



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.09.2017 № 4119/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации г. Мценска

303030, Орловская обл.,
г. Мценск, ул. Ленина, 1

**РЕШЕНИЕ
по делу № 041-17/03 АЗ**

21.09.2017

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 21.09.2017.

В полном объеме решение изготовлено 29.09.2017.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Членов Комиссии: Бочкова С.А. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю. – главного специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 041-17/03АЗ, по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Мценска (далее - Управление ЖКХ) частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

выразившегося в объединении в один лот нескольких объектов технологически и функционально не связанных при описании объекта закупки Управлением ЖКХ при разработке документации об аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Мценске, извещение № 0354300000416000046 (далее – Аукцион), что приводит или может привести к ограничению конкуренции

в присутствии на заседании представителей Управления ЖКХ
Климовой С.А., Коссовой Е.А. (доверенность №532 от 21.09.2017) (далее также - ответчик по делу),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Орловского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «Стройинвест» (дело № 248-16/03 ТЖ от 11.07.2016) на действия Управления ЖКХ при разработке документации об Аукционе были выявлены признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

02.02.2017 в соответствии с приказом Управления № 29 в отношении Управления ЖКХ по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 041-17/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось; дело было рассмотрено (до вынесения решения) 30.08.2017.

Комиссией установлены следующие факты, подтвержденные доказательствами:

Аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 16.06.2016;

2) объектом закупки является: Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Мценске.

Согласно Приложению к Техническому заданию Информационной карты документации об Аукционе работы должны быть выполнены по автомобильным дорогам, внутридворовым проездам, тротуарам (далее – дороги) указанным в Таблице 1.

Начальная (максимальная) цена контракта - 15 292 169,40 рублей.

Победителем Аукциона, согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.07.2016 №0354300000416000046-3, признано ООО «МонолитСтройТула».

2. Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе этот закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 6 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Участник закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 4 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Статья 8 Закона о контрактной системе гласит: «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с

законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

- при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений (часть 1);

- наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений (часть 2).

- наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки,

выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (часть 3).

Статья 24 Закона о контрактной системе предусматривает способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые делятся на конкурентные способы или способ закупки у единственного поставщика.

Конкурентные способы подразделяются на: конкурсы, аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автодорогах) под автомобильной дорогой понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Статьей 5 Закона об автодорогах предусмотрена классификация автомобильных дорог, согласно которой автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на автомобильные дороги федерального значения, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, автомобильные дороги местного значения, частные автомобильные дороги.

Частью 8 статьи 5 Закона об автодорогах предусмотрено, что критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе подготовки к проведению Аукциона в объект закупки (лот) были включены работы по ремонту дорог, расположенных в разных районах г. Мценска, в том числе территориально отделенных друг от друга, то есть технологически не связанных друг с другом.

В представленных Управление ЖКХ г. Мценска документах указаны наименование соответствующей дороги, ее протяженность, район, по которой проходит трасса автомобильной дороги, а также ее идентификационный и учетный номер (таблица 1).

Таблица 1.

Наименование дороги	Реестровый номер
Ремонт автомобильной дороги ул. Орловская города Мценска	5700207
Ремонт автомобильной дороги по ул. Орловская площадь города Мценска	5700205
Ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина (от ул. Красноармейская до пер. 2-ой Безымянный) г. Мценска	5700206
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (от ул. Дзержинского до ул. 20 Июля) в г. Мценске	5700206
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (вдоль парка) в г. Мценске	5700206
Ремонт автомобильной дороги по пер. Орловский г. Мценска	5700248
Текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Некрасова, ул. Захарьева г. Мценска	5700218
Ремонт автомобильной дороги по ул. Красноармейская (от ул. Тургенева до ул. Гагарина) в г. Мценске	5700181
Ремонт автомобильной дороги по пер. Пионерский в г. Мценске	5700182
Ремонт автомобильной дороги по проезду от ул. Катукова до Спорткомплекса в г. Мценске	5700186
Ремонт тротуара по ул. Гагарина(от ул. Красноармейская до пер. 2-ой Безымянный) в г. Мценске	5700206
Ремонт тротуара по ул. Калинина (вдоль парка) в г. Мценске	5700206
Ремонт тротуара по ул. Тургенева (вдоль парка) в г. Мценске	5700169
Ремонт автомобильной дороги по ул. Мира города Мценска	5700175
Ремонт автомобильной дороги по ул. 20 Июля в г. Мценске	
Ремонт автомобильной дороги по ул. Тургенева (от ул. Красноармейская до ул. Садовая и от ул. Садовая до ул. Машиностроителей) в г. Мценске	5700169
Ремонт автомобильной дороги по ул. Пригородная (от моста через р. Зуша до границы города) в г. Мценске	
Ремонт автомобильной дороги по ул. Катукова (от ул. Машиностроителей до дома № 4 по ул. Катукова) в г. Мценске	5700186
Ремонт автомобильной дороги по пр. Парковый (от ул. Гагарина до Дворца культуры) в г. Мценске	
Ремонт автомобильной дороги по ул. Кузьмина (от ул. Тургенева мимо Спорткомплекса) в г. Мценске	5700210
Ремонт автомобильной дороги по пер. 1-й Безымянный в г. Мценске	5700250
Ремонт автомобильной дороги по ул. К. Маркса (от ул. Ленина до ул. Кузьмина) в г. Мценске	5700184
Ремонт автомобильной дороги по Школьному проезду г. Мценска	5700220
Ремонт автомобильной дороги по ул. Автомагистраль г. Мценска	5700246
Ремонт тротуара по ул. Катукова (вдоль домов №№ 5, 7 по ул. Катукова) в г. Мценске	5700186
Ремонт тротуара по ул. Кузьмина (от школы № 7 до дома №10 по ул. Кузьмина) в г. Мценске	5700210
Ремонт тротуара по ул. Кузьмина (от дома № 10 до дома № 1 по ул. Кузьмина) в г. Мценске	5700210
Ремонт тротуара по ул. Школьный проезд (с двух сторон) в г. Мценске	5700220
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 8, 9 микрорайона "Коммаш" в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 38а, 38, 40 по ул. Московская, № 7 по ул. Дзержинского в г. Мценске	

Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 47, 49, 51, 53 по ул. Болховская в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 10, 10/1, 10/2 по ул. Кузьмина, № 7 по ул. Катукова в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № ба Микрорайон 1 в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 8/1 по ул. Машиностроителей в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 14, 14г, 16 по ул. Мира, № 3 по ул. Ленина в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 10 по ул. Машиностроителей в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 72 по ул. Карла Маркса в г. Мценске	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д. 8/1; ул. Машиностроителей д.8/2 г. Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Микрорайон 1 д.22,23 г. Мценска	
Ремонт внутридворовых проездов по ул. Карла Маркса, д. 76 г. Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Ефремовская, д. 3, ул. Тургенева, д.108 г. Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д. 4/1,4/2 г. Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д.6/1, 8/1,8/2 г.Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Дзержинского д.4 г.Мценска	
Ремонт внутридворового проезда по ул. Гагарина д.85,87 г.Мценска	

Из сведений таблицы 1 видно, что каждая дорога индивидуализируются как самостоятельный объект торгов, что позволяло организовать торги по каждому такому участку отдельно, то есть каждая поименованная дорога имеет средства идентификации, представляет собой отдельный объект в рамках всей дорожной сети города Мценска.

2.1. Данный довод также подтверждается расчетом обоснования начальной (максимальной) цены контракта, размещенной в единой информационной системе вместе с документацией об Аукционе, а именно: расчет произведен по каждому участку дороги отдельно (Таблица 2).

Таблица 2

Наименование дороги	обоснование начальной (максимальной) цены, тыс. руб.
Ремонт автомобильной дороги ул. Орловская города Мценска	9 341 279,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Орловская площадь города Мценска	2 531 683,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина (от ул. Красноармейская до пер. 2-ой Безымянный) г. Мценска	4 006 172,00
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (от ул. Дзержинского до ул. 20 Июля) в г. Мценске	2 821 349,00
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (вдоль парка) в г. Мценске	1 522 133,00
Ремонт автомобильной дороги по пер. Орловский г. Мценска	1 404 323,00
Текущий ремонт автомобильной дороги по ул. Некрасова, ул.	1 432 524,00

Захарьева г. Мценска	
Ремонт автомобильной дороги по ул. Красноармейская (от ул. Тургенева до ул. Гагарина) в г. Мценске	43 032,00
Ремонт автомобильной дороги по пер. Пионерский в г. Мценске	1 460 394,00
Ремонт автомобильной дороги по проезду от ул. Катукова до Спорткомплекса в г. Мценске	3 359 815,00
Ремонт тротуара по ул. Гагарина(от ул. Красноармейская до пер. 2-ой Безымянный) в г. Мценске	600 613,00
Ремонт тротуара по ул. Калинина (вдоль парка) в г. Мценске	976 255,00
Ремонт тротуара по ул. Тургенева (вдоль парка) в г. Мценске	730 354,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Мира города Мценска	13 389 230,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. 20 Июля в г. Мценске	1 859 603,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Тургенева (от ул. Красноармейская до ул. Садовая и от ул. Садовая до ул. Машиностроителей) в г. Мценске	26 817 090,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Пригородная (от моста через р. Зуша до границы города) в г. Мценске	5 988 884,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Катукова (от ул. Машиностроителей до дома № 4 по ул. Катукова) в г. Мценске	712 378,00
Ремонт автомобильной дороги по пр. Парковый (от ул. Гагарина до Дворца культуры) в г. Мценске	2 480 981,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Кузьмина (от ул. Тургенева мимо Спорткомплекса) в г. Мценске	1 849 986,00
Ремонт автомобильной дороги по пер. 1-й Безымянный в г. Мценске	1 343 562,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. К. Маркса (от ул. Ленина до ул. Кузьмина) в г. Мценске	14 894 208,00
Ремонт автомобильной дороги по Школьному проезду г. Мценска	796 309,00
Ремонт автомобильной дороги по ул. Автомагистраль г. Мценска	12 320 908,00
Ремонт тротуара по ул. Катукова (вдоль домов №№ 5, 7 по ул. Катукова) в г. Мценске	2 829 859,00
Ремонт тротуара по ул. Кузьмина (от школы № 7 до дома №10 по ул. Кузьмина) в г. Мценске	1 659 446,00
Ремонт тротуара по ул. Кузьмина (от дома№ 10 до дома № 1 по ул. Кузьмина) в г. Мценске	1 384 508,00
Ремонт тротуара по ул.Школьный проезд (с двух сторон) в г. Мценске	796 309,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 8, 9 микрорайона "Коммаш" в г. Мценске	2 170 536,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 38а, 38, 40 по ул. Московская, № 7 по ул. Дзержинского в г. Мценске	3 088 933,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 47, 49, 51, 53 по ул. Болховская в г. Мценске	2 380 552,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 10, 10/1, 10/2 по ул. Кузьмина, № 7 по ул. Катукова в г. Мценске	7 545 956,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 6а Микрорайон 1 в г. Мценске	1 046 448,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 8/1 по ул. Машиностроителей в г. Мценске	1 717 756,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирных домов №№ 14,	1 841 082,00

14г, 16 по ул. Мира, № 3 по ул. Ленина в г. Мценске	
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 10 по ул. Машиностроителей в г. Мценске	718 974,00
Ремонт внутридворовых проездов многоквартирного дома № 72 по ул. Карла Маркса в г. Мценске	876 773,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д. 8/1; ул. Машиностроителей д.8/2 г. Мценска	1 717 756,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Микрорайон 1 д.22,23 г. Мценска	1 381 945,00
Ремонт внутридворовых проездов по ул. Карла Маркса, д. 76 г. Мценска	923 683,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Ефремовская, д. 3, ул. Тургенева, д.108 г. Мценска	1 285 179,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д. 4/1,4/2 г. Мценска	1 518 115,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Катукова д.6/1, 8/1,8/2 г.Мценска	1 195 394,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Дзержинского д.4 г.Мценска	812 650,00
Ремонт внутридворового проезда по ул. Гагарина д.85,87 г.Мценска	1 183 960,00

Боле того, комиссией Орловского УФАС России при рассмотрении упомянутой выше жалобы установлено (и ответчиком по делу не отрицается), что фактически при описании объекта закупки Управлением ЖКХ г. Мценска в один лот были включены участки различных дорог и дворовых территорий, расположенных в разных районах города, которые не только не пересекают территориальные границы районов, но и не являются единой составной частью одной дороги.

В данном случае участки дорог, входящие в состав одного лота, технологически и функционально не связаны между собой независимо от того, что эти участки автомобильных дорог находятся в пределах одного города.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый объект ремонта привлекает к торгам специфический круг подрядчиков. Объединение в один лот различных участков дорог, обладающих разным набором свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном участке дорог в г. Мценске, приводит к сокращению числа претендентов, каждый заинтересован из которых в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

Объединение нескольких участков ремонта дорог в один лот лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение контракта по одному адресу ремонта дорог, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех участков дорог, подлежащих ремонту, путем формирования лота. Навязывание приобретения лишних объектов ремонта является принуждением к заключению договора и нарушает установленную статью 421 Гражданского кодекса Российской Федерации свободу договора.

Размещение закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества на аукционе за право заключения контракта и выполнения работ по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов и запрещено частями 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Именно по этой причине лишаются возможности участвовать в аукционах, например: субъекты малого и среднего предпринимательства - участники рынка

ремонтно-строительных работ, что способствует ограничению доступа к участию в аукционе указанных лиц.

Сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, в силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

Вместе с тем, проведение торгов разукрупненными лотами не препятствует одному хозяйствующему субъекту (более крупному) приобрести право на выполнение работ по муниципальным контрактам по нескольким таким лотам (торгам).

Обеспечение конкуренции отнесено к первоочередным задачами законодательства о контрактной системе, что направлено, в том числе, на эффективное использование источников финансирования и выявление лица, исполнение контракта с которым в наибольшей степени будет результатом выбора наилучшего, то есть наиболее конкурентоспособного предложения, что отвечает целям правового регулирования и согласуется с целями и задачами антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Согласно требованиям статьи 8 Закона о контрактной системе (приведены выше) формирование лотов не должно входить в противоречие с общими принципами антимонопольного регулирования, должно обеспечивать соблюдение гарантий потенциальных участников закупки по реализации их права на участие в торгах (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.08.2016 № 09АП-26921/2016, 09АП-28499/2016 по делу № А40-244495/15, решение Арбитражного суда Орловской области по делу №А48-2467/2017).

Кроме того, согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 5% от начальной максимальной цены контракта - 7 646 084,70 руб. (пункт 1.22 документации об Аукционе), в пункте 1.23 документации об Аукционе установлен размер обеспечения исполнения контракта в аукционе составляет 30% начальной (максимальной) цены контракта - 15 292 169,40 руб., что также не может не влиять на количество участников закупки.

Таким образом, для того чтобы осуществить организацию работ, одному участнику необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы.

3. Подтверждением отсутствия технологической и функциональной связи выполнения работ, являются акты приемки выполненных работ, оформленные по каждому участку дороги (таблица 3).

Таблица 3.

Наименование дороги	Акт выполненных работ	
	№	Дата
Ремонт автомобильной дороги ул. Орловская города Мценска	5	01.10.2016
Ремонт автомобильной дороги по ул. Орловская площадь города Мценска	3	01.10.2016
Ремонт автомобильной дороги по ул. Гагарина (от ул. Красноармейская до пер. 2-ой Безымянный) г. Мценска	2	01.10.2016
	2.2	01.10.2016
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (от ул. Дзержинского до ул. 20 Июля) в г. Мценске	4	01.10.2016
Ремонт тротуара по ул. Гагарина (вдоль парка) в г. Мценске	1	01.10.2016
Ремонт автомобильной дороги по ул. Красноармейская (от ул. Тургенева до ул. Гагарина) в г. Мценске	6	01.10.2016

Таким образом, каждая часть автодороги или тротуара, внутридворового проезда ремонтировалась отдельно независимо от остальных дорог.

4. Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» в адрес лиц, участвующих в деле направлено заключение об обстоятельствах дела (исх. № 3768/03 от 05.09.2017) (далее – Заключение).

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

До оглашения резолютивной части решения по делу Заказчиком не представлены Комиссии письменные пояснения, доказательства в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Новых доказательств после получения заключения об обстоятельствах дела Заказчиком не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Мценска нарушение частей 1, 3 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с заключением Муниципального контракта Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Мценска № 0354300000416000046-0032231-01.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Мценска рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель
Председателя Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.