

Исх. № 28  
От «Н» 09 2017г.

11.09.17 14:36

**Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Крым и городу Севастополю**  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
e-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)  
тел. (3652) 544-638

**Заявитель:** Акционерное общество «Страховая Компания Опора»  
Место нахождения: 390000, Россия, Рязанская обл., г. Рязань, ул. Право-Лыбедская, дом 27, помещение Н118.  
Почтовый адрес: 111033, г. Москва, ул. Золоторожский Вал, д. 11, стр. 29.  
e-mail: [viktoriya.udintseva@opora-ins.ru](mailto:viktoriya.udintseva@opora-ins.ru)  
тел. +7 (978) 700-17-42  
(0692) 55-72-81

**Заказчик:** Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю».

**местонахождение заказчика:** 299012, г. Севастополь, ул. Паршина, 29.

**почтовый адрес заказчика:** 299012, г. Севастополь, ул. Паршина, 29.

**адрес электронной почты заказчика:** [fk2014@bk.ru](mailto:fk2014@bk.ru)

**Ответственное должностное лицо заказчика:**  
ВРИО начальника ФКУ «ЦХиСО УМВД России по г. Севастополю» - Сергеев Владимир Сергеевич  
**номер контактного телефона:** (0692) 59-47-68

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0874100000817000104>

**Номер закупки:** 0874100000817000104

**Идентификационный код закупки:**  
171920400729792040100100030046512244

**Способ определения поставщика:** запрос котировок

**Наименование объекта закупки:** «Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) служебного автотранспорта» (ОКПД2 65.12.29.000).

**Место оказания услуг:** г. Севастополь ул. Промышленная, 1.

**Дата и время публикации извещения:** 22.08.2017 19:34

**Дата и время начала подачи заявок:** 25.08.2017 09:00

**Место подачи заявок:** 299012, г. Севастополь, ул. Паршина, д. 29, административное здание, 3-й этаж, кабинет отделения организации закупок, в рабочие дни с 09-00 часов до 18-00 часов, обед с 13-00 до 14-00 часов.

**Порядок подачи заявок:** Заявка в письменной форме в запечатанном конверте

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 05.09.2017 11:00

**Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок:** 05.09.2017 11:00.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 486 813,40 руб. (четыреста восемьдесят шесть тысяч восемьсот тринадцать рублей 40 копеек).

**Источник финансирования:** Федеральный Бюджет.

**Обжалуемые действия/бездействия:** предоставление преимуществ при участии в запросе котировок, повлекшее

недобросовестную конкуренцию на рынке страховых услуг.

**Лица чьи действия обжалуются:**

**Заказчик:** Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю».

### **Жалоба**

#### **о недобросовестной конкуренции при участии в запросе котировок и получении преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг**

22.08.2017 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок № 0874100000817000104 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) служебного автотранспорта. Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю». Начальная (максимальная) цена контракта 486 813 рублей 40 копеек.

Согласно Протоколу № 104-1 подведения итогов запроса котировок «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) служебного автотранспорта» от 05.09.2017 г. на участие в закупке подано четыре заявки; победителем запроса котировок признано Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия» (Далее – СПАО «РЕСО-Гарантия»), как предложившее минимальную цену контракта – 482 314 рублей 70 копеек.

Согласно Приложению № 2 к Извещению о проведении запроса котировок № 0874100000817000104 участник размещения заказа производит расчет цены государственного контракта по представленной заказчиком, организатором торгов, информации согласно Закону Российской Федерации от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и постановлению Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховых премий», Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 мая 2003 г. № 263.

Из пункта 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Согласно п.п. 1, 2 «Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структурой и порядком применения страховщиками при определении страховой премии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739, базовые страховые тарифы (БТ) определяются в зависимости от типа (категории) и назначения транспортного средства, а коэффициент страховых тарифов (КТ) в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона Российской Федерации от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с данным законом страховые тарифы

обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховых тарифов.

Цена контракта, предложенная в заявке, поданной СПАО «РЕСО-Гарантия» не соответствует требованиям законодательства об ОСАГО и является необоснованно заниженной, при этом действия СПАО «РЕСО-Гарантия» привели к получению ими необоснованного преимущества при участии в конкурсе, в результате чего СПАО «РЕСО-Гарантия» признано победителем, в чем предусматриваются признаки недобросовестной конкуренции, перечисленные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и признаки нарушения статьи 14.8 названного Закона, выразившееся в недобросовестной конкуренции при участии в запросе котировок и получении преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг.

Кроме того, представителю СПАО «РЕСО-Гарантия» Москаленко Ю.Н. было предоставлено недобросовестное преимущество при определении очередности подачи конкурсных заявок. Указанное преимущество заключается в том, что вышеназванная Москаленко Ю.Н. была допущена на территорию заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю» ранее остальных участников, а именно, в 7 часов 39 минут, покинула территорию в 8 часов 00 минут, о чем свидетельствует прилагаемая фотография соответствующей страницы журнала допуска посетителей на территорию. В то же время, остальные представители участников конкурса были допущены только в 9 часов 01 минуту, хотя представитель Акционерного общества «Страховая Компания Опора» (далее – АО «СК «Опора») прибыл для участия в подаче конкурсной документации на запрос котировок № 0874100000817000104 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) служебного автотранспорта (заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю») ранее всех, а именно, в 5 часов 27 минут и ожидал допуска на территорию, никуда не отлучаясь. На вопрос дежурному на пропускном пункте о возможности записаться в журнале с целью иметь возможность подачи заявки первым (место и время подачи заявок, согласно конкурсной документации: г. Севастополь, ул. Паршина, д. 29, административное здание, 3-й этаж, кабинет отделения организации закупок, в рабочие дни с 09-00 часов до 18-00 часов, обед с 13-00 до 14-00 часов), получил от дежурного информацию о том, что допуск посторонних лиц на территорию организации осуществляется только с 09:00, соответственно запись в журнале производится только с 09:00.

Таким образом, гр. Москаленко Ю.Н. была неправомерно допущена к подаче заявки на конкурс первой, время подачи заявки на участие в запросе котировок гр. Москаленко Ю.Н. числится 09:00 в связи с тем, что сотрудник отдела закупок вызывал представителей, желающих подать заявки для участия в запросе котировок в порядке, согласно записи в журнале на пропускном пункте.

В силу статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их

должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Акционерное общество «Страховая Компания Опора»

### ПРОСИТ:

1. Признать жалобу Акционерное общество «Страховая Компания Опора» обоснованной.
2. Признать результаты Закупки № 0874100000817000104 (ИКЗ: 2017087410000080010000030004) недействительными.

### Приложения:

1. Фотоматериал, свидетельствующий о записи в журнале на пропускном пункте Заказчика запроса котировок на 1 л. в 1 экз.
2. Копия протокола конкурсной комиссии о подведении итогов запроса котировок № 0874100000817000104 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) служебного автотранспорта, Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю» на 2 л. в 1 экз.
3. Копии документов, удостоверяющие служебное положение Генерального директора АО «СК «Опора» на 1 л. В 1 экз.
4. Доверенность на представителя АО «СК «Опора» на 1 л. в 1 экз.



Удинцева В.Г.