

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОНСТАНТА-СТРОЙ»

299014, г. Севастополь, Камышовое шоссе, 27

Исх. А-61 от 22.09.2017

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48

От кого: ООО «КОНСТАНТА-СТРОЙ»
299014, г. Севастополь, ул. Камышовое шоссе, 27

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ.

1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 34", 299045, г. Севастополь, ул. Ульянова Дмитрия, 12, должн. лицо Мася Ю.Л., тел. 7-978-7427856.
2. Электронная площадка: РТС-Тендер, <https://www.rts-tender.ru/>.
4. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «КОНСТАНТА-СТРОЙ», 299014, г. Севастополь, ул. Камышовое шоссе, 27, ИНН9201519699, email: konstantastr@mail.ru, контактное лицо Бинькевич Н.А., тел. +79781264602
5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>.
6. Номер извещения: № 0374200010317000015
7. Наименование электронного аукциона: на выполнение работ по капитальному ремонту систем водоснабжения и канализации Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя "Средняя общеобразовательная школа №34" по адресу: г. Севастополь, ул. Дмитрия Ульянова, д. 12
8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.09.2017 года.
9. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:
 - 1). Ограничение доступа к участию в закупке, установлением чрезмерных требований к используемым материалам.
 - 2). Ограничение доступа к участию в закупке, установлением требований к используемым материалам, вводящих в заблуждение.
10. Доводы жалобы:

Согласно требованиям к товарам (материалам), установленным Заказчиком (файл «Описание объекта закупки» в разделе «Документы закупки» Извещения о проведении электронного аукциона в Единой информационной системе) Участник закупки должен конкретизировать следующие показатели следующих материалов:

1. Материал изготовления РЕ (80 ; 100 или RT); (НПВХ); РР-Н (ПП-Г или ПП тип 1); РР-В (ПП-Б или ПП тип 2); РР-Р (ПП-Р или ПП тип 3); РЕ-Х (ПЭ-С); РВ (ПБ), PVC-C; PVC-U (Товар № 88 «Полипропиленовые трубы тип 1»).

Согласно инструкции по заполнению заявки, в случае, если параметры перечислены через знак точка с запятой, символ «\», союзы «или», «либо», то необходимо выбрать один вариант из предложенных Заказчиком для соответствующего типа (вида, марки и т.д.) материала (товара).

Так, Заказчиком установлена потребность в полипропиленовых трубах и даны варианты исполнения данных труб из разного материала, однако, согласно п. 3.17 ГОСТ 32415-2013 «Трубы напорные из термопластов и соединительные детали к ним для систем водоснабжения и отопления», на который ссылается Заказчик, полипропиленом являются лишь РР-Н, РР-В, РР-Р. Остальные аббревиатуры обозначают полиэтилен, полибутен, поливинилхлорид. Все предложенные Заказчиком материалы для изготовления труб являются термопластами, однако только 3 являются полипропиленом. Учитывая, что Закон о контрактной системе (далее Закон) требует объективного описания объекта закупки от Заказчика, описание требуемого показателя данного товара в подобном формате имеет признаки ограничения доступа к участию, путем введения Участника закупки в заблуждение. Аналогичное требование установлено для Товара № 89

2. Группа прочности К330В ИЛИ К350В ИЛИ К270В ИЛИ К260В (Товар № 8 «Листовая холоднокатанная сталь»).

Согласно п. 3.1 ГОСТ 16523-97 «Прокат тонколистовой из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения. Технические условия» (данный ГОСТ применим для сталей толщиной до 3,9 мм, а Заказчиком установлено требование по толщине не более 0,6 мм), а также п. 5.7 ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия (с Изменениями № 1, 2)» прокат подразделяют на группы прочности по минимальному значению временного сопротивления, которое, в свою очередь, определяется по ГОСТ 11701 или ГОСТ 1497 в лабораторных условиях и с применением специализированного оборудования. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма ФАС России № ИА/44536/16 от 1.07.2016 (далее Письмо), требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке.

3. Класс толщины покрытия П или 1 или 2 (Товар № 8 «Листовая холоднокатанная сталь»).

Данный показатель регламентируется п. 1.3 ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия (с Изменениями N 1, 2)», который также определяет критерий соответствия данного показателя, а именно «Масса 1м² покрытия, нанесенного с двух сторон, г», который, в свою очередь, определяется в лабораторных условиях с использованием специализированных реактивов по п. 5.3 ГОСТ 14918-80. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке. Также, учитывая, что Закон требует объективного описания объекта закупки от Заказчика, определение Заказчиком требуемого материала, как просто «Листовая холодная сталь», вместо «Листовая холодная оцинкованная сталь» имеет признак целенаправленного введения Участника закупки в заблуждение. Аналогичное требование установлено для Товара № 90.

4. Категория вяжущего высшая и обычная (Товар № 13 «Гипсовые вяжущие»).

Согласно инструкции по заполнению и формулировки показателя, Заказчику требуются обе категории вяжущего. Дополнительно Заказчику к данному товару установлен показатель «Марка вяжущего от Г2». П. 1.10 ГОСТ 125-79 «Вяжущие гипсовые. Технические условия» определяет, что вяжущие высшей категории должны удовлетворять дополнительным требованиям, а именно - марка вяжущего для производства строительных работ должна быть не ниже Г5. Учитывая, что Закон требует объективного описания объекта закупки от Заказчика, описание требуемых показателей данного товара в подобном формате имеет признаки ограничения доступа к участию, путем введения Участника закупки в заблуждение.

5. Состав требуется смесь пигментов, наполнителей, раствора поливинилхлоридной хлорированной смолы; алкидностирольного лака; раствора коллоксилина, с добавлением пластификатора и масел или смесь пигментов, наполнителей, раствора поливинилхлоридной хлорированной смолы; алкидностирольного лака; раствора коллоксилина, без добавления пластификатора и масел (Товар № 14 «Шпатлевка Тип 1»).

Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке.

6. Морозостойкость не < 25 цикл (Товар № 21 «Плитки облицовочные»).

Согласно раздела 12 ГОСТ 27180-2001 «Плитки керамические. Методы испытаний», испытания на морозостойкость проводятся в лабораторных условиях с применением специализированного оборудования. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке.

7. Длина (координационный размер) \geq 30мм. Ширина координационный размер) \geq 30 мм. Морозостойкость не < 25 цикл (Товар № 34 «Плитки керамические ГОСТ 6787-2001 Дата введения 2002-07-01»).

Согласно инструкции по заполнению символ « \geq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему, однако п. 4.3 ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия» определяет минимальную координационную длину для квадратных плиток – 150 мм, для прямоугольных плиток – 200 мм, минимальную координационную ширину для квадратных плиток – 150 мм, для прямоугольных плиток – 150 мм.

Учитывая, что Закон требует объективного описания объекта закупки от Заказчика, описание требуемого показателя данного товара в подобном формате имеет признаки ограничения доступа к участию, путем введения Участника закупки в заблуждение.

Согласно раздела 12 ГОСТ 27180-2001 «Плитки керамические. Методы испытаний», испытания на морозостойкость проводятся в лабораторных условиях с применением специализированного оборудования. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке.

8. «рн» $8,2 \pm 0,2$. Морозостойкость краски ≥ 5 циклы (Товар № 43 «краски водно-дисперсионные поливинилацетатные ВД-ВА»).

Согласно п. 4.5 и п. 4.8 ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия» определение «рн» и морозостойкости краски производится в лабораторных условиях с использованием

специализированного оборудования и реактивов. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данные показатели имеет признак ограничения доступа к участию в закупке.

9. Марка по морозостойкости F25 или F50. Марка по подвижности от ПК 2. Средняя плотность, d , затвердевших растворов в проектном возрасте (Товар № 59 «Строительные растворы тип 1»).

Согласно раздела 10 ГОСТ 5802-86 «Растворы строительные. Методы испытаний» морозостойкость раствора определяют только в случаях, оговоренных в проекте. Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона не предоставлена проектная документация, обосновывающая данное требование Заказчика. Также в раздел 10 ГОСТа обозначено, что определение морозостойкости производится лабораторным путем с применением специализированного оборудования.

Согласно раздела 2 ГОСТа подвижность характеризуется измеряемой в сантиметрах глубиной погружения в нее жлалонного конуса и определяется лабораторным путем с применением специализированного оборудования.

Согласно раздела 7 ГОСТа средняя плотность раствора поределяется испытанием образцов-кубов, изготовленной из рабочей смеси рабочего состава, либо пластин, взятых из швов конструкций с применением специализированного оборудования.

Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данный показатель имеет признак ограничения доступа к участию в закупке. Аналогичные требования установлены Заказчиком к Товарам № 60, № 61, № 85, № 86 и № 87, № 109 - № 115.

К товарам № 110 - № 112 установлено большое количество чрезмерных требований, таких как: конкретизация показателей Жесткость, Коэффициент уплотнения, Класс по прочности на сжатие при изгибе, Класс по прочности на осевое растяжение, Марка по уплотнению, Осадка конуса по ГОСТ 7473-2010, Марка бетона по средней плотности, Марка по водонепроницаемости, Расплыв конуса по ГОСТ 7473-2010, Объем межзерновых пустот, Марка по удобоукладываемости, Содержание зерен пластинчатой (нещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе, Водоотделение, Водоцементное отношение, Содержание фракций «от 5 (3) до 10мм» в крупном заполнителе, Содержание фракций «Св. 20 до 40 мм» в крупном заполнителе, Содержание фракций «Св. 10 до 20 мм» в крупном заполнителе. Данные показатели не представляется возможным конкретизировать на этапе подачи заявки, в силу определения их лабораторным путем с применением специализированного оборудования. Учитывая, что Закон не обязывает Участника закупки иметь товар в наличии в момент подачи заявки, а также согласно п. 3 Письма, требование Заказчика конкретизировать данные показатели имеет признак ограничения доступа к участию в закупке

Заказчиком установлено необоснованное, предоставленной им документацией, количество требуемого материала. Так общестроительные работы согласно локального сметного расчета № 02-01-01 состоят из (за исключением разборки и разработки грунта):

Устройство покрытий: дощатых толщиной 28 мм в объеме 18,132 м²; Устройство стяжек: цементных толщиной 20 мм в объеме 2,38 м²; Устройство покрытий на растворе из сухой смеси с приготовлением раствора в построечных условиях из плиток в объеме 1,365 м²; Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 2 в объеме 1,968 м³; Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня в объеме 0,5622 м³; Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 2 в объеме 1,15 м³; Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м³ в объеме 5,622 м²; Облицовка стен по системе «КНАУФ» по одинарному металлическому каркасу из ПН и ПС профилей гипсокартонными листами в один слой в объеме 14,982 м²; Окраска поливинилацетатными водоземulsionными составами улучшенная в объеме 14,982 м².

Итого 9 видов работ (что составляет 5,43% от общей суммы прямых затрат согласно локальному сметному расчету № 02-01-01), на которые Заказчику необходимо 108 различных товаров. Из них: 9 типов красок (Товары № 15, 16, 32, 43- 48), 7 типов листовой стали (Товары № 8, 9, 10, 75, 79, 90, 95), 7 типов грунтовок (Товары № 17, 22, 30, 31, 33, 35, 105), 9 типов строительных растворов (Товары № 59, 60, 61, 85, 86, 87, 113, 114, 115), 20 типов сухих смесей (Товары № 62-71, 92, 116-124), 4 типа бетона (Товары 109-112).

На основании изложенного, просим приостановить проведения конкурса (электронный аукцион), рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести внеплановую проверку с принятием соответствующих мер реагирования.

Приложение:

- Приказ о назначении директора;
- Приложение – Конкретные показатели

**Генеральный директор
ООО «КОНСТАНТА-СТРОЙ»**

С.С. Дударева

М.П.