



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 81/18.1-2017

24.08.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2017 № 282) в составе:

Председатель Комиссии <....>, заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;
<....> – главный специалист-эксперт отдела контроля
органов власти;

при участии:

- заявителя – ООО «Нижнетагильский лесхоз» (ул. Лебяжинская, 2а, г. Нижний Тагил, Свердловская область, 622016), представитель <....> (доверенность от 03.08.2017 б/№);

в отсутствие:

- организатора торгов – конкурсного управляющего ГУП Учреждение УЦ-349/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области <....> (а/я 50, г. Екатеринбург, 620023), извещен надлежащим образом, явка не обеспечена;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Нижнетагильский лесхоз» (вх. № 01-13872 от 31.07.2017) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <....>, оператора электронной торговой площадки, совершенные при организации и проведении торгов по продаже движимого имущества ГУП Учреждение УЦ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области путем публичного предложения.

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы заинтересованные лица уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 12015 от 03.08.2017), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 16 час. 00 мин. 09.08.2017, срок принятия решения на основании ч. 14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции продлен до 14.00 часов 16.08.2017, до 14.00 часов 24.08.2017.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами ГК РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-997/2012 от 23.04.2012 в отношении ГУП Учреждение УЦ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утвержден <....>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [п.п. 3 – 19 ст. 110](#) и [п. 3 ст. 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 4 - 19 статьи 110](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В газете «Коммерсантъ» от 29.07.2017 было опубликовано сообщение № 66030264874 организатора торгов – конкурсного управляющего Глазырина С.А. о проведении торгов в электронной форме по продаже имущества ГУП Учреждение УЩ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области путем публичного предложения на ЭТП «Ю-Тендер»: лот № 1 – имущество ГУП Учреждение УЩ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области, список в аукционной документации. Все продаваемое имущество находится на территории ФКУ – ИК 13. Начальная цена лота № 1 – 35 409 638.00 руб. Начало приема заявок с 31.07.2017. Период, по истечении которого последовательно снижается цена предложения – 7 дней, величина снижения каждого периода – 20% от начальной цены, цена отсечения – 40% от начальной цены.

Задаток на торгах: 10% от цены продажи на определенной интервале. Для участия в торгах претенденту необходимо: зарегистрироваться на ЭТП «Ю-Тендер» по адресу: <http://utender.ru/>, ознакомиться с документацией по торгам, подать заявку, внести задаток. Задаток вносится перечислением на р/счет 40502810716540000035 ОАО Сбербанк России Нижнетагильское отделение 232, к/с № 30101810500000000674, БИК 046577674. Получатель - ГУП Учреждение УЩ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области, ИНН 6669002377, КПП 666901001. Наименование платежа «Задаток за участие в торгах по продаже имущества ГУП Учреждение УЩ-348/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области (лот №_)». Договор о задатке заключается в порядке статей 428, 380, 381 ГК РФ. К участию допускаются юридические и физические лица, которые могут быть признаны покупателями по законодательству РФ. Победителем торгов признается участник, предложивший наиболее высокую цену за имущество. Договор купли-продажи заключается с победителем в срок, установленный документацией.

Аналогичного содержания объявление № 1957025 от 27.07.2017 опубликовано на ЕФРСБ.

Торги проводятся на электронной торговой площадке «uTender» (<http://www.uTender.ru>).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно абзаца 5 пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который представил заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии других участников.

ООО «Нижнетагильский лесхоз» заинтересовано в приобретении выставленного на торги имущества должника, поскольку ранее им было приобретено недвижимое имущество должника.

Заявитель считает, что в нарушение требований абз. 2 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже имущества не указаны сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядке ознакомления с ним, т.е. отсутствует полный объем информации. Кроме того, объединение всего имущества в один лот (ранее продавалось разными лотами) приведет к снижению покупательского спроса на имущество должника, исключает возможность приобретения отдельных позиций.

Комиссия отмечает, что объединение всего имущества в Лот № 1 определено согласно Протоколу № 27 от 14.07.2017 собрания кредиторов ГУП Учреждение УЩ-349/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области на основании предложения от 14.07.2017 одного кредитора – ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», которое предложило все недвижимое имущество, не реализованное по состоянию на 13.07.2017, реализовать одним лотом. За внесение изменений в порядок продажи имущества должника проголосовало 84.99% голосов конкурсных кредиторов, присутствующих на собрании кредиторов.

Поскольку указанное решение принято собранием кредиторов конкурсный управляющий правомерно объединил все имущество в один лот.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Комиссия отмечает, что в информационном сообщении, опубликованном в газете «Коммерсантъ» 29.07.2017 указаны:

местонахождение имущества (территория ФКУ-ИК 13); оговорен размер задатка (10% от цены продажи на определенном интервале), сроки и порядок его внесения, реквизиты счетов (для участия в торгах претенденту необходимо: зарегистрироваться на ЭТП «Ю-Тендер» по адресу: <http://utender.ru/>, ознакомиться с документацией по торгам, подать заявку, внести задаток. Задаток вносится перечислением на р/счет 40502810716540000035 ОАО Сбербанк России Нижнетагильское отделение 232, к/с № 30101810500000000674, БИК 046577674);

Вместе с тем, информационное сообщение, опубликованное 29.07.2017, не содержит:

порядок ознакомления с объектом, в этой части указана отсылка на документацию, утвержденную конкурсным управляющим;

сведения об объекте, его составе, характеристиках, описание объекта, названные сведения также содержатся в документации, утвержденной конкурсным управляющим: лот № 1 имущество ГУП Учреждение УЩ-349/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области (перечень указан в приложении № 1, приведено 75 позиций, включая недвижимое имущество, движимое имущество и дебиторскую задолженность), но отсутствует в информационном сообщении.

При рассмотрении жалобы по существу, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Учитывая вышеизложенное, организатором торгов – конкурсным управляющим при размещении сообщения в газете «Коммерсантъ» нарушен абз.2 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Нижнетагильский лесхоз» признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего <....> нарушившим абз. 2 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), в части отсутствия в сообщении о продаже имущества должника ГУП Учреждение УЩ-349/13 ГУИН Минюста России по ГУИН Свердловской области сведений о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядке ознакомления с предприятием.
3. В действиях (бездействии) оператора электронной торговой площадки нарушения не выявлено.
4. Выдать предписание конкурсному управляющему <....>.

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.