

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия/бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению
закупок при рассмотрении первых частей заявок**

Заказчик:

Государственное бюджетное образовательное учреждение профессионального образования
города Севастополя «Севастопольский судостроительный колледж»
Место нахождения: Российская Федерация, 299023 г. Севастополь, пр. Победы, 13
Почтовый адрес: 299023 г. Севастополь, пр. Победы, 13
Адрес электронной почты: 3vpupto@gmail.ru
Номер контактного телефона: 8(0692) 48-41-71
Контрактный управляющий: Милько О.А.
Номер контактного телефона: +79787301054
Адрес электронной почты: ksyhinsan77@mail.ru

Уполномоченный орган:

Информация отсутствует

Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕНКИССТРОЙ», юридический адрес, почтовый:
105082, г. Москва, Рубцовская наб., д. 3, стр. 1, оф. 31И; факс – отсутствует, телефон:
+7 (926) 143 8378, ОГРН 1167746460298, ИНН 9701039997, e-mail: artak-201010@mail.ru.
Генеральный директор: Агаян Артак Владимирович

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://www.etp-ets.ru>

Номер извещения: 0374200015117000004

Наименование аукциона: На выполнение работ по капитальному ремонту кровли учебного
корпуса №1 и спортивного комплекса Государственного бюджетного образовательного
учреждения профессионального образования города Севастополя "Севастопольский
судостроительный колледж", г.Севастополь, пр. Победы, 13

Порядковый номер заявки Заявителя: 6.

Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – «Закон о контрактной системе») которые, по мнению Заявителя, нарушены:

неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме, что нарушает часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Причины отклонения:

Непредставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ).

Наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг указан в части II аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п 23. Общих сведений о проводимом аукционе в электронной форме) «Участнику закупки в первой части своей заявки на участие в электронном аукционе на каждую единицу товара (материалов), являющуюся отдельно производимым товаром, для которых установлены заказчиком требования к техническим характеристикам, необходимо сделать их описание, а именно: конкретное предложение (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) о товарах (материалах), предлагаемых к поставке, содержащее конкретные показатели всех товаров, по всем характеристикам (значениям), указываемым в описании, в единицах измерения, указанным Заказчиком в части II аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ». Показатели товаров должны быть заполнены в строгом соответствии с настоящей инструкцией».

Согласно части II аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» «Для устройства кровли при выполнении работ необходимо использовать Мембрану кровельную армированную на основе ПВХ и Мембрану кровельную неармированную на основе ПВХ, имеющих следующие технические требования: Мембрана кровельная армированная на основе ПВХ. Мембрана: полимерная; гидроизоляционная; из высококачественного пластифицированного поливинилхлорида (ПВХ); армированная синтетической сеткой. Полотна должны укладываться последовательно и механически крепиться к основанию по краю рулона в зоне перехлеста полотен и в местах примыканий к элементам кровли. Швы свариваются внахлест с помощью автоматического и ручного электросварочного оборудования с использованием прикаточных роликов и возможностью регулирования температуры воздуха не менее, чем до +600 0С . Толщина – не менее 1,2 мм. Вес рулона – менее 85 кг. Дефекты внешнего вида должны отсутствовать. Прямолинейность, не более, мм на 10 м 30. Плоскостность, не более, мм 10. Полная складываемость при отрицательной температуре, °С, не более минус 30. Водопоглощение, %, по массе, до* 0,2. Водонепроницаемость, 0,2 МПа в течении 2 часов Водонепроницаем. Сопротивление граду, не менее, м/с 25. Сопротивление динамическому продавливанию (ударная прочность), при отрицательных температурах, не должно быть трещин при температуре, °С, ≤ минус 25. Сопротивление статическому продавливанию, кг, не менее 20. Старение под воздействием искусственных климатических факторов, УФ излучения, не менее 5000 часов.

Мембрана кровельная неармированная на основе ПВХ - полимерная гидроизоляционная мембрана из высококачественного пластифицированного поливинилхлорида (ПВХ) неармированная. Толщина – не менее 1,2 мм. Вес рулона – менее 85 кг. Дефекты внешнего вида должны отсутствовать. Прямолинейность, не более, мм на 10 м 30. Плоскостность, не более, мм 10. Полная складываемость при отрицательной температуре, °С, не более минус 35. Водопоглощение, %, по массе, не более 0,1. Водонепроницаемость, 0,2 МПа в течении 2 часов должен быть водонепроницаем. Сопротивление граду, не менее, м/с 25. Сопротивление динамическому продавливанию (ударная прочность), при отрицательных температурах, не должно быть трещин при температуре, °С, ≤ минус 30.»

Участником закупки электронного аукциона с порядковым номером 6 не предоставлены конкретные показатели используемого товара, соответствующие

значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а именно: Мембрана кровельная армированная на основе ПВХ. Мембрана: полимерная; гидроизоляционная; из высококачественного пластифицированного поливинилхлорида (ПВХ); армированная синтетической сеткой. Полотна должны укладываться последовательно и механически крепиться к основанию по краю рулона в зоне перехлеста полотен и в местах примыканий к элементам кровли. Швы свариваются внахлест с помощью автоматического и ручного электросварочного оборудования с использованием прикаточных роликов и возможностью регулирования температуры воздуха не менее, чем до +600 0С . Толщина – не менее 1,2 мм. Вес рулона – менее 85 кг. Дефекты внешнего вида должны отсутствовать. Прямолинейность, не более, мм на 10 м 30. Плоскостность, не более, мм 10. Полная складываемость при отрицательной температуре, °С, не более минус 30. Водопоглощение, %, по массе, до* 0,2. Водонепроницаемость, 0,2 МПа в течении 2 часов Водонепроницаем. Сопротивление граду, не менее, м/с 25. Сопротивление динамическому продавливанию (ударная прочность), при отрицательных температурах, не должно быть трещин при температуре, °С, ≤ минус 25. Сопротивление статическому продавливанию, кг, не менее 20. Старение под воздействием искусственных климатических факторов, УФ излучения, не менее 5000 часов. Мембрана кровельная неармированная на основе ПВХ - полимерная гидроизоляционная мембрана из высококачественного пластифицированного поливинилхлорида (ПВХ) неармированная. Толщина – не менее 1,2 мм. Вес рулона – менее 85 кг. Дефекты внешнего вида должны отсутствовать. Прямолинейность, не более, мм на 10 м 30. Плоскостность, не более, мм 10. Полная складываемость при отрицательной температуре, °С, не более минус 35. Водопоглощение, %, по массе, не более 0,1. Водонепроницаемость, 0,2 МПа в течении 2 часов должен быть водонепроницаем. Сопротивление граду, не менее, м/с 25. Сопротивление динамическому продавливанию (ударная прочность), при отрицательных температурах, не должно быть трещин при температуре, °С, ≤ минус 30.

Доводы Заявителя:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить **объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. **При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пп.б п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчиком в инструкции по заполнению заявки указано требование:

Участнику закупки в первой части своей заявки на участие в электронном аукционе на каждую единицу товара (материалов), являющуюся отдельно производимым **товаром, для которых установлены заказчиком требования к техническим характеристикам, необходимо сделать их описание, а именно: конкретное предложение** (т.е. не допускающее двусмысленного толкования) **о товарах (материалах)**, предлагаемых к поставке, содержащее конкретные показатели всех товаров, по всем характеристикам (значениям), указываемым в описании, в единицах измерения, указанным Заказчиком в части II аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

В части II аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» заказчик установил требования к выполнению работ: **раздел «Информация о выполняемых работах»**, а также отдельно требования к максимальным и (или) минимальным значениям показателей товаров, а также значения показателей, которые не могут изменяться: **раздел «Требования к техническим и функциональным параметрам (конкретные значения показателей отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара»**.

Таким образом, заказчик однозначно разделил требования в Техническом задании на требования к работам и требования к техническим и функциональным параметрам товаров, используемых при выполнении работ, для этого сформировав Таблицу № 1. «Технические и функциональные параметры (конкретные значения показателей отдельных товаров (материалов), применяемым при выполнении работ».

Согласно ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Таким образом, участник, выразив согласие на требования заказчика к выполняемым работам (раздел «Информация о выполняемых работах») полностью выполнил требование Закона о контрактной системе: «первая часть заявки должна содержать **согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе**». Участник, предоставив конкретные показатели используемого товара (раздел «Требования к техническим и функциональным параметрам (конкретные значения показателей отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара»)), полностью выполнил требование Закона о контрактной системе: «первая часть заявки должна содержать **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе <...>**».

Требования к максимальным и (или) минимальным значениям показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться указаны заказчиком в разделе «Требования к техническим и функциональным параметрам (конкретные значения показателей отдельных

товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара» нами были полностью соблюдены и предоставлены в составе первой части заявки.

Также согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер и не должно приводить к ограничению количества участников закупки. Мы считаем, что установление требований к конкретным показателям товаров **в разных частях** аукционной документации (отдельно в разделе «Информация о **выполняемых работах**», и отдельно в разделе «Требования к техническим и функциональным параметрам (конкретные значения показателей отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара» **не является объективным описанием объекта закупки, вводит в заблуждение участников закупки**, а также не обосновано технической необходимостью к разбиту общих требований к товарам на составляющие, которые содержатся не в одном однозначно определенном месте, а в разных и, следовательно, **не могут быть причиной отказа в допуске к участию в данном аукционе.**

Мы считаем, что конкретные показатели, основанные на требованиях к максимальным и (или) минимальным значениям показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, указаны нами в полном объеме в полном соответствии с требованиями в разделе «Требования к техническим и функциональным параметрам (конкретные значения показателей отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара», а на другие требования, которые установлены заказчиком в аукционной документации мы выразили согласие, что и указано в шапке первой части нашей заявки.

Основываясь на вышеизложенном, считаем, что отклонение по указанной причине **излишне формализовано**, оно не является правомерным и обоснованным. У заказчика были все основания для допуска нашей заявки с целью создания здоровой конкуренции и экономии бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, ООО «ГЕНКИССТРОЙ» просит:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №0179300002017000017.
2. Признать жалобу ООО «ГЕНКИССТРОЙ» обоснованной.
3. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
4. Выдать предписание об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на электронный аукцион №0179300002017000017 и новом рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе №0179300002017000017 в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.
5. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

Приложение:

1. Приказ о назначении руководителя.
2. Часть II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ.
3. Протокол рассмотрения первых частей.
4. Первая часть заявки ООО «ГЕНКИССТРОЙ».

С Уважением,
Генеральный директор ООО «ГЕНКИССТРОЙ»

/ Агаян А.В./