



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Октябрьская дирекция по
энергообеспечению - структурное
подразделение Трансэнерго - филиала
ОАО «РЖД»

пл. Островского, д. 2
г. Санкт-Петербург, 191023
di_sekretar_e@orw.ru

Комитет по тарифам Санкт-Петербурга

ул. Садовая, 14/52, литера А
г. Санкт-Петербург, 191023
rek@gov.spb.ru

Для сведения:
Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу

4-я линия Васильевского острова, д. 13,
лит. А
г. Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

**Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении
ОАО «РЖД» о досудебном рассмотрении спора с Комитетом по тарифам
Санкт-Петербурга
(рег. № 43332/17 от 24.03.2017)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилась Октябрьская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (далее –



Заявитель, ОАО «РЖД») с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Спор возник с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет, Респондент), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в электроэнергетике распоряжением от 30.12.2016 № 297-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30 декабря 2014 г. № 625-р «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2015-2020 годы» Заявителю установлены необходимая валовая выручка и тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Общий размер установленной Комитетом для Заявителя необходимой валовой выручки на 2017 год составляет 84 672,5 тыс. руб.

В своем заявлении ОАО «РЖД» заявляет требования к Комитету о признании экономически обоснованными и подлежащими учету в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходов по статьям затрат:

1) «Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС», фактически сложившиеся за 2015 год» в размере 5 698,7 тыс. руб.;

2) «Расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год» в размере 7 174,3 тыс. руб.

Комитетом данные расходы не приняты в полном объеме.

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 97 545,5 тыс. руб.

Общая сумма разногласий составляет 12 873,0 тыс. руб.

ФАС России в рамках рассмотрения заявления о досудебном споре проведен анализ требований Заявителя и доводов сторон, по результатам которого отмечено следующее.

Организация экономических отношений в сфере электроэнергетики строится на принципах соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечения недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики (ст. 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Пунктом 8 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, предусмотрено, что в целях обеспечения исполнения своих

обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых данная сетевая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии.

В подтверждение своих расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии в ФАС России Заявителем представлены договор оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 27.12.2013 № 855/П, заключенный между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», дополнительное соглашение к нему от 30.04.2015 № 7, договор купли-продажи электрической энергии (мощности) в границах Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга от 13.02.2004 № 7Д-04/28/02-Р, заключенный между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», дополнительные соглашения к нему от 15.09.2014 № 5/2014, от 11.07.2016 № 2Ф-16, счета-фактуры за 2015 год, выставленные ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», акт сверки взаимных расчетов за 2015 год между ОАО «РЖД» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», акты оказания услуг за 2015 год между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Заключенного между ОАО «РЖД» и ПАО «ФСК ЕЭС» договора на оказание услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети Заявителем не представлено ни в ФАС России, ни в Комитет в составе заявления об установлении цен (тарифов) на 2017 год.

В соответствии с представленным дополнительным соглашением от 15.09.2014 № 5/2014 к договору купли-продажи электрической энергии (мощности) от 13.02.2004 № 7Д-04/28/02-Р ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» приняло на себя обязательство по урегулированию отношений по исполнению ОАО «РЖД» обязательств сетевой организации, возникающих при оказании им услуг по передаче электрической энергии смежным субъектам электроэнергетики, энергопринимающее оборудование и/или объекты электросетевого хозяйства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», технологически присоединенным к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», при этом ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» закреплено право самостоятельно определять условия такого договора, а ОАО «РЖД» обязалось принять и оплатить ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» услуги по передаче электрической энергии, оказанные ПАО «ФСК ЕЭС», в целях исполнения обязательств сетевой организации, возникающих при оказании им услуг по передаче электрической энергии смежным субъектам электроэнергетики.

Во исполнение вышеуказанных условий договора 30.04.2015 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», действуя в интересах ОАО «РЖД», заключило дополнительное соглашение № 7 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 27.12.2013 № 855/П с ПАО «ФСК ЕЭС», предметом которого является оказание ПАО «ФСК ЕЭС» услуг по передаче электрической энергии для потребителя ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - ОАО «РЖД» как сетевой организации, энергопринимающие устройства (объекты электроэнергетики) которого технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства, входящим в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и принадлежащие на праве собственности или ином законном основании ПАО «ФСК ЕЭС».

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующей орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том

числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Согласно представленному акту сверки взаимных расчетов за оказанные ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015 г. услуги по передаче электрической энергии по состоянию на 12.04.2016, подписанному между ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «РЖД», ОАО «РЖД» оплачено 2 260,41 тыс. руб.

Документов, подтверждающих факт несения Заявителем спорных расходов в размере, указанном в заявлении о рассмотрении досудебного спора, ОАО «РЖД» не представлено.

Частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрена обязанность ведения субъектам электроэнергетики раздельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) продукции, доходов и затрат по следующим видам деятельности в сфере электроэнергетики:

производству электрической энергии;

передаче электрической энергии (в том числе эксплуатации объектов электросетевого хозяйства);

реализации (сбыту) электрической энергии;

оперативно-диспетчерскому управлению.

Согласно пункту 5 Основ ценообразования, регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 Основ ценообразования субъекты электроэнергетики определяют для целей государственного регулирования цен (тарифов) данные раздельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) активов продукции, доходов и расходов по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям (в том числе эксплуатация объектов электросетевого хозяйства), с разбивкой по субъектам Российской Федерации, в случае если организация осуществляет регулируемую деятельность на территории более одного субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7.2.2 Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов

субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденного приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 (далее – Порядок), определено, что отдельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий в том числе с отражением расходов на оплату услуг сторонних организаций (с выделением расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети и на оплату услуг других сетевых организаций, расходов на страхование и ремонт основных средств).

В соответствии с пунктом 2 Порядка ведение отдельного учета заключается в сборе и обобщении информации о доходах и расходах, а также о показателях, необходимых для осуществления такого учета, отдельно по осуществляемым видам деятельности и субъектам Российской Федерации на основании данных бухгалтерского и статистического учета.

ФАС России отмечает, что Заявителем не представлено материалов, подтверждающих исполнение им возложенной на него обязанности по ведению отдельного учета доходов и расходов по регулируемой и нерегулируемой деятельности, в том числе с выделением расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, а также с разбивкой по субъектам.

Со стороны Заявителя не представлялись на регулирование тарифов в адрес Респондента:

- бухгалтерская отчетность, подтверждающая ведение отдельного учета доходов и расходов;

- документы, подтверждающие расчет мощности и объема электрической энергии, переданной по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015 году;

- бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, с разделением на собственные нужды ОАО «РЖД» и передачу электрической энергии и мощности потребителям Санкт-Петербурга;

- документы, подтверждающие фактические расходы ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» для ОАО «РЖД» как сетевой организации;

- согласованный между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» объем электрической энергии и мощности на 2017 год с разделением на собственные нужды ОАО «РЖД» и передачу электрической энергии и мощности потребителям Санкт-Петербурга;

- согласованный между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»

перечень энергопринимающего оборудования смежных субъектов электроэнергетики, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», технологически присоединенным к сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

Отказ регулирующего органа в учете в тарифах расходов, экономическая обоснованность которых не подтверждена достоверными данными бухгалтерского учета, документами, подтверждающими исполнение регулируемой организацией требований по ведению раздельного учета и доходов, не может рассматриваться как нарушение законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа представленных сторонами материалов по существу спора, ФАС России принято решение:

отказать в удовлетворении требований ОАО «РЖД», указанных в заявлении о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (рег. № 43332/17 от 24.03.2017).

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Мицкевич Олег Анатольевич
Тел. 8(499)755-23-23 доб. 088-406