



Общество с ограниченной ответственностью
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС»

ООО «МЛПК» ОГРН 1153328005390 ИНН 3328009810 КПП 332801001
Адрес: 600005, Владимирская область, город Владимир, 1-й Кирпичный проезд, д. 1, помещение № 10

ЖАЛОБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС»

Единственный учредитель и генеральный директор ООО «МЛПК» – Филатов Михаил Николаевич - ИНН 332402633438

Адрес: 600005, ОБЛАСТЬ ВЛАДИМИРСКАЯ, ГОРОД ВЛАДИМИР, ПРОЕЗД 1-Й КИРПИЧНЫЙ, ДОМ 1, ПОМЕЩЕНИЕ 10

Тел.

Факс.

ИНН 3328009810 КПП 332801001

Банковские реквизиты:

БИК: 047888760

Наименование банка: ЯРОСЛАВСКИЙ Ф-Л ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК»

р/с 40702810202000019478

к/с 30101810300000000760

Организатор аукциона: ОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ТОРГОВ»

Местоположение: 143441, Московская область, Красногорский р-н, п/о Путилково, ООК «Гринвуд», стр.17

Юридический адрес: 143441, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Р-Н КРАСНОГОРСКИЙ, П/О ПУТИЛКОВО, д. ООК ЗАО "ГРИНВУД", СТРОЕНИЕ 17

Телефон: (499) 653-77-55

Электронный адрес: gov@rctmo.ru

14.08.2017 г. Организатор аукциона на сайте torgi.gov.ru разместил извещение №140817/6987935/01 от 14.08.2017 (открытый аукцион), которым сообщил о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений:

Сведения об Объекте (лоте) аукциона

Лот № 1.				Объем древесины, куб. м					Стоимость древесины, руб
Участковое достоинство	Квартал	Высел	Площадь, га	Деловая	Дрифовая	Всего листвен	осады (в т.ч. исключая)	Общий	
Рубское	113	2, 3; 4, 5; 6, 7; 8, 9; 10, 11; 12; 13, 14, 15; 16, 19	126,4	4 621	32 586	37 207	522	37 729	1 528 615
Итого			126,4	4 621	32 586	37 207	522	37 729	1 528 615

Срок рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза заготовленной древесины устанавливается в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений в течение 12 месяцев.

Обременения лесных участков: не имеются.

Сведения об ограничении использования лесов: не имеются.

Вид и параметры использования лесов: заготовка древесины.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проектную документацию лесного участка.

Организация проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, порядок проведения указанных аукционов регулируются гл. 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ) и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 (далее - Методические указания) в соответствии с частью 8 статьи 83 Лесного кодекса РФ.

Общие положения об аукционах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности содержатся в статье 78 Лесного кодекса РФ, согласно части 1 которой, договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

В соответствии с частью 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 79 Лесного кодекса извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее в целях настоящей главы - официальный сайт торгов), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 79 Лесного кодекса **извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:**

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

а также о порядке и окончании срока подачи заявок на участие в аукционе и дате

проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений - не менее чем пять дней;

4) о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со статьями 73 и 76 настоящего Кодекса, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а в случае заключения договора купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса не ниже размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемой в соответствии с частью 5 статьи 76 настоящего Кодекса;

5) об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе;

6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений.

Соответствующее ИЗВЕЩЕНИЕ, содержащее все сведения, предусмотренные действующим законодательством РФ, отсутствуют.

Согласно части 6 статьи 79 Лесного кодекса Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию лесного участка;

2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;

3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в размере, не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. При этом задаток устанавливается в размере от десяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины);

6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Проектная документация Организатором аукциона не разработана и не размещена.

При указанных обстоятельствах, Организатор аукциона существенно злоупотребляет правами, существенно ограничивает круг потенциальных участников и нарушает права Заявителя, а также третьих лиц.

Целями Закона N 135-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона N 135-ФЗ).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона N 135-ФЗ).

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ.

В силу части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе

Частью 1 статьи 50 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (частью 2 статьи 50 ЛК РФ).

Приведенные запреты адресованы органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Согласно пункту 1 статьи 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 83 ЛК РФ закреплено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (в том числе полномочия по организации и проведению соответствующих аукционов), принятие решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда.

Статья 79 ЛК РФ регламентирует организацию проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

В нарушение императивных положений Лесного кодекса Российской Федерации проектная документация лесного участка в отношении каждого лота, составленная в соответствии с требованиями действующего Законодательства РФ, отсутствует.

Статьей 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлены основные требования к проектной документации:

Согласно п. 2 указанной статьи в проектной документации лесных участков указываются площадь проектируемого лесного участка, описание его местоположения и границ, целевое назначение и вид разрешенного использования лесов, а также иные количественные и качественные характеристики лесных участков.

Согласно п. 3 указанной статьи местоположение, границы и площадь лесных участков определяются с учетом границ и площади лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов.

Согласно п. 4 указанной статьи целевое назначение и вид разрешенного использования лесов указываются в проектной документации лесного участка в соответствии со статьями 87 и 91 настоящего Кодекса, с земельным законодательством.

Согласно п. 7 указанной статьи проектная документация лесного участка утверждается решением органа государственной власти, органа местного самоуправления, осуществляющих полномочия по предоставлению в пользование лесного участка в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

Согласно п. 8 указанной статьи срок действия решения об утверждении проектной документации лесного участка составляет два года.

Согласно п. 12 указанной статьи требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядок ее подготовки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

При проектировании лесных участков необходимо исходить из положений ст. 12 Лесного кодекса РФ, предусматривающих при освоении лесов на основе комплексного подхода:

- 1) организацию рационального использования лесов;
- 2) создание и эксплуатацию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 3) проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 4) проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

Проектирование лесного участка должно включать следующие этапы:

в соответствии с предполагаемым видом его

использования;

- натурное обследование лесного участка (в отдельных случаях натурное обследование может не производиться);

- закрепление на местности местоположения границ лесного участка;

- постановку лесного участка на государственный кадастровый учет;

- подготовку проектной документации на лесной участок.

1) формирование (выбор) лесного участка для его проектирования должно осуществляться с целью выставления лесного участка на аукцион по продаже права аренды лесного участка - по инициативе органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, в соответствии с их полномочиями;

2) натурное обследование лесного участка производится для уточнения характеристик лесных насаждений, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов в соответствии с видом предполагаемого использования лесного участка. Уточнение таксационной характеристики осуществляется с использованием материалов последнего лесоустройства в порядке, предусмотренном лесоустроительной инструкцией;

3) закрепление на местности местоположения границ лесного участка должно осуществляться путем установления указанных границ по границам лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, а их координаты - картометрическим методом. Границы лесных участков, смежных с земельными участками границы которых определяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.06.2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» устанавливаются в соответствии с земельным законодательством. В случае необходимости производится расчистка имеющихся, либо прорубка новых границ лесного участка;

4) для проведения государственного кадастрового учета лесных участков формируется межевое дело, которое направляется в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра. Порядок формирования межевого дела и его направления в соответствующие органы определяется Федеральным законом № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре». Документы о межевании лесных участков оформляются на основе материалов лесоустройства, а также материалов иных обследований и изысканий;

5) проектная документация на лесной участок должна содержать информацию о местоположении, границах, площади, об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка, о размере арендной платы за использование лесного участка.

В целом, состав проектной документации утвержден приказом МПР России от 06.04.2007 г. № 77 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки».

Проектная документация в обязательном порядке должна включать в себя:

общие сведения;

сведения о лесном участке (перечень предоставленных в аренду, в постоянное (бессрочное пользование) лесных кварталов, лесотаксационных выделов, год последнего лесоустройства лесничества, лесопарка; распределение площади лесного участка по видам целевого назначения лесов на защитные (по их категориям), эксплуатационные и резервные леса; распределение площади лесного участка по лесным и нелесным землям лесного фонда; таксационная характеристика лесных насаждений на лесном участке (по таксационным описаниям, данным сплошного перечета или натурного обследования); характеристика имеющихся в границах лесного участка особо охраняемых природных территорий и объектов, планы по их организации, развитию экологических сетей, сохранению объектов биоразнообразия; сведения о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений; сведения об обременениях лесного участка; прогнозные показатели состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта освоения лесов в соответствии с договором аренды лесного участка); создание лесной инфраструктуры (характеристика существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры на лесном участке и их пространственное размещение (тематическая лесная карта); проектируемый объем рубок лесных насаждений, предназначенных для создания объектов лесной инфраструктуры); строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (составляется только для тех видов использования лесов, где указанная деятельность разрешена лесным законодательством);

мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (характеристику территории лесного участка по классам пожарной опасности, тематическая лесная карта; обоснование и характеристика проектируемых видов и объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка), и их территориальное размещение, тематическая лесная карта; сведения о наличии и потребности пожарной техники, оборудования, снаряжения,

инвентаря и др. на лесных участках в соответствии с действующими нормативами, тематическая лесная карта с указанием мест размещения техники, оборудования, инвентаря; сведения о наличии очагов вредных организмов, загрязнений и иных негативных воздействий на леса, тематическая лесная карта; обоснование и характеристика видов и объемов проектируемых мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительных мероприятий, связанных с рубкой погибших и поврежденных лесных насаждений в соответствии с лесохозяйственным регламентом, технология работ; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия и их пространственное размещение (тематическая лесная карта); площадь земель, нуждающихся в лесовосстановлении; проектируемые способы и объемы лесовосстановления в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий лесовосстановления; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по лесовосстановлению, и их пространственное размещение (тематическая лесная карта), проектируемые виды и объемы ухода за лесом при воспроизводстве лесов (не связанные с заготовкой древесины) в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий ухода; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по уходу за лесами и их пространственное размещение (тематическая лесная карта); мероприятия по охране объектов животного мира и водных объектов (характеристика водных объектов; проектируемые виды и объемы мероприятий по охране водных объектов; сведения о животном мире; проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов животного мира, проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов растительного мира; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, водных объектов и их пространственное размещение (тематическая лесная карта).

Таким образом, проектная документация позволяет определить исключительные характеристики как передаваемого в аренду лесного участка, которые являются основными функциями в целях заготовки древесины, так и объема подлежащей заготовке древесины в случае купли-продажи лесных насаждений.

Ранее п. 1 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закон от 14.03.2009 г. № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в обязанности Организатора аукциона входило подготовить «проектную документацию о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков».

В редакции Лесного кодекса Российской Федерации, введенного в действие Федеральным законом от 04.12.2006 г. №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» организатор аукциона обязан был подготовить аукционную документацию, содержащую «сведения, касающиеся лесного участка или подлежащих заготовке лесных ресурсов».

Соответственно, законодатель системно организует и систематизирует работу в сфере лесного хозяйства с целью исключения самовольных рубок и неучтенных лесосек.

Необходимость первоочередной разработки проектной документации продиктована, прежде всего, повышенной ответственностью распорядителей в сфере лесного хозяйства от имени Российской Федерации на местах, поскольку в силу ст. 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности и они подлежат каталогизации, учету в целях оптимального использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Поскольку процедура проведения торгов носит публичный характер, индивидуализация и характеристика объекта аренды должны быть осуществлены таким образом, чтобы любое заинтересованное лицо имело четкое представление о том, какое именно имущество выставлено на торги.

При указанных обстоятельствах действия Организатора торгов не могут быть ни законными, ни обоснованными.

Следует отметить, что существенная часть аукционной документации размещена в нечитаемом виде (ведомости материально-денежной оценки лесосеки), что не позволяет определить объем и индивидуальные характеристики заготавливаемой древесины.

Заявитель неоднократно обращался к Организатору аукциона с просьбой обеспечить осмотр предмета аукциона, однако Организатор аукциона уклонился от исполнения данной обязанности. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Поскольку, фактически, сведения о предмете аукциона в извещениях и приложенных к нему документах, отсутствуют, предмет аукциона не определен.

В результате незаконных действий Организатора аукциона Заявитель оказался в нарушение действующего законодательства, в условиях невозможности фактического принятия участия в вышеуказанном аукционе, поскольку фактическое понимание предмета аукциона у Заявителя отсутствует.

На основании изложенного, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и принять срочные действенные меры по недопущению ограничения конкуренции, в том числе, но не ограничиваясь: выдать аукционной комиссии и организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка проведения открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений по извещению №140817/6987935/01 от 14.08.2017 (открытый аукцион), лот №1, а именно об аннулировании открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений по лоту №1.

Приложения:

1. Извещение о проведении торгов.

... Генеральный директор



26-09-2017