



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**КОНТРОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ
ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ХОДАТАЙСТВ ПО
ОДОБРЕНИЮ СДЕЛОК В РОССИИ.**

Москва, 2012

Сфера применения Закона о защите конкуренции

- Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица.... физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.
- Положения настоящего Федерального закона применяются к достигнутым за пределами территории Российской Федерации соглашениям между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории Российской Федерации.

Порядок осуществления контроля

Частью 5 статьи 32 Закона о защите конкуренции установлен исчерпывающий перечень необходимых документов и сведений, представляемых с ходатайством (уведомлением).

В случае представления не в полном объеме необходимых сведений ходатайство считается непредставленным, срок хранения документов антимонопольным органом – 14 дней.

В случае невозможности представления материалов, информации, заявитель сообщает об этом с указанием, где указанная информация может быть получена антимонопольным органом.

Заявитель вправе направить дополнительные документы, касающиеся предполагаемой сделки и ее последствий.

Если информация, значимая для принятия решения, не представлена, антимонопольный орган вправе принять решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

Критерии принятия решений

Ходатайство удовлетворяется:

- Если сделка не приведет к ограничению конкуренции;
- Если сделка может привести к ограничению конкуренции - с одновременной выдачей предписания;
- Если сделка может привести к ограничению конкуренции, но при этом признается допустимой по основаниям, установленным статьей 13 Закона о защите конкуренции.

Ходатайство отклоняется:

- Если сделка приводит или может привести к ограничению конкуренции;
- Если представленная значимая информация является недостоверной;
- Если не представлены запрошенные сведения, значимые для принятия решения;
- Если отказано в удовлетворении соответствующего ходатайства, заявленного в соответствии с Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций...»

Критерии принятия решений

Содержание или порядок исполнения предписания может быть пересмотрены антимонопольным органом по заявлению лица, которому выдано предписание, или по собственной инициативе, если:

- Возникли существенные обстоятельства, которые наступили после выдачи предписания и исключают возможность и (или) целесообразность исполнения предписания полностью или в части.

Заявление о пересмотре предписания подается в течение одного месяца со дня его поступления.

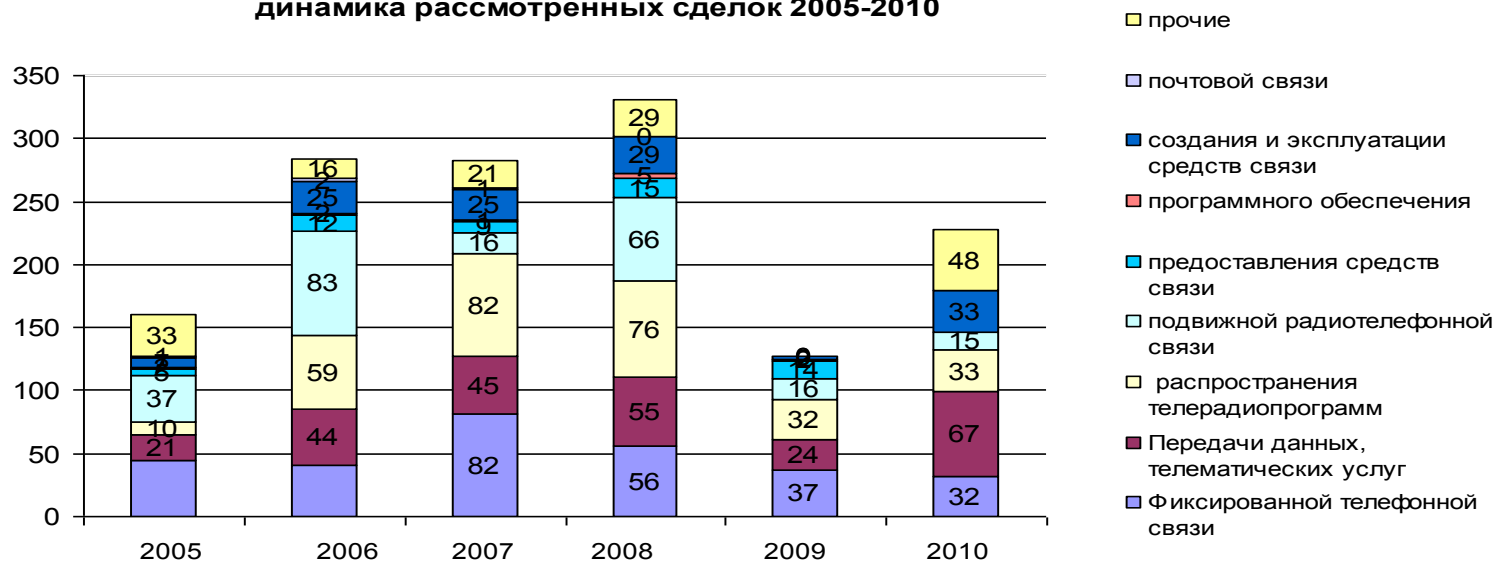
Изменение предписания не может ухудшать положение лица, которому выдано такое предписание.

Контроль экономической концентрации на рынках услуг связи

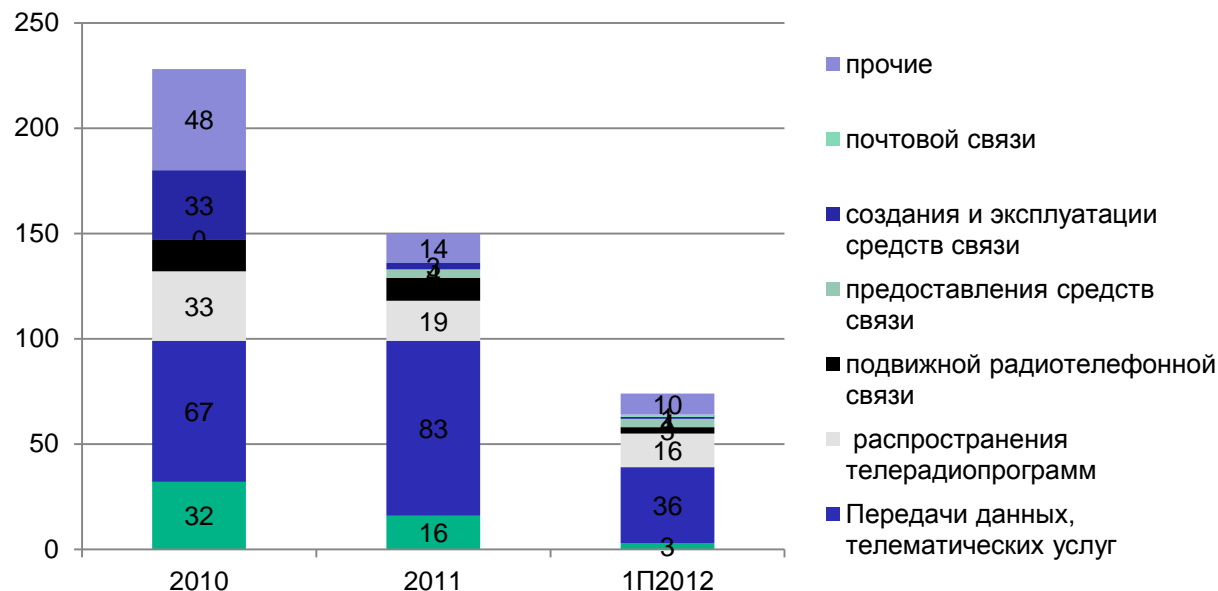
В 2010 году рассмотрено 151 ходатайство и 70 уведомлений, всего 221 сделка. В 2010 году по сравнению с 2009 годом активность компаний существенно увеличилась. Объем рассмотренных сделок увеличился на 55%. Уменьшилось отношение числа сделок, осуществляемых в группе лиц, в общем количестве сделок. В 2010 году внутри группы происходило только 48 % сделок, в 2009 данный показатель составил 60 %.

Сделки по приобретению новых активов продолжают тенденции 2008-2009 гг - в основном, такие сделки осуществлены на рынках распространения телерадиопрограмм и телематических услуг, направлены на выход на региональные рынки компаний крупных групп операторов, а также формирование рынков новых, конвергентных услуг. В 2011 году характер сделок не изменился.

динамика рассмотренных сделок 2005-2010



Контроль экономической концентрации на рынках услуг связи



По итогам 2011 года было рассмотрено 150 сделок, из них 58 (39%) было совершено в группе лиц, то есть целью сделок является реструктуризация активов группы лиц в целях оптимизации процессов управления. По сравнению с 2010 годом объем сделок снизился в 1,5 раза. В первом полугодии 2012 г. объем сделок составил 74, из них 44 (60%) было осуществлено в группе лиц.

Контроль экономической концентрации на рынках услуг связи

При этом можно отметить, что основной объем сделок совершается в сфере распространения телерадиопрограмм (в 2010 г. – 15%, 2011 г. - 13%, 1 полугодие 2012 г. – 22%), передачи данных и телематических услуг связи (в 2010 г. – 29%, 2011 г. - 55%, 1 полугодие 2012 – 49%), что свидетельствует о продолжающейся консолидации крупными игроками активов, в том числе экспансии на региональные рынки.

Следует отметить, что рынки услуг кабельного телевидения и доступа к сети Интернет в последнее время показывают наибольшую динамику по темпам роста доходов и в соответствии с прогнозом будут в дальнейшем играть роль основных драйверов роста рынка услуг связи.

Контроль экономической концентрации на рынках услуг связи

Среди крупных сделок в 2010-2011 гг можно выделить:

1. Консолидация на базе компании «VimpelCom Holdings B.V.» (Нидерланды) 100% голосующих акций минус одна голосующая акция ОАО «Вымпел-Коммуникации». ФАС России, одобряя данную сделку, исходила из приоритета повышения конкурентоспособности российских операторов связи на мировых товарных рынках, а также основывалась на решении Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, которая одобрила данную сделку.
2. Реорганизация ОАО «Ростелеком» заключающаяся в присоединении к нему 7 межрегиональных компаний электросвязи и ОАО «Дагсвязьинформ».
3. Приобретение группой лиц ОАО «Ростелеком» 100% ОАО «НАЦИОНАЛЬНЫЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ», в группу лиц которого входят крупные игроки на рынке услуг кабельного телевидения и предоставления доступа к сети Интернет.

Контроль экономической концентрации на рынках услуг связи

Среди крупных сделок в первом полугодии 2012 года можно выделить сделку о приобретении компанией «Garsdale Services Investment Limited» прав, позволяющих определять условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «Скартел» и ООО «Йота» (деятельность на рынке широкополосного мобильного доступа). В результате сделки ООО «Скартел», ООО «Йота» и ОАО «МегаФон» (один из крупнейших федеральных операторов сотовой связи) составят одну группу лиц.

ФАС России в целях развития конкуренции на данном и скорейшего предоставления высокотехнологичных услуг связи пользователям выдало предписание ООО «Скартел», направленное на предоставление инфраструктуры 4G виртуальным операторам на недискриминационных условиях.

Спасибо за внимание