
**Общество с ограниченной ответственностью
«ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ»**

ОГРН 1067758927060
ИНН/КПП 7723590594/772401001
ОКПО 98166382, ОКВЭД 51.65
ПАО Сбербанк г. Москва
Р/с 40702810238360108505
К/с 30101810400000000225
БИК 044525225



Юридический адрес:
Россия, 115477, г. Москва,
ул. Деловая, д. 11, корп. 1
Адрес для почтовых отправлений:
Россия, 115477, г. Москва,
ул. Деловая, д. 11, корп. 1
Телефон/факс: (495) 640-77-75
E-mail: alfaeltorg@mail.ru
Web-адрес: www.alfaeltorg.ru

Исх. № 0711-ТД от 26.09.2017 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

от ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ
«АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ»
Адрес: 115477, г. Москва,
ул. Деловая, д. 11, корп. 1

Копия: АО «Концерн Росэнергоатом»
Адрес: 109507, Москва,
ул. Ферганская, д.25
E-mail: info@rosenergoatom.ru

**Жалоба
на нарушение антимонопольных требований организатором
(заказчиком) при осуществлении закупки по 223-ФЗ**

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» приняло участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку аккумуляторных батарей стационарных свинцово-кислотных с комплектующими для Балаковской АЭС.

Извещение о проведении запроса предложений и документация по запросу предложений опубликованы 20.06.2017г. на официальном сайте закупок Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru>, № 17062:0/0608/511, на ЭТП «b2b-center» <http://www.b2b-center.ru>, № 846755 (далее соответственно Извещение и Документация).

Наименование запроса предложений: открытый запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку аккумуляторных батарей стационарных свинцово-кислотных с комплектующими.

Заказчик: АО «Концерн Росэнергоатом»

Адрес: 109507, Москва, ул. Ферганская, д.25

E-mail: info@rosenergoatom.ru

Тел. (495) 647-41-89

Организатор закупки: филиал АО «Концерн Росэнергоатом» Балаковская АЭС

Адрес: 413800, г. Балаково, Саратовской обл., Балаковская АЭС

Тел. 8-8453-497724

E-mail: gerasimovaav@balaes.ru

Количество лотов: 1 (один).

Начальная (максимальная) цена договора: 19 801 344,00 руб., включая НДС

Предмет жалобы:

Согласно Извещения о проведении закупки :

- пункт 2 Извещения: Закупка производится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок далее - (ЕОСЗ),

- пункт 5 Извещения: Закупка производится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление 925).

- пункт 14 Извещения: победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник закупки, предложивший наилучшие условия исполнения договора, по совокупности критериев, объявленных в закупочной документации. При этом победитель закупки определяется с учетом Постановления 925.

При необходимости, для определения случаев предоставления приоритета, применяется порядок, предусмотренный пунктом 5 данного Постановления:

- для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения,

- отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам.

При проведении закупки, в случае предоставления приоритета, будет указана страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Согласно п.4.1. Документации Оценка по критерию «цена договора»

В случае предоставления приоритета согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений по критерию «цена договора» проводится с учетом пункта 2 данного Постановления.

Таким образом, организатор в полной мере выполнил требования Постановления № 925 о включении в закупочную документацию условий предоставления приоритета товарам российского происхождения.

С учетом данных требований закупочной документации, был проведен запрос предложений и 15.08.2017 года опубликован протокол № УЗ-25\1306 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок, в котором наша компания, как поставщик товара российского происхождения, признана победителем.

Одним из участников запроса предложений - ООО «Леванж», предложившим товар страной происхождения которого является Франция, 20.08.2017 года была подана жалоба в Арбитражный комитет «Концерн «Росэнергоатом» (АКК), с просьбой об отмене итогового протокола и пересчете баллов. Жалоба была признана обоснованной, ООО «Леванж» признали победителем (протокол от 07 сентября 2017 № УЗ-25/1401).

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства № 925 определены условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Необходимо отметить, что в закупочной документации отсутствует требование по применению п. 8 Постановления № 925.

Согласно п.17 Том 2 Документации «Порядок проведения закупочной процедуры» Условия и положения извещения и документации по запросу предложений, могут быть обжалованы до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

ООО «Леванж», этим правом не воспользовался и не обратился с разъяснениям и предложением к заказчику о внесении изменений в закупочную документацию по применению пункта 8 Постановления Правительства № 925.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, и осуществлять оценку и сопоставление заявок на

участие в закупке по критериям и в порядке, которое не указано в документации по закупке.

Также хотим обратить Ваше внимание, данная процедура закупки проводится в соответствии с ЕОСЗ, в который были внесены изменения, обусловленные учетом положений Постановления Правительства РФ от 16.09.2016г. № 925.

«О приоритете товаров российского происхождения, работ услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

- Решение Операционного комитета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 31.10.2016г. № 1-ОК\48-Пр

-решения Центральной закупочной комиссии (протоколы от 23.12.016г. № 2016\220, 01.03.2017г. № 2017\232

Изменения были внесены: - в Статье 6.6 ЕОСЗ ГК «Росатом» «Особенности проведения закупок для заказчиков первой группы при предоставлении преференций»:

- Приложение № 10 п.2.3.2.1 Оценка по критерию «цена договора» - где указано применение п.2 «цена договора, цена единицы продукции» проводится с учетом пункта 2 постановления № 925 от 16.09.2016г.

- Приложение № 15 пункт 5.

Таким образом, организатор нарушил **требования п.п.3 части 1 ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** и своими действиями лишил ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» права воспользоваться механизмом, предусмотренным Постановлением № 925, по поддержке товаров российского производителя.

Из диспозиции нормы пункта 1 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 следует, что приоритет установлен в отношении товаров российского происхождения. Буквальное значение данной нормы свидетельствует о том, что круг лиц, которым может быть предоставлен приоритет, ограничен юрисдикцией Российской Федерации без каких-либо условий и оговорок, которые могут относиться к странам-участникам Всемирной торговой организации и странам-участникам Евразийского экономического союза».

Данный вывод также подтверждается Решением Московского УФАС России по делу № 1-00-985/77-17 от 11.04.2017 г и Решением Санкт-Петербургского УФАС по делу № Т02-192/17 от 04.04.2017 г. В этих решениях УФАС как раз установил применимость приоритета товарам российского происхождения перед Украиной и Германией (члены ВТО) с учетом требований Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 при проведении Конкурсных процедур. (Копия решения Московского УФАС и Санкт-Петербургского УФАС прилагается.)

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 принято в виду обострившейся в последние годы международной политической обстановки и с целью поддержать российского производителя.

Признание Арбитражным комитетом АО «Концерн Росэнергоатом» жалобы ООО «Леванж» обоснованной и толкование Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 о предоставлении приоритета не только товарам, производства Российской Федерации, но еще и товарам 170 стран-участников ВТО и ЕАЭС (Австрия, Бельгия Бразилия, Великобритания, США, Япония, Украина,

Швеция, Франция, Турция и др.) приводит к потере политико-правового смысла и экономического эффекта применения указанного нормативно-правового акта при проведении закупок, утрачивается изначально установленный смысл приоритетности товаров российского происхождения.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать Организатора отменить протокол от 07 сентября 2017 № УЗ-25/1401 по запросу предложений на право заключения договора на поставку аккумуляторных батарей стационарных свинцово-кислотных с комплектующими, № 170620/0608/511, на ЭТП «b2b-center» <http://www.b2b-center.ru>, № 846755 и подвести итоги закупки с учетом требований Постановления № 925 и закупочной документации предоставив приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства

Приложение:

1. Протокол заседания закупочной комиссии от 15.08.2017 г. № УЗ-25/1306.
2. Протокол заседания закупочной комиссии от 07 сентября 2017 № УЗ-25/1401.
3. Заключение Арбитражного комитета АО «Концерн Росэнергоатом» № 9-АК\148-Пр от 01.09.2017г.
4. Выписка из ЕГРЮЛ с официального сайта Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru/>.
5. Решением Московского УФАС России по делу № 1-00-985/77-17 от 11.04.2017.
6. Решением Санкт-Петербургского УФАС по делу № Т02-192/17 от 04.04.2017 г.

Генеральный директор



Соколова Ф.А.