

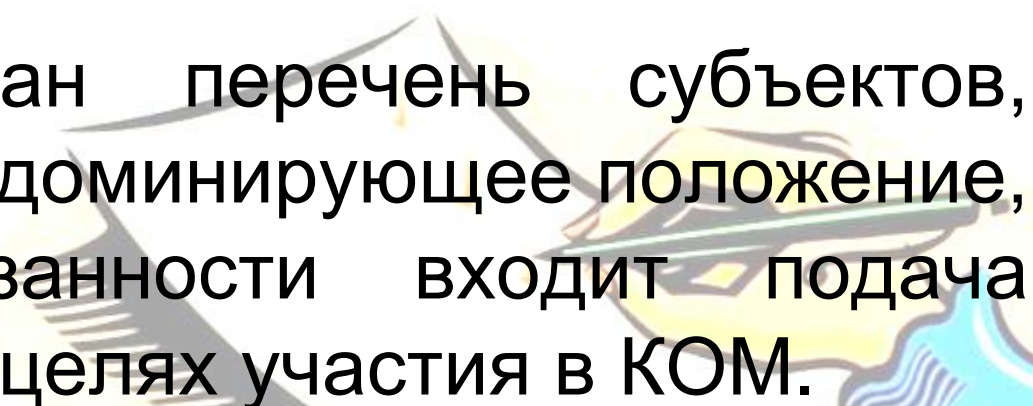
# Актуальные вопросы антимонопольного контроля и тарифного регулирования

Васильев Дмитрий Андреевич

Заместитель начальника Управления  
антимонопольного и тарифного  
регулирования в электроэнергетике и  
теплоснабжении ФАС России

# В рамках действующей процедуры конкурентных отборов мощности

ФАС России:

- установлен перечень зон свободного перетока с предельным уровнем цен (приказ от 31.07.2015 № 671/15);
  - опубликован перечень субъектов, занимающих доминирующее положение, в чьи обязанности входит подача ходатайств в целях участия в КОМ.
- 

# В случае если новые правила КОМ не будут приняты ближайшее время,

то в начале сентября:

- начнутся отборы мощности по текущим правилам;
- будут выданы решения по ходатайствам, будут выданы предписания;
- сохранятся уровни «price cap», которые были в этом году (133 и 144 тыс. руб в первой и второй ценовой зоне).

# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

**долгосрочность** (предусмотрено проведение КОМ в два этапа: на 2016 год и на 2017-2019);

- первый этап заканчивается 30 октября;
- второй этап заканчивается 15 декабря.

Со следующего года КОМ будет проводится не позднее 15 сентября.

# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

## Расширение границ рынка до ценовой зоны

- отборы проводятся по ценовой зоне оптового рынка, цены складываются по ценовой зоне;

- данные изменения улучшают условия конкуренции на рынке, особенно в условиях избытка мощностей.



# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

## **Введение механизма «эластичного спроса» и предельного уровня цены как функции, обратной от предложения:**

- фактически вводится новый прайс-кэп для первой и второй ценовой зоны оптового рынка;
- прайс-кэп и его уровень наклона определяется Правительством РФ.

# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

## **Особенности «прайс кэпов»:**

- установлены выше текущих уровней: 150 000 и 210 000 рублей для Первой и Второй ценовой зоны;
- эффект конкуренции должен оказывать давление на цену в сторону снижения;
- потенциальное снижение цены зависит от объема дополнительной генерации сверх объема, необходимого в каждой ценовой зоне.

# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

## **Особенности для «вынужденных» генераторов:**

- к 1 февраля 2016 года будут подготовлены предложения по проведению замещающих мероприятий для «вынужденных» генераторов;
- введение требования о более «осознанном» решении (заключении) региона по «вынужденным» генераторам;
- ограничение динамики тарифов «вынужденных» генераторов тарифами 2015 года;
- распределение финансовой нагрузки «вынужденных» генераторов по теплу на регион.



# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

## **Подача ходатайств в ФАС России:**

- до 15 сентября будут опубликованы перечни доминирующих субъектов, которые должны подавать ходатайства;
- ходатайство направляется в течение 15 дней (до 30 сентября);
- ходатайство рассматривается в течение 27 дней;
- к ходатайству могут быть выданы дополнительные требования;
- неподача ходатайства влечет обязательное ценопринимание при участии в КОМ.

# Новые правила и особенности проведения отборов мощности

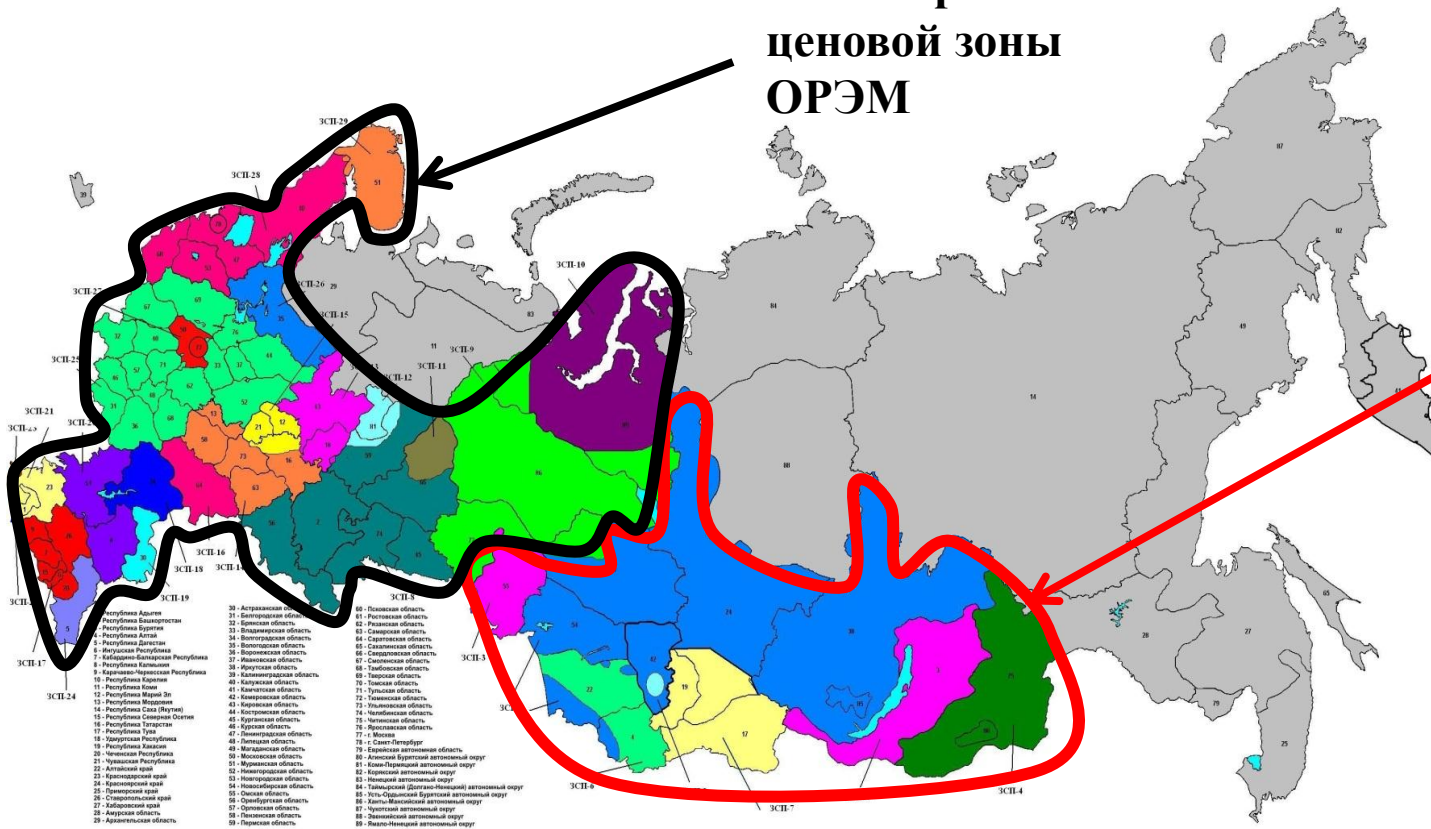
## **Возможность отмены КОМа:**

- отмена КОМа возможна в случае выявления признаков манипулирования ценами на оптовом рынке;
- предложение об отмене КОМа направляется в Наблюдательный совет Совета рынка не позднее 15 рабочих дней после публикации результатов СО (ориентировочно до 20-25 ноября);
- проводится повторный КОМ, заявки «манипуляторов» корректируются до уровня нижней точки, определенной Правительством РФ.

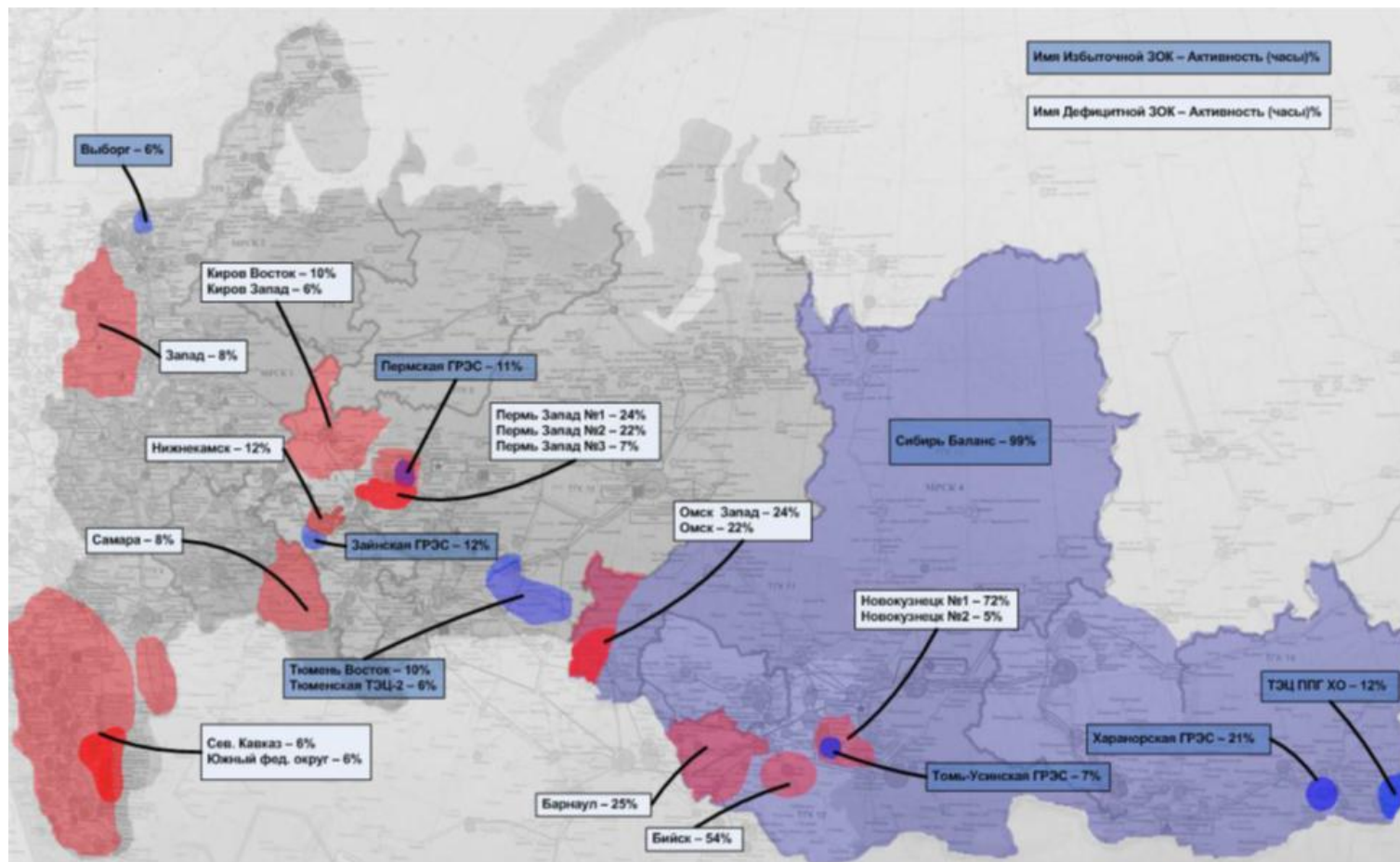
# Конкурентные отборы мощности и зоны свободного перетока (ЗСП)

**ЗСП Первой  
ценовой зоны  
ОРЭМ**

**ЗСП Второй  
ценовой зоны  
ОРЭМ**



# Карта «зон ограниченной конкуренции» в ценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности



## Многолетние споры ФАС России и ФСТ России закончились

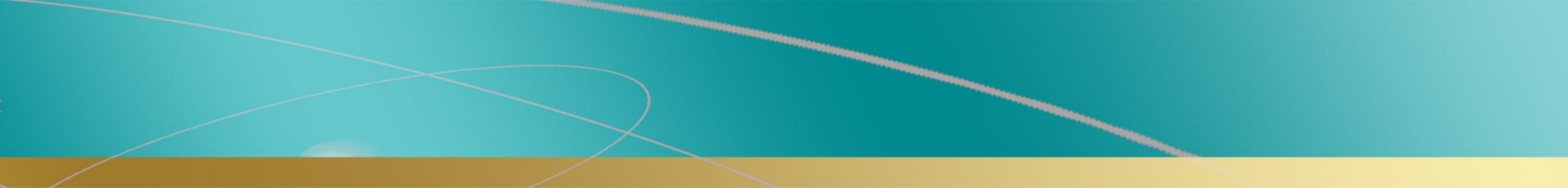


21 июля 2015 год был подписан указ Президента РФ  
№373 об упразднении ФСТ России

# Что предусматривает объединение?

1. ФСТ России упраздняется с 21.07.2015;
2. Функции ФСТ России передаются ФАС России с 21.07.2015
3. ФАС России – правопреемник ФСТ России
4. Формирование до 21.10.2015 новой структуры ФАС России.

Объединение не предусматривает объединение «РЭКов» и территориальных органов ФАС России.



# «Четвертый» антимонопольный пакет

(проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135 –ФЗ и иные НПА)

# Проект Федерального закона

## Название проекта:

проект федерального закона № 602468-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции", иные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации;

## Сроки принятия:

Второе полугодие 2015 года



# Четвертый антимонопольный пакет

Существенно расширяются институты предупреждения и предостережения

Сфера их распространения:

- действия органов власти;
- недобросовестная конкуренция;
- другие составы злоупотребления доминирующим положением.

До возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства ФАС России будет направлять предупреждения бизнесу и органам власти о прекращении недопустимых действий.

# ФАС – орган предупредительного контроля

С введением института предупреждения:

! Бизнес получил возможность оперативно устранить нарушение законодательства без наложения штрафов;

! ФАС – возможность возбуждать дела только после отказа хозсубъектов исполнять предупреждения;

! Потребители – возможность эффективно и оперативно защитить свои права;

! Для судов это означает резкое сокращение количества рассматриваемых дел.

# Либерализация законодательства

Президиум ФАС России наделяется полномочием по пересмотру решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если:

- такие решения нарушают единообразие в толковании и применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства,
- либо нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы.

# Процедурные изменения:

- законопроектом предусматривается возможность проведения заседаний комиссий по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства путем видеоконференц-связи;
- подача ходатайств через интернет.

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fas\_rf (eng)