



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Новая тарифная политика

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
Март, 2016 г.**

**Через тарифную политику государство
создает благоприятные условия
потребителям и дает возможности для
развития бизнеса, ограждая их от
произвола монополий**

Стратегия новой тарифной политики

Переход некоторых отраслей на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты), а не сохранение их в виде естественных монополий

Снижение издержек естественных монополий в обмен на индексацию тарифов, а не их автоматический рост

Приоритет интересов потребителей, а не естественных монополий

Реформирование естественных монополий, а не их финансирование по принципу «затраты плюс»

Использование метода «сопоставимых рынков», а не «затратного» или «индексного» метода

Ведение рыночного ценообразования на конкурентных рынках, а не государственное регулирование цен на них

Внедрение принципа «конкуренции эффективности управленческих команд»

Внедрение принципа «давления на издержки» путем развития конкурентных закупок и конкуренции проектов (технологий) при утверждении инвестиционных программ

- Отказ от политики поддержки «национальных чемпионов»;
- Тариф должен стимулировать госкомпании снижать собственные издержки;
- Монополии получают тариф в обмен на эффективность.

Примеры:

ФАС одобрена индексация грузового тарифа ОАО «РЖД» в 2016 году на 9% с итоговым ростом на 7,5% за счет предоставления скидок в рамках тарифного коридора. Размер скидки увеличен с минус 12,8% до минус 25%.

С учетом социально-экономической ситуации в стране, рост тарифов должен быть ниже инфляции.

При инфляции 12,7% в 2015 г. рост тарифов составил:

- газ – **2%**, что в сопоставимых ценах за 2015 г. означает индексацию тарифа **только на 15% от уровня инфляции;**
- электроэнергетика – **7,5%** - индексация **на 59% от уровня инфляции;**
- индекс платы граждан за услуги ЖКХ – **4%** (из них тепло – **3,4%**) – **на 31,4% (26%) от уровня инфляции;**
- РЖД – **7,5%** (эффективная ставка) - **на 59% от уровня инфляции;**
- услуги по транспортировке нефти – **5,76%** - **на 45% от уровня инфляции.**

Примеры:

- **Транснефть** - установлен тариф на транспортировку нефти с ростом **5,76%** к уровню тарифа 2015 г. - **на 54,65% от уровня инфляции;**
- **ОАО «Системный оператор ЕЭС» и ОАО «Администратор торговой системы»** – **снижение тарифов на 3,9% и 0,6%** к уровню 2015 г.
- **Росэнергоатом** - установлен размер денежных средств, необходимых для эксплуатации атомных станций, в сумме 18 672 382 000 руб., что **на 3 млрд руб. меньше**, по сравнению с 2015 г.
- По итогам выездной проверки ФАС снижен план затрат компаний **ЖКХ** Крыма на 2016 г. **на 22,89%**, на 2017 г. – **17,01%**, по г. Севастополю на 2016 г. – **62,58%**, на 2017 г. – **68,39%**.

- **Экономически необоснованные расходы должны исключаться из тарифов.**
- **Необходимо определить справедливую себестоимость, используя методы бенчмаркинга, нормирования затрат и метода эталонных затрат.**

Примеры:

- В тарифе на водоснабжение ООО «РВК-Воронеж» выявлены необоснованные расходы на сумму 241 млн рублей. Воронежскому РЭК предписано до 1 марта пересмотреть тариф, исключив из необходимой валовой выручки 2016 года указанную сумму.*
- По итогам выездной проверки ФАС затраты в сфере ЖКХ на 2016 год в Крыму снижены на 23%, на 2017 год на 17%, в г. Севастополь на 2016 год на 62,5%, на 2017 год на 68%.*

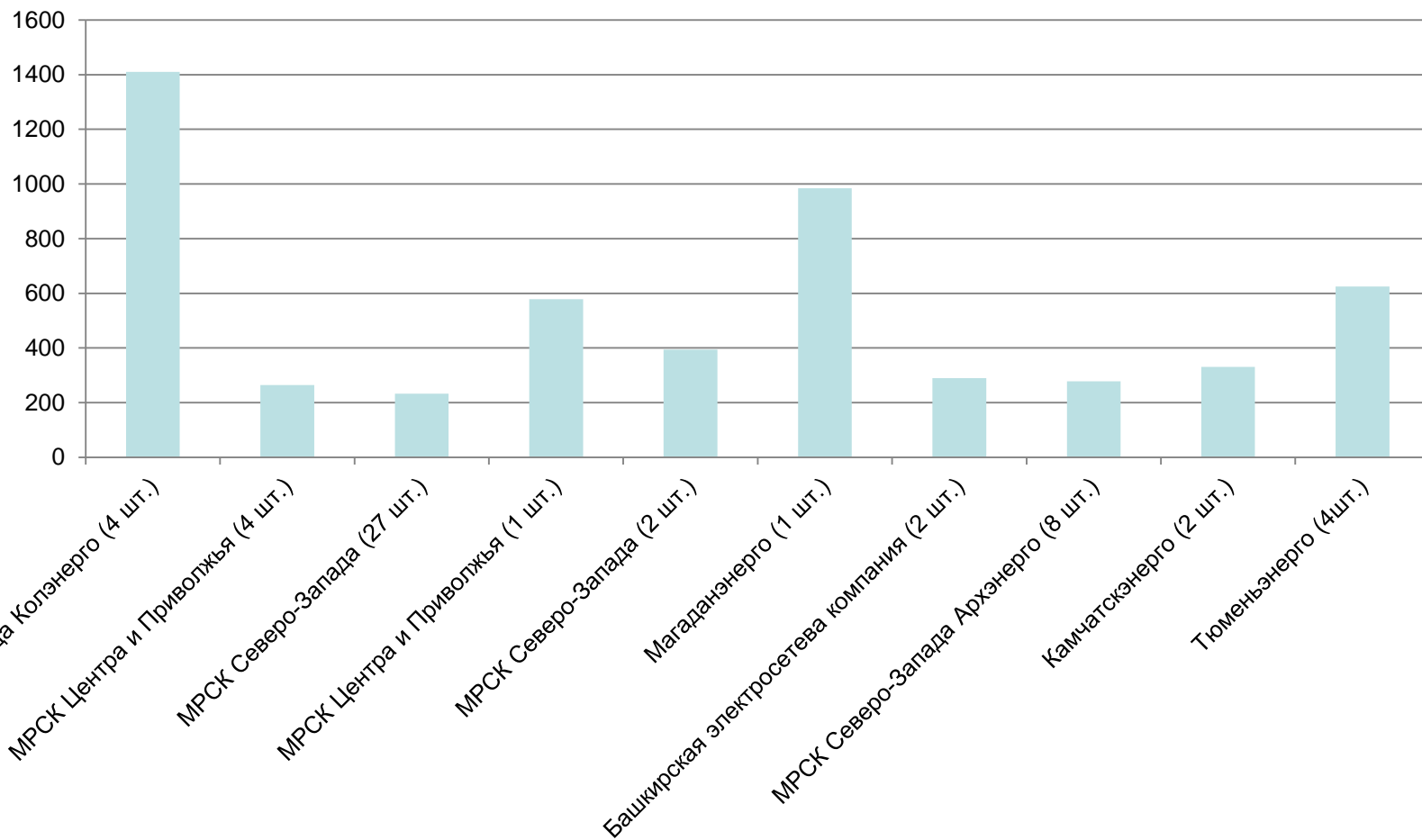
Сопоставление расходов

Сравнительный анализ стоимости мазута, закупленного теплоснабжающими организациями в 2015 году*

Субъект РФ	Минимальная стоимость закупки (руб/тнт), наименование организации	Максимальная стоимость закупки (руб/тнт), наименование организации	Закупочная стоимость ОАО «РЭУ» (бывшая организация Минобороны России)
г. Москва	5 356, 06 (ОАО «Мосэнерго»)	10 224, 74 (АО «ФПК»)	-
г. Санкт-Петербург	8 866, 24 (ОАО «ТГК-1»)	12 192, 31 (ГУП «ТЭК СПб»)	16 450, 30
Свердловская область	5 640, 23 (ОАО «Синарская ТЭЦ»)	11 797, 36 (МУП «Комэнергоресурс»)	12 320, 26
Вологодская область	6 083, 26 (ОАО «ОГК-2»)	16 000 (ООО «ЖКХ Борисовское»)	20 494, 79
Приморский край	8 480, 82 (ОАО «ДГК»)	21 281, 49 (ООО «Техстройдом»)	20 301,75

* По данным органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов

Сравнение закупочных цен электросетевых организаций на приобретение снегоходов в 2015 году (тыс. руб/шт.)*



* По данным официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru

ФАС России разрабатывает законопроект, который предусматривает согласование назначения руководителей РЭКов по всем сферам регулирования естественных монополий



- ✓ **Перед согласованием кандидата ФАС России намерена проводить его аттестацию**
- ✓ **При назначении антимонопольная служба будет проверять наличие конфликта интересов**
- ✓ **Нарушение этой процедуры назначения станет основанием для расторжения контракта**

- ✓ Все тарифные решения приняты в полном объеме и в установленные сроки;
- ✓ Соблюдены все ограничения роста тарифов, установленные решениями Правительства;
- ✓ Осуществлен разворот на 180° в подходах к тарифному регулированию: тарифная политика ориентирована на потребителя и развитие экономики, а не на интересы крупнейших компаний – «национальных чемпионов».

Эти компании должны стать «донорами» развития экономики и выхода ее из кризиса, предоставив накопленные в предыдущие периоды резервы для запуска роста экономики.

- ✓ Взят курс на дерегулирование - осуществлен отказ от тарифного регулирования на аэропортовые услуги в Московском авиаузле. В 2016 г. планируется полное или частичное дерегулирование электросвязи и стивидоров.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(Англ.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru