

**Требования экономической обоснованности, предъявляемые к ценовым заявкам на продажу электрической энергии и мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности.**

# О манипулировании ценами на оптовом рынке электрической энергии и мощности

Федеральный закон «Об электроэнергетике»:

**манипулирование ценами на оптовом рынке электрической энергии (мощности)** - совершение экономически или технологически не обоснованных действий, в том числе с использованием своего доминирующего положения на оптовом рынке, которые приводят к существенному изменению цен (цены) на электрическую энергию и (или) мощность на оптовом рынке, путем:

- подачи необоснованно завышенных или заниженных ценовых заявок на покупку или продажу электрической энергии и (или) мощности. Завышенной может быть признана заявка, цена в которой превышает цену, которая сформировалась на сопоставимом товарном рынке, или цену, установленную на этом товарном рынке ранее (для аналогичных часов предшествующих суток, для аналогичных часов суток предыдущей недели, для аналогичных часов суток предыдущего месяца, предыдущего квартала);

- подачи ценовой заявки на продажу электрической энергии с указанием объема, который не соответствует объему электрической энергии, вырабатываемому с использованием максимального значения генерирующей мощности генерирующего оборудования участника, определенного системным оператором в соответствии с правилами оптового рынка, установленными Правительством Российской Федерации;

- подачи ценовой заявки, не соответствующей установленным требованиям экономической обоснованности, определенным уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

## Об уполномоченном органе на утверждение Требований и двух Методик:

Пунктом 18 Правил оптового рынка установлено, что требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также ценовых заявок на продажу мощности определяются федеральным антимонопольным органом по согласованию с Минэкономразвития России, Минэнерго России и ФСТ России.

Также данными Правилами предусмотрено наличие двух Методик с использованием которых на оптовом рынке должно обеспечиваться действие системы установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию и (или) мощность:

- методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованию экономической обоснованности;
- методика проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности.

Методики также определяются ФАС России по согласованию с Минэкономразвития России, Минэнерго России и ФСТ России.

## О проекте приказа ФАС России

**11 февраля 2013 года на сайте ФАС России в целях проведения общественных обсуждений размещен проект приказа ФАС России «Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также ценовых заявок на продажу мощности; об утверждении методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности; об утверждении изменений в методику проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованиям экономической обоснованности».**

**Срок окончания приема заключений: 28 февраля 2013 года.**

### **Проект содержит:**

- требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической, а также ценовых заявок на продажу мощности;
- методику определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности.
- изменения в Методику проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованиям экономической обоснованности, утвержденную приказом ФАС России от 10.09.2010 № 515.

**О Методике определения соответствия  
ценовых заявок на продажу электрической  
энергии требованиям экономической  
обоснованности**

# Проект Методики ФАС России

ФАС России разработан и вынесен на обсуждения рыночного сообщества проект «Методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности».

## Основные положения Методики ФАС\*:

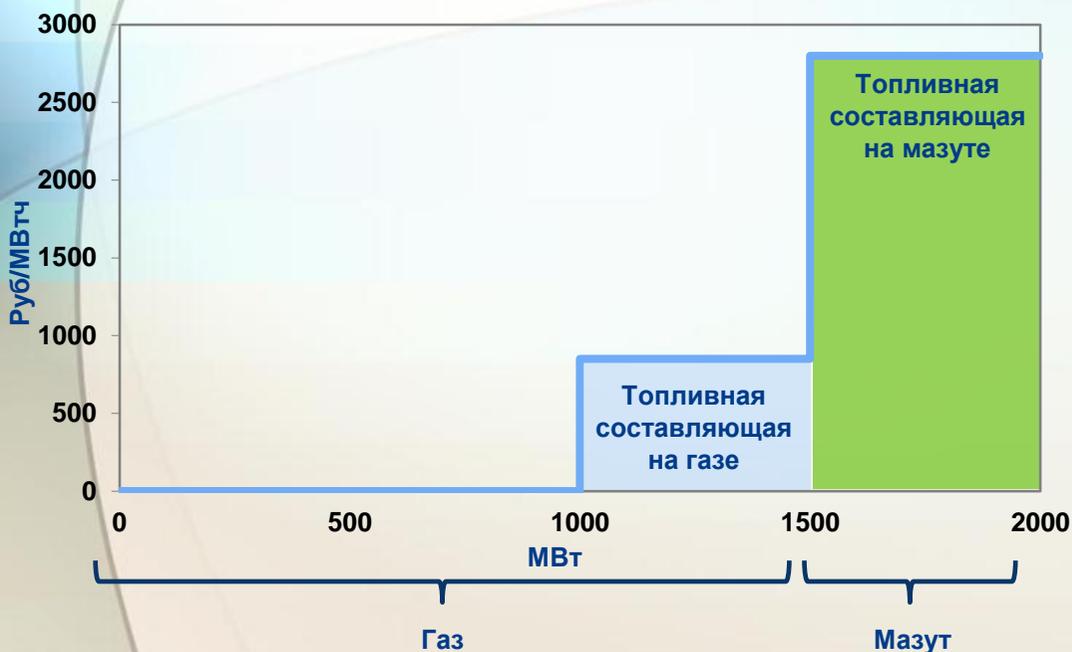
1. Для каждой пары цена-количество ценовой заявки определяются плановые экономически обоснованные затраты.
  - Устанавливается принцип формирования параметра цена в ценовой ступени заявки, как цены производства МВтч, рассчитанной исходя из средневзвешенной стоимости используемых видов топлива для производства совокупного объема электроэнергии этой и предыдущих ступеней заявки.
2. Перечень издержек, которые можно учитывать при определении экономически обоснованных затрат, ограничен топливными издержками.
3. Для каждой пары цена количество определяются фактические экономически обоснованные затраты.
4. Определяется допустимая величина превышения ценовых параметров указанных участником в заявках в РСВ над экономически обоснованными затратами, рассчитанными в соответствии с Методикой – 15 %, но не более 15 % от прогноза в соответствующем субъекте РФ.

\*Методика должна использоваться для заявок в РСВ и БР.

# Влияние методики ФАС на формирование ценовых заявок

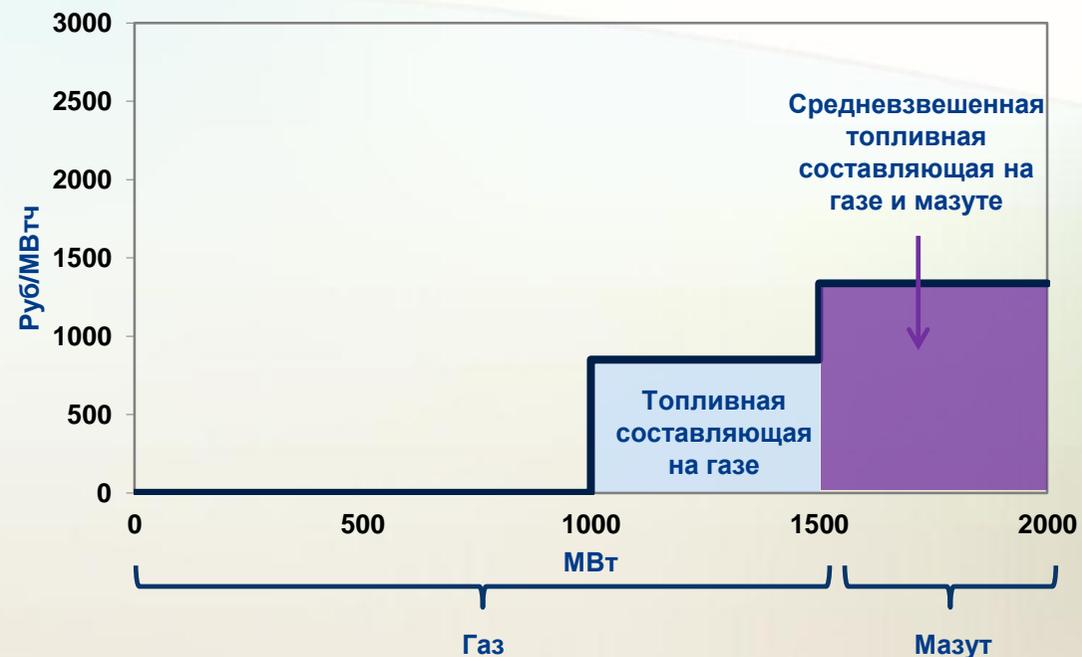
## Предложение генераторов:

ценовые заявки формируются исходя из «стоимости на прирост» - цена производства последнего МВтч в ценовой ступени заявки.



## Предложение ФАС России:

формировать ценовые заявки исходя из средневзвешенной стоимости используемых видов топлив.



Принятие методики ФАС приведет к снижению параметра цена в ценовых ступенях, соответствующих производству электроэнергии с использованием дорогого топлива или в неэкономичных режимах.

# Влияние методики ФАС на формирование ценовых заявок

## Предложение генераторов:

ценовые заявки формируются исходя из «стоимости на прирост» - цена производства последнего МВтч в ценовой ступени заявки.



## Предложение ФАС России:

формировать ценовые заявки исходя из средневзвешенной стоимости используемых видов топлив.



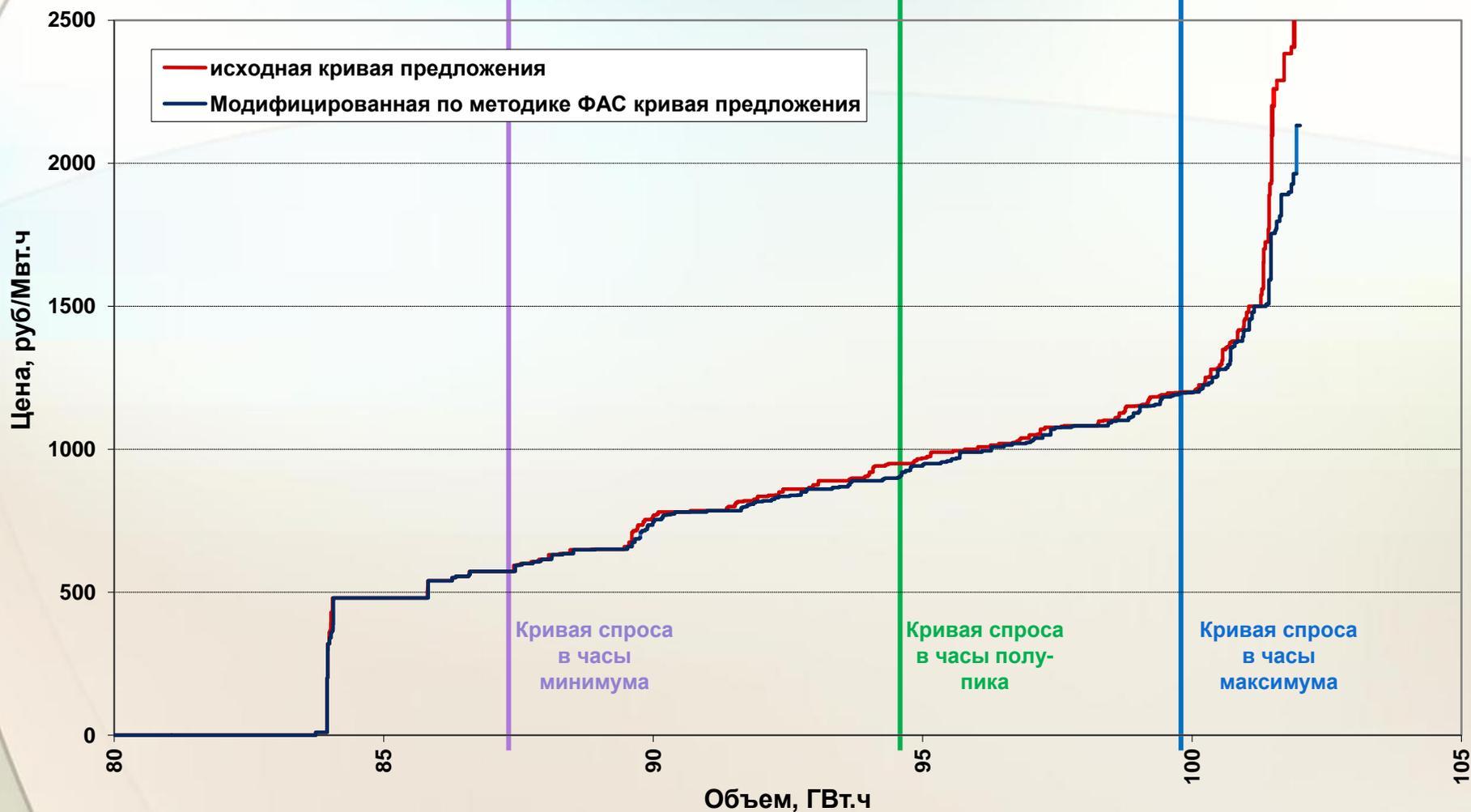
В результате более дорогая («мазутная») цена на электроэнергию формируется для каждой единицы товара – каждого МВтч электроэнергии, хотя мазут в структуре используемого топлива компании составляет не более 3-5%

Сверхприбыль компании (более 100%)

# Влияние методики ФАС на кривую предложения

Формирование ценовых заявок тепловыми генерирующими станциями исходя из средневзвешенной стоимости используемого топлива приведет к незначительному снижению кривой предложения.

Кривые спроса и предложения  
(зимний день, 1 ЦЗ)



Модельный расчет показывает снижение средневзвешенной цены в РСВ всего на **1,4%**.

# Снижение маржинальной прибыли

За счет прибыли на маржинальном рынке компания компенсирует не только «потенциальный убыток» на последней ступени, но и получает дополнительно не менее 15 % от себестоимости выработки

При этом, производство электроэнергии на уровне ступени, цена которой сформирована исходя из 1 вида топлива, эффективна для станции с точки зрения максимизации прибыли, в то время, как дальнейшая дозагрузка на ступени, цены в которых сформированы с учетом средневзвешенной стоимости топлива, не выгодна – т.к. уменьшает маржинальную прибыль.



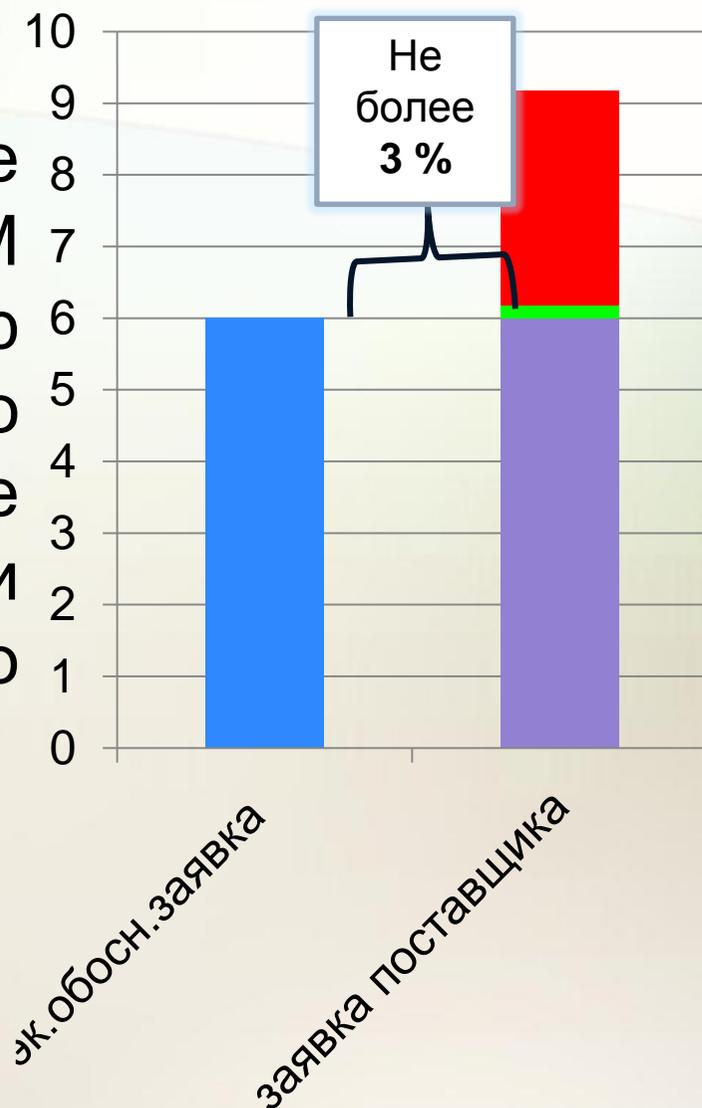
## **Доводы в пользу принятия Методики**

- 1) Снижение цен и избыточной финансовой нагрузки на потребителей электрической энергии;**
- 2) Снижение рисков манипулирования ценами со стороны субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, а также искажения цен в последних ступенях ценовой заявки генераторов;**
- 3) Генераторам предоставлена возможность иметь прибыль в размере не менее 15 % от себестоимости производства электрической энергии в каждый час торговых суток;**

**Новые изменения в Методику проверки  
соответствия ценовых заявок на продажу  
мощности требованию экономической  
обоснованности**

## Соответствие требованию экономической обоснованности

Значение, указанное в ценовой заявке поставщика, поданной для участия в КОМ не соответствует требованию экономической обоснованности, если это значение превышает значение экономически обоснованной заявки рассчитанного для данного генерирующего объекта более чем на **3%**.



## Принцип сравнения

Значение, указанное поставщиком в ценовой заявке, поданной для участия в КОМ в 2013 году на 2014, 2015, 2016, 2017 годы, сравнивается с соответствующими значениями экономически обоснованной заявки поставщика, рассчитанных для ЭТИХ ГОДОВ



## Расчет значения экономически обоснованной заявки поставщика

$$З = \frac{[ЭЗ * (И/100)] - П + КЗ + ТП}{N}$$

ЭЗ – эксплуатационные затраты

И – индекс потребительских цен

П – прогнозная прибыль от продажи э/э

КЗ – капитальные затраты

ТП – затраты на технологическое присоединение

N – разница объемов располагаемой мощности и объемов потребления мощности на собственные и (или) фактические нужды

The diagram shows the formula  $Z = \frac{[ЭЗ * (И/100)] - П + КЗ + ТП}{N}$  using blue circular buttons with white text and mathematical symbols. The buttons are arranged as follows: a button with 'З' followed by an equals sign, a button with 'ЭЗ', a plus sign, a button with 'КЗ', a plus sign, a button with 'ТП', a minus sign, and a button with 'П'. The entire expression is enclosed in a large, faint blue circle.

## Эксплуатационные затраты

- 1) отчисление на амортизацию основных средств
- 2) расходы на оплату налогов и сборов
- 3) расходы на оплату труда промышленно-производственного персонала

## Расходы на оплату налогов и сборов

- 1) расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования
- 2) расходы по оплате налога на имущество
- 3) расходы по оплате налога на землю и/или арендной платы за землю
- 4) расходы по оплате водного налога и/или расходы на приобретение воды для производственных нужд
- 5) расходы по оплате за предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую природную среду
- 6) расходы по оплате налога на прибыль
- 7) расходы на оплату по регулируемым ценам услуг системного оператора

## Прогнозная прибыль от продажи электрической энергии

$$\Pi = Q * (\text{Ц}_{\text{пр}} - [P * \text{Ц}_{\text{ср}} * (И/100)])$$

Q – прогнозный объем выработки э/э

Ц<sub>пр</sub> – прогнозная стоимость продажи э/э

P – средние удельные расходы на выработку э/э

Ц<sub>ср</sub> – средневзвешенная цена по всем видам топлива, используемым генерирующим объектом

$$V \times [P - C] = R$$

## Капитальные затраты и затраты на технологическое присоединение

- рассчитываются с 2011 года
- используется принцип приведенных затрат (аннуитетный способ погашения равными частями) с базовым уровнем доходности инвестированного капитала 14%
- рассчитываются на 15 лет

$$\sum c * \left[ \frac{r}{1 - \frac{1}{(1+r)^{15}}} \right]$$

## Заключительные положения

- В случае, если прогнозная прибыль от продажи электрической энергии отрицательна, то она принимается равной 0 руб.
- В случае, если значение экономически обоснованной заявки отрицательно, то оно принимается равным 10 руб./МВт.
- Поставщик вправе представлять в антимонопольный орган доказательства соответствия своей ценовой заявки требованию экономической обоснованности

**Спасибо за внимание!**