

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АУТДОР ГРУПП»
299046 г. Севастополь, ул. Хрусталева, 146**

исх. № 80 от 26.09. 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Севастополю
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48

**ЖАЛОБА
на неправомерные действия государственного Заказчика
по извещению № 0174200002717000302**

1. Заказчик, его контактная информация:

Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя.
Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2.
Адрес электронной почты: arhitektura.sevastopol@mail.ru.

Номер контактного телефона: 8-(8692)-54-23-89.

Ответственное должностное лицо: Бобовик Анна Валерьевна.

Должность: Главный специалист-эксперт отдела государственного заказа Управления административной работы Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя.

Наименование уполномоченного органа, контактная информация:

Департамент экономики города Севастополя
Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Ответственное должностное лицо: А. П. Бурый
Номер контактного телефона: 54-26-24 доб. 303
Адрес электронной почты: arkadiy.buriy@sev.gov.ru

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы:

Бобовик А. В.;

Номер контактного телефона: +79787702068

Адрес электронной почты: architect@sev.gov.ru;

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ № 78 от 13.07.2017;

2. Лицо, подающее жалобу (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Аутдор Групп»,
ИНН: 9201017650, КПП: 920101001. Адрес: 299055, г. Севастополь, ул. Хрусталева, 146, телефон:
+79787686858, e-mail: crim-contact1@mail.ru

3. Адрес в сети «Интернет»

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0174200002717000302>

Адрес электронной площадки: <http://etp.roseltorg.ru>

Оператор электронной торговой площадки: АО "ЕЭТП"

4. Номер извещения: № 0174200002717000302

5. Наименование объекта закупки - Выполнение работ по демонтажу, перемещению и хранению незаконно размещенных объектов наружной рекламы и информационных конструкций. Начальная (максимальная) цена контракта 11496650,06 Российских рублей

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 14.09.2017 г.

Дата и время начала подачи заявок 14.09.2017 14:11:56

Дата и время окончания подачи заявок 02.10.2017 9:00:00

7. Способ определения исполнителя: Государственные по 44 ФЗ, Электронный аукцион

27.09.17
8 09:50

8. Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Несоответствие требований конкурсной документации нормам Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ФЗ-44), Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям", повлекшее нарушение требований «О защите конкуренции», что выразилось в следующем:

В соответствии со ст. 6 ФЗ-44 контрактная система в сфере закупок основывается на принципах **открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.**

Статьей 8 вышеназванного ФЗ-44 определено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание **равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к **ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Утвержденная Заказчиком документация содержит ограничивающее требование в виде **установления дополнительного требования к участникам закупки, а именно:**

в п. 21 документации об аукционе содержится требование:

«3. Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 31

ФЗ-44:

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В п.22.3. документации об аукционе содержится требование:

«В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.»

Указанные требования Заказчика противоречит нормам Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 и ведет к ограничению конкуренции, искусственно сокращая круг потенциальных участников аукциона.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1 (п.1 Постановления № 99).

Пунктом 2 того же Постановления № 99 установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием согласно приложению № 2.

Таким образом определены два критерия установления дополнительных требований к участникам в соответствии с Постановлением № 99: тип конкурса/аукциона либо специфика товара, работ, услуг которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Из извещения № 0174200002717000302 следует, что Заказчиком объявлен электронный аукцион, который не является ни конкурсом с ограниченным участием, ни двухэтапным конкурсом, закрытым конкурсом с ограниченным участием, закрытым двухэтапным конкурсом или аукционом. В этой связи к участникам электронного конкурса не применимы требования п. 1 Постановления № 99.

Также не применимы требования п. 2 Постановления № 99, поскольку демонтаж объектов наружной рекламы и информационных конструкций не имеет технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера, в связи с чем данные работы способны выполнить любые хозяйствующие субъекты, а не исключительно поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Это подтверждается следующим:

В соответствии с п. 9 ст. 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Иных специальных требований к установке и эксплуатации РК законом не определено.

Аналогичная норма содержится в п. 21 ст. 19 ФЗ «О рекламе», в соответствии с которым владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции. Т.е. законодатель не устанавливает специальных требований не только к объекту, но и к лицу, имеющему право (обязанному) осуществить демонтаж РК – им является владелец, т.е. любое физическое, юридическое лицо.

Также в статье 19 Закона отсутствует какое-либо требование о том, что демонтаж владельцем должен осуществляться в каком-то специальном порядке.

Схожим образом регулируется данный вопрос в Постановлении Правительства Севастополя № 1220-ПП от 22.12.2016 г. «Об утверждении правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории г. Севастополя», где в п. 6.4. Правил указано, что демонтаж самовольно размещенной РК является обязанностью лица, в отношении которого вынесено соответствующее предписание (т.е. демонтаж в добровольном порядке может выполнить любое физическое, юридическое лицо без требований соблюдения каких-то дополнительных ограничений по опыту работы и прочее).

Изложенное, в совокупности, свидетельствует о том, что работы с такими объектами (РК) не имеют технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера.

При таких обстоятельствах, причина демонтажа – добровольное исполнение предписания собственником или принудительный демонтаж РК на основе аукциона – не могут влиять на характер выполняемой работы и свидетельствовать о том, что для собственника такая работа не носит технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера, а для участника аукциона представляет какую-то особенную сложность.

Кроме того, дополнительные требования, установленные Заказчиком в п.21, 22.3 документации об аукционе противоречат объекту закупки и предмету контракта, а объект закупки указанный в Извещении, кроме того, противоречит предмету Контракта:

В соответствии с п.1.1. проекта Контракта предметом договора является выполнение работ по демонтажу, перемещению и хранению незаконно размещенных объектов наружной рекламы и информационных конструкций. Объекты наружной рекламы и информационные конструкции в

соответствии со ст. 130 ГК РФ не являются зданиями и сооружениями и, соответственно, выполняемые в отношении них работы не относятся к объектам капитального строительства.

В Извещении Объект закупки указан как работы по демонтажу (разборке) и сносу зданий и сооружений. В соответствии с п.10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ здания и сооружения отнесены к объектам капитального строительства.

В п.21 и 22.3 документации об аукционе устанавливается дополнительное требование к Участнику – наличие опыта выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

При таких обстоятельствах объектом закупки заявлены работы в отношении объектов КАПИТАЛЬНОГО строительства, а дополнительное требование касается наличия опыта работы на объектах НЕ КАПИТАЛЬНОГО строительства. При этом определение объекта закупки не соответствует предмету Контракта и безосновательно отнесено Заказчиком к коду 43 ОКПД2.

В соответствии со ст. 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольном органе лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Изложенное, в совокупности, свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Заказчика аукциона, в связи с чем

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к производству.
2. Признать требования п.21 и 22.3. документации по электронному аукциону на право заключения государственного контракта на выполнение работ по демонтажу (сносу), перемещению и хранению незаконно размещенных объектов наружной рекламы и информационных конструкций по извещению № 0174200002717000302 (Заказчик: Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя) незаконными, противоречащими нормам Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 и влекущими ограничение конкуренции, искусственно сокращая круг потенциальных участников аукциона.
3. Обязать Заказчика - Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя исключить дополнительные требования к участникам из аукционной документации, указанные в п.21 и 22.3 аукционной документации.
4. О решении письменно уведомить заявителя на адрес электронной почты: crim-contact1@mail.ru

Директор ООО «Аутдор Групп»



Мандрицкий Ю.Г.