на расчете показателей обеспеченности финансовыми ресурсами предприятия, характеризующих уровень риска деятельности предприятия с точки зрения сбалансированности или превышения доходов над расходами. Эти показатели, в том числе, позволяют заказчику оценить способность предприятия в сроки и в полном объеме исполнить свои обязательства по заключаемым с заказчиком договорам.

То есть, по мнению Заявителя, Организатор и Заказчик неправомерно требуют одновременно уровень обеспеченности финансовыми ресурсами участника конкурса должен быть не ниже 30 единиц и обеспечение выполнения договора в размере 5% от цены договора. Во-первых, данные действия являются ограничением конкуренции, поскольку существенно ограничивает круг участников конкурса.

Во-вторых, эти действия являются нарушением подпункта 3 части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку предоставление обеспечения исполнения договора, предусмотренное в пункте 7.1 проекта договора (Часть 3 Тома 1 конкурсной документации) потребует от участника значительных финансовых ресурсов, в том числе по оплате вознаграждения банку по обслуживанию (выдачи) банковской гарантии и кроме того, участник должен представить обеспечение заявки на участие в конкурсе.

5. В соответствии с п. 7.5. проекта договора (Часть 3 Тома 1 конкурсной документации) обеспечение исполнения обязательств по Договору – обеспечивает основные обязательства по Договору (оказание услуг).

Обеспечение исполнения обязательств по Договору составляет 5% (пять) процентов от цены договора в размере \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_\_ копеек.

*(в случае предложения Исполнителем цены Договора (с учётом всех переторжек) на 50% и более ниже ИМЦ Заказчика, Исполнитель предоставляет обеспечение исполнения Договора в размере 7,5% от ИМЦ. (Процент рассчитывается исходя из следующего: процент, указанный в проекте Договора (часть 3 документации) увеличивается в 1,5 раза.*

*Например, если в Договоре указано обеспечение исполнения Договора в размере 5% от цены Договора, то размер обеспечения исполнения Договора для таких лиц будет 7,5% от НМЦ (5%x1,5).*

Этот пункт проекта договора ничем не обосновывается существенно нарушает часть 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, поскольку устанавливает дискриминационные, несправедливые требования для участников.

Закон о закупках № 223-ФЗ таких ограничений не содержит, то есть, Заказчик и Организатор в нарушение этих нормативных актов пытаются установить свои правила при проведении конкурса.

Этот пункт, помимо вышеуказанного, существенно нарушает часть 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и часть 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, в части нарушения целей закона, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

- пункт 3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Начальная цена оспариваемой закупки превышает 200 000 000 рублей, оспариваемая закупка связана с обеспечением эксплуатации АЭС и проводится предприятием, которое входит в Госкорпорацию «Росатом».

АО «Концерн Росэнергоатом» входит в группу лиц Госкорпорации «Росатом» и занимает 100% доминирующее положение на рынке выполнения работ по эксплуатации АЭС.

В соответствии с частью 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

- пункт 8) создание дискриминационных условий.

Учитывая вышеизложенное, в целях объективного рассмотрения жалобы и гарантированного обеспечения защиты своих интересов, Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу в Центральном аппарате ФАС России.

Согласно части 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" сказано, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, ст. 10, части 1, 2, 3 и 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции":

### **ПРОШУ:**

1. Принять данную жалобу к рассмотрению Центрального аппарата ФАС России (Управление по размещению государственного заказа).
2. Провести проверку процедуры закупки и рассмотреть настоящую жалобу комиссией ФАС России.
3. Обязать Заказчика привести в соответствие конкурсную документацию и внести соответствующие изменения.

### **Ходатайство:**

Запросить в Госкорпорации «Росатом» сведения об объеме выполнения работ АО «Концерн Росэнергоатом» по эксплуатации АЭС, в целях достоверного подтверждения сведений о том, что АО «Концерн Росэнергоатом» занимает 100% доминирующее положение на рынке выполнения работ по эксплуатации АЭС и соответственно обеспечения позиции Заявителя, изложенной в жалобе.

### **Приложения:**

1. Копия о постановке Заявителя на налоговый учет на 1 страницах.
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации Заявителя на 1 страницах.
3. Копия проекта договора на 16 страницах.
4. Копия конкурсной документации Часть 1 Том 1 на 53 страницах.
5. Скриншоты из ЭТП «Фабрикант» на 2 страницах.

 **ИН Бакланов А.А.**  
А.В. Бакланов

Исполнитель Гурова И. А.