



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,  
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Русэнергострой»  
620041, г.Екатеринбург, ул. Красина 3ф,  
оф.1

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 332-А

г. Екатеринбург

23.08.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Русэнергострой» (620041, г.Екатеринбург, ул. Красина 3ф, оф.1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам в 2017-2018 гг.: «Реализация Целевой программы: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трасс до границ охранной зоны ВЛ» для нужд ПО филиала «Пермэнерго». (859247) (извещение №31705326058) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русэнергострой» (вх. №01-14214 от 04.08.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам в 2017-2018 гг.: «Реализация Целевой программы: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трасс до границ охранной зоны ВЛ» для нужд ПО филиала «Пермэнерго». (859247) (извещение № 31705326058) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Русэнергострой» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений, а так же

требования установленные закупочной документацией приводят к необоснованному ограничению участников закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте.

01.08.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705326058 и документация об открытом запросе предложений право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам в 2017-2018 гг.: «Реализация Целевой программы: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трасс до границ охранной зоны ВЛ» для нужд ПО филиала «Пермэнерго». (859247).

Начальная (максимальная) цена составила 38 099 725 ,02 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Пунктом 5.6 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого запроса предложений.

03.08.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания конкурсной комиссии по подведению итогов.

В соответствии с итоговым протоколом заявка участника закупки ООО «Русэнергострой» отклонена по причине: п. 2.7.2.5. (б, в), п.2.3.8.1.2. (з) и п.2.3.8.2 (и)-Том 1 Документации, п.2.1.3. и п.5.5. Технического задания Том 2 Документации, а именно: участник

представил копии документов, подтверждающих наличие V группы электробезопасности менее чем на 13 человек.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

Состав заявки на участие в запросе предложений указан в п. 2.3.1.2 Тома 1 документации и включает (подп. «н») «документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 2.3.8)».

Подраздел 2.3.8 устанавливает требования к участнику закупки и документы, необходимые представить для подтверждения соответствию им: к первой категории отнесены «организационно-технические требования к участникам» Тома 2 Техническое задание (п. 2.3.8.1.2з), ко второй - «перечень документов, обязательно предоставляемых участниками открытого запроса предложений в составе заявки» раздела 5 Технического задания (п. 2.3.8.2и).

Том 2 документации (Техническое задание) устанавливает обязательным организационно-техническим требованием наличие у участника свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации в количестве не менее 65 человек, необходимых для исполнения работ по расширению трассы (п. 2.1.3), в их числе не менее 13 мастеров - бригадиров с V группой электробезопасности.

Для подтверждения своего соответствия данному требованию участник должен включить в заявку комплекс документов, предусмотренных п. 5.5 Технического задания, а именно:

а) Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №4 к настоящему ТЗ.

б) Копии трудовых книжек на работников, требования к которым установлены п.2.1.3 настоящего ТЗ;

в) Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего ТЗ;

г) Копии протоколов проверки знаний и копии удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках;

д) Копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов (протоколы, удостоверения), подтверждающее обучение и прохождение проверки знаний членов постоянно действующей комиссии Участника в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора.

Участник закупки ООО «Русэнергострой» в составе заявки представил Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №4 к настоящему ТЗ; Копии трудовых книжек на работников, требования к которым установлены п.2.1.3 настоящего ТЗ; Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего ТЗ; Копии протоколов проверки знаний и копии удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках; Копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов

(протоколы, удостоверения), подтверждающее обучение и прохождение проверки знаний членов постоянно действующей комиссии Участника в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что созданная в ООО «Русэнергострой» приказом № 10/ЭБ от 04.04.2017 комиссия по проверке знаний правил и норм работы в электроустановках состоит из пяти человек, из которых подтверждение прохождения проверки в Ростехнадзоре имеют только трое.

ОАО «МРСК Урала» обратился в Уральское управление Ростехнадзора (исх. № 10/140 от 31.07.2017), от которого поступил ответ об отсутствии у комиссии ООО «Русэнергострой» полномочий на выполнение поставленных перед ней задач (исх. № 13-00-10/7914/1 от 01.08.2017), ввиду чего у участника закупки отсутствует определенное документацией количество кадровых ресурсов.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что у участником закупки в составе заявки не представлено количество кадровых ресурсов определенное документацией запроса предложений.

Право заказчика пересматривать и отклонять заявки после проведенной процедуры понижения цены (переторжки) предусмотрено п. 2.8.3 Тома 1 документации, основано на условиях п. 8.1.10.17 Положения о закупке.

В соответствии с п. 8.1.10.17 Положения после проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия оценки заявок участников конкурса и на основании полученных ответов от участников конкурса либо иной полученной Организатором конкурса информации, по решению конкурсной комиссии заявки участников конкурса, не соответствующие требованиям конкурсной документации, могут быть отклонены, если участники конкурса были уведомлены Организатором конкурса о такой возможности до проведения переторжки.

Пунктом 2.8.3 Тома 1 на переторжку приглашаются все участники, допущенные до участия в закупке отборочной стадии (п.2.7.2). После проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия и на основании полученных ответов от участников закупки либо иной полученной организатором информации, по решению закупочной комиссии заявки участников, не соответствующие требованиям закупочной документации могут быть отклонены.

Согласно п.2.7.2.5 документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки которые:

А) существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей документации по запросу предложений;

Б) не соответствуют требованиям документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе заявки, в том числе если участник ( в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых участником субподрядчиков/субпоставщиков) не представил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

В) поданы участниками, которые отвечают требованиям настоящей документации по запросу предложений.

Г) которые не отвечают техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей документации по запросу предложений, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в заявке.

Д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился участник.

Е) содержит документы с заведомо ложной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Русэнергострой» правомерно отклонена по причине указанной в протоколе, так как в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих наличие V группы электробезопасности на 13 человек.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно ст. 90, 99 Гражданского Кодекса Российской Федерации, уставный капитал общества определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов.

Обязательные требования к участникам запроса предложений (разд. 2 Технического задания) предусматривают, что минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (стр.1310 Бухгалтерского баланса) должен составлять не менее 5% от стоимости заявки участника (п. 2.1.6); оборот участника или лидера коллективного участника, с которым заключается договор, за последний заверченный год, подтвержденный отчетом о прибылях и убытках (стр. 2110 ф.2) должен быть не менее 50 млн. рублей (п. 2.1.9).

Положение о закупке позволяет заказчику оценивать финансовое состояние участника, с этой целью Типовые требования к участникам закупок (Приложение № 4 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети») ориентируют устанавливать в закупочной документации отборочные критерии в частности финансового характера (разд. 3). В качестве типового требования обозначено устойчивое финансовое состояние участника (п. 7 табл. 3), подтверждаемое определенными расчетными показателями согласно Методике расчета финансовой устойчивости (приложение 3 к Типовым требованиям). Для анализа финансового состояния участника используются данные, содержащиеся в бухгалтерском балансе и отчете о прибылях и убытках. Именно эти документы использованы заказчиком для оценки соответствия участников требованиям п. 2.1.6, 2.1.9 Технического задания. Кроме того приведенные в Положении о закупке (и приложениях к нему) требования к участникам носят типовой характер, что предполагает возможность их корректирования с учетом сохранения общего целевого назначения. Положение о закупке допускает включение в закупочную документацию требований по предоставлению Участником каких-либо иных специализированных требований, если это необходимо исходя из предмета закупки.

Представители заказчика пояснили, что уставный капитал является одним из важнейших показателей, позволяющих получить представление о размерах и объеме собственных средств экономических субъектов.

В случае признания победителем, в целях надлежащего выполнения строительно-монтажных работ, подрядчику необходимо исполнять за счет собственного капитала краткосрочные и долгосрочные обязательства, покрывать текущие операционные расходы.

Заказчик по договору строительного подряда всегда заинтересован в том, чтобы несение таких обязательств перед третьими лицами не отражалось на финансовой стабильности подрядчика, не приводило к его банкротству или иным негативным последствиям.

В равной мере заказчик заинтересован в том, чтобы в случае ненадлежащего исполнения условий договора подрядчиком имелась реальная возможность взыскания с него убытков и соответствующих штрафных санкций (пени, неустоек).

Со стороны ООО «Русэнергострой» доказательств того, что его права и законные интересы нарушены требованиями установленными документацией о проведении закупки не представлено.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 7.5.6 Положения признание конкурентной закупки несостоявшейся не означает ее прекращения если закупка продолжается в форме заключения договора с единственным участником конкурентной процедура, подавшем заявку на участие в конкурентной процедуре и в случае, если такая заявка была признана соответствующей условиям документации о закупке.

Протокол подведения итогов размещен в единой информационной системе 03.08.2017г., в нарушение ч.10 ст. 3 Закона о закупках заказчиком 04.08.2017г. заключен контракта на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным

расценкам в 2017-2018 гг.: «Реализация Целевой программы: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трасс до границ охранной зоны ВЛ» для нужд ПО филиала «Пермэнерго». (859247)

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, заключение контракта ранее 10 дневного срока представляемого участникам закупки для обжалования действий заказчика не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Русэнергострой» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии выявлено нарушение ч.10 ст.3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

