



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Западно-Сибирская дирекция по
энергообеспечению — структурное
подразделение Трансэнерго — филиала
ОАО «РЖД»

ул. Владимирская, д. 21
г. Новосибирск, 630003
ee_Secr@w.ru

Управление Алтайского края по
государственному регулированию цен и
тарифов

ул. Молодежная, д.1
г. Барнаул, 656038
priem@altaitarif22.ru

Для сведения:
Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Алтайскому краю

ул. Пролетарская, д. 65
г. Барнаул, 656068

**Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении
ОАО «РЖД» о досудебном рассмотрении спора с Управлением Алтайского края
по государственному регулированию цен и тарифов
(рег. № 44430/17 от 27.03.2017)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилась Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала



ОАО «РЖД» (далее – Заявитель, ОАО «РЖД») с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Спор возник с Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее – Управление, Респондент), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в электроэнергетике решением от 29.12.2016 № 687 «О внесении изменений в решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27 декабря 2014 г. № 679» Заявителю установлены необходимая валовая выручка и тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Общий размер установленной Управлением для Заявителя необходимой валовой выручки на 2017 год составляет 182 299,30 тыс. руб.

В своем заявлении ОАО «РЖД» заявляет требования к Управлению о признании экономически обоснованными и подлежащими учету в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходов по статье затрат «Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», фактически сложившиеся за 2015 год» в размере 96 711,11 тыс. руб.

Управлением данные расходы не приняты в полном объеме.

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 279 010,41 тыс. руб.

Общая сумма разногласий составляет 96 711,11 тыс. руб.

ФАС России в рамках рассмотрения заявления о досудебном споре проведен анализ требований Заявителя и доводов сторон, по результатам которого отмечено следующее.

Организация экономических отношений в сфере электроэнергетики строится на принципах соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечения недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики (ст. 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Пунктом 8 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, предусмотрено, что в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация

оказывает услуги по передаче электрической энергии.

В подтверждение своих расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии в ФАС России Заявителем представлены договор оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 27.12.2013 № 855/П, заключенный между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», дополнительное соглашение к нему от 30.04.2015 № 7, договор купли-продажи электрической энергии (мощности) в границах Алтайского края от 30.08.2005 № 161/011-Р/129Д-05, заключенный между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», дополнительное соглашение к нему от 15.09.2014 № 3/2014, счета-фактуры за 2015 год, выставленные ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», акт сверки взаимных расчетов за 2015 год между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», акты оказания услуг за 2015 год между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Заключенного между ОАО «РЖД» и ПАО «ФСК ЕЭС» договора на оказание услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети Заявителем не представлено ни в ФАС России, ни в Управление в составе заявления об установлении цен (тарифов) на 2017 год.

В соответствии с представленным дополнительным соглашением от 15.09.2014 № 3/2014 к договору купли-продажи электрической энергии (мощности) от 30.08.2005 № 161/011-Р/129Д-05 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приняло на себя обязательство по урегулированию отношений по исполнению ОАО «РЖД» обязательств сетевой организации, возникающих при оказании им услуг по передаче электрической энергии смежным субъектам электроэнергетики, энергопринимающее оборудование и/или объекты электросетевого хозяйства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», технологически присоединенным к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», при этом ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» закреплено право самостоятельно определять условия такого договора, а ОАО «РЖД» обязалось принять и оплатить ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» услуги по передаче электрической энергии, оказанные ПАО «ФСК ЕЭС», в целях исполнения обязательств сетевой организации, возникающих при оказании им услуг по передаче электрической энергии смежным субъектам электроэнергетики.

Во исполнение вышеуказанных условий договора 30.04.2015 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», действуя в интересах ОАО «РЖД», заключило дополнительное соглашение № 7 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 27.12.2013 № 855/П с ПАО «ФСК ЕЭС», предметом которого является оказание ПАО «ФСК ЕЭС» услуг по передаче электрической

энергии для потребителя ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - ОАО «РЖД» как сетевой организации, энергопринимающие устройства (объекты электроэнергетики) которого технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства, входящим в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и принадлежащие на праве собственности или ином законном основании ПАО «ФСК ЕЭС».

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующей орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Согласно представленному акту сверки взаимных расчетов за оказанные ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015 г. услуги по передаче электрической энергии по состоянию на 12.04.2016, подписанному между ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «РЖД», ОАО «РЖД» оплачено 9 716,24 тыс. руб.

Документов, подтверждающих факт несения Заявителем спорных расходов в размере, указанном в заявлении о рассмотрении досудебного спора, ОАО «РЖД» не представлено.

Частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрена обязанность ведения субъектам электроэнергетики отдельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) продукции, доходов и затрат по следующим видам деятельности в сфере электроэнергетики:

- производству электрической энергии;
- передаче электрической энергии (в том числе эксплуатации объектов электросетевого хозяйства);
- реализации (сбыту) электрической энергии;
- оперативно-диспетчерскому управлению.

Согласно пункту 5 Основ ценообразования, регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 Основ ценообразования субъекты электроэнергетики определяют для целей государственного регулирования цен (тарифов) данные отдельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) активов продукции, доходов и расходов по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям (в том числе эксплуатация объектов электросетевого хозяйства), с разбивкой по субъектам Российской Федерации, в случае если организация осуществляет регулируемую деятельность на территории более одного субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7.2.2 Порядка ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденного приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (далее – Порядок), определено, что отдельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий в том числе с отражением расходов на оплату услуг сторонних

организаций (с выделением расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети и на оплату услуг других сетевых организаций, расходов на страхование и ремонт основных средств).

В соответствии с пунктом 2 Порядка ведение отдельного учета заключается в сборе и обобщении информации о доходах и расходах, а также о показателях, необходимых для осуществления такого учета, отдельно по осуществляемым видам деятельности и субъектам Российской Федерации на основании данных бухгалтерского и статистического учета.

ФАС России отмечает, что Заявителем не представлено материалов, подтверждающих исполнение им возложенной на него обязанности по ведению отдельного учета доходов и расходов по регулируемой и нерегулируемой деятельности, в том числе с выделением расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, а также с разбивкой по субъектам.

Со стороны Заявителя не представлялись на регулирование тарифов в адрес Респондента:

- бухгалтерская отчетность, подтверждающая ведение отдельного учета доходов и расходов;

- документы, подтверждающие расчет мощности и объема электрической энергии, переданной по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015 году;

- бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, с разделением на собственные нужды ОАО «РЖД» и передачу электрической энергии и мощности потребителям Алтайского края;

- документы, подтверждающие фактические расходы ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» для ОАО «РЖД» как сетевой организации;

- согласованный между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» перечень энергопринимающего оборудования смежных субъектов электроэнергетики, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», технологически присоединенным к сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

Отказ регулирующего органа в учете в тарифах расходов, экономическая обоснованность которых не подтверждена достоверными данными бухгалтерского учета, документами, подтверждающими исполнение регулируемой организацией требований по ведению отдельного учета и доходов, не может рассматриваться как нарушение законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа представленных сторонами материалов по существу спора, ФАС России принято решение:

отказать в удовлетворении требований ОАО «РЖД», указанных в заявлении о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, с Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (рег. № 44430/17 от 27.03.2017).

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Мицкевич Олег Анатольевич
Тел. 8(499)755-23-23 доб. 088-406