



«Грузовые железнодорожные перевозки»

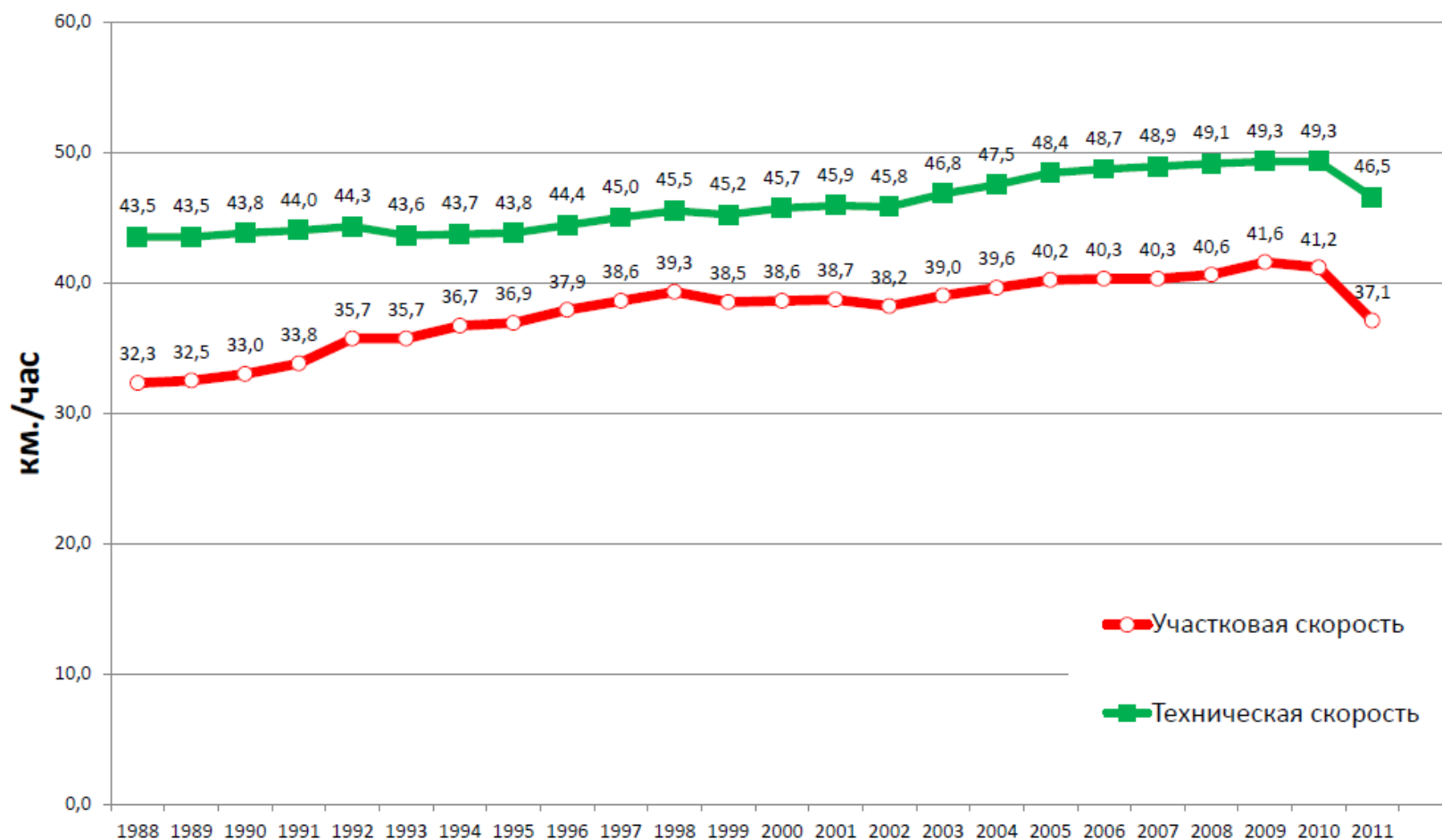
ФАС России
2013 г.

На совещании по вопросам развития угольной промышленности (г. Кемерово, 24.01.2012)

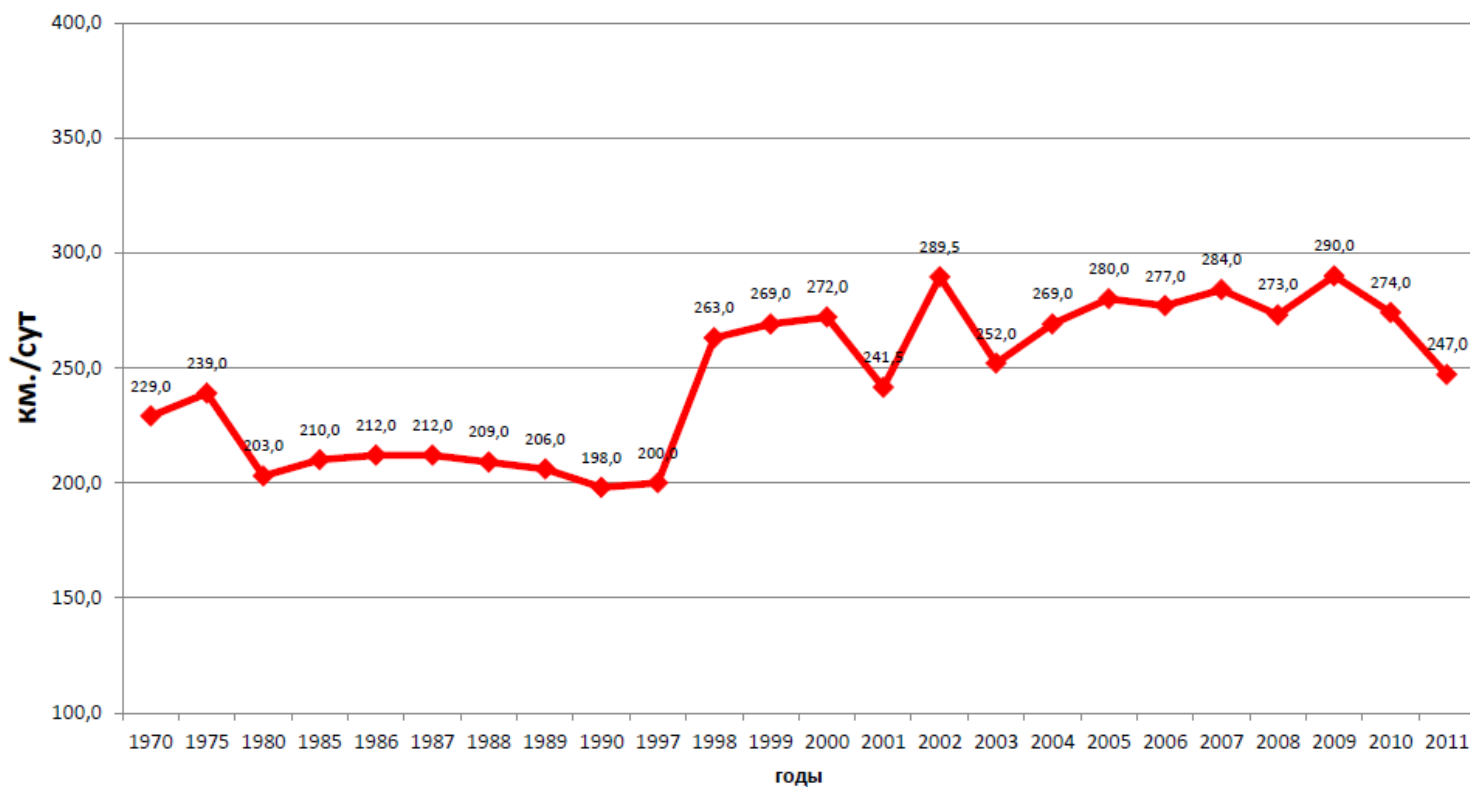
В.В. Путин сформулировал следующую задачу:

«в целях координации работы и обеспечения баланса интересов участников рынка железнодорожных перевозок необходимо создать саморегулируемую организацию, аналогичную «Совету рынка», который действует в сфере электроэнергетики»

Динамика участковой и технической скорости на железных дорогах СССР и России в 1988-2011 гг.



Средняя скорость доставки одной отправки железнодорожным транспортом, км/сут



Источники данных:

1970-1990 - Трихунков, 1993

1997-2002 Мачерет, Чернигина, 2004 (средняя цифра между февр и сент.)

2003-2011 среднегодовые данные по отчётам РЖД

2008-2009 гг. (3 этап реформы) Ситуация стабильная:

- ОАО «ПГК» оперирует вагонами самостоятельно в условиях конкуренции с другими операторами.
- ОАО «РЖД» отвечает обязанностями по предоставлению парка вагонов.
- Грузоотправитель имеет выбор (парк инвентарный/парк собственный).
- Вагонная составляющая у операторов, в том числе ОАО «ПГК», близка к рыночной.

Перевозка на условиях инвентарного парка по схеме «П»
(Прейскурант № 10-01; В+Л+И)

Перевозка с использованием
собственного/арендованного
подвижного состава (схема
«С/А»)

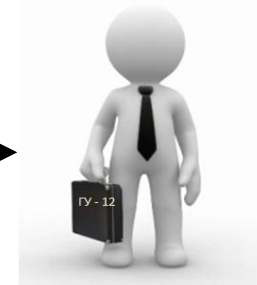
Грузоотправители/
грузополучатели

Независимые
операторы

ОАО «РЖД»

Локомотив

Инфраструктура



- ← Договор оператора с перевозчиком
- Договор грузоотправителя с оператором, включающий услугу по предоставлению вагонов
- Договор грузоотправителя с перевозчиком

2010 -2011 гг. (агентская схема договоров между ОАО «РЖД» и ОАО «ПГК»): При фактическом избытке вагонов на рынке сложился дефицит вагонов (при большом количестве вагонов вывозят меньше груза); рост стоимости перевозки до 30 % и более; вагонной составляющей в 2 раза; снижение доступности услуг с 90 % до 60 % (крупные грузоотправители); с 75-80 % до 30 % (малый и средний бизнес)

- ОАО РЖД» - перевозчик -оператор (лицо действующее в интересах ОАО «ПГК»)
- По агентской схеме ОАО «РЖД» перестало отвечать за обязанность подачи подвижного состава (вагонов).



2012 год (после принятия Постановление Правительства РФ № 1051; приказа Минтранса № 258; решения и предписания ФАС России по делу № 1 10 / 165-11)

Вагоны собственности ОАО «ВГК» парк ВСП начал работать на условиях инвентарного парка - Приказ ФСТ № 444-т

Грузоотправитель имеет выбор вагонов для перевозки: вагоны собственные, либо вагоны парка ВСП.

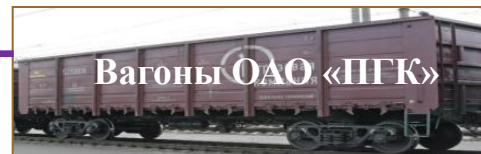
В течение 2012 г. ставка аренды вагона ВСП, тарифа парка ВСП неизменны. Корректирующие коэффициенты не применялись.

Ставка аренды ВСП (только вагоны ОАО «ВГК») не отражает рыночную ситуацию, вагоны независимых операторов не привлекаются.

Острота проблем оборота порожнего состава снижена, но не разрешена.

Перевозка в парке ВСП (на условиях «П»), приказ ФСТ № 444-т

Перевозка с использованием
собственного/арендованного
подвижного состава (схема «С/А»)



ОАО «РЖД»

Локомотив

Инфраструктура

Вагоны ОАО
«ВГК» (по схеме
ВСП)

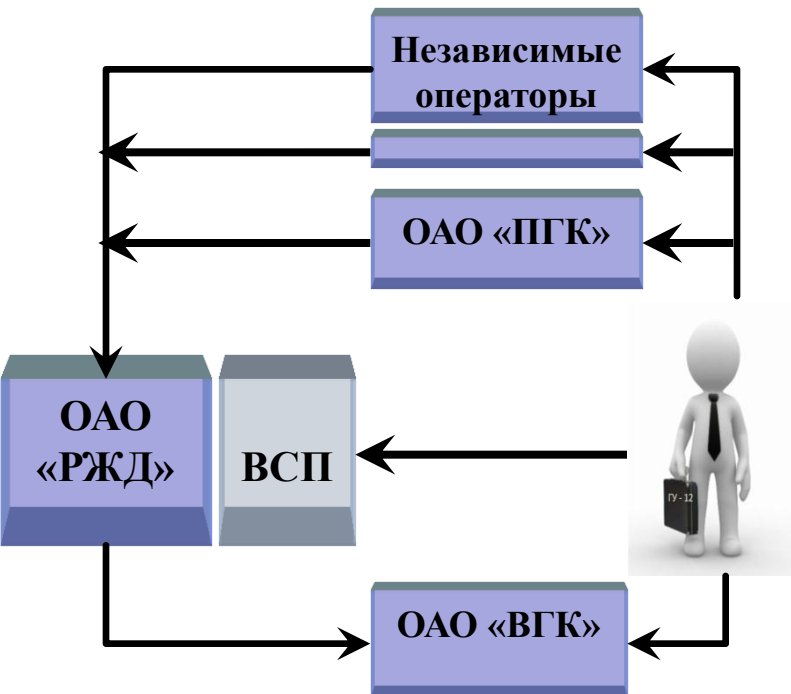


- ← - Договор оператора с перевозчиком
- - Договор грузоотправителя с оператором, включающий услугу по предоставлению вагонов
- - Договор грузоотправителя с перевозчиком
- - Договор аренды (ставка аренды установлена с учетом приказа ФСТ № 444-т)

Организованная торговля услугами в сфере железнодорожного транспорта

Существующий «Внебиржевой» сегмент

сегмент



Сегмент организованных торгов



Начнется работа не по регулируемым ценам (тарифам), а по индикаторам цен организованных торгов, в т. числе:

- Цен перевозки;
- Услуг предоставления вагонов, локомотивов, путей необщего пользования.

Перевозчик; грузоотправители

Перевозчики

Владелец локомотива

Коммерческая инфраструктура рынка грузовых железнодорожных перевозок

- **Организованные торги, работающие по утвержденным правилам. В настоящее время ФАС России с участием ОАО «РЖД», представителей крупнейших грузоотправителей, операторов, проведены «модельные торги», которые показали работоспособность торговой площадки вагонов.**
- **Требуется создать Совет рынка грузовых железнодорожных перевозок, который на принципах «сорегулирования» готовит предложения по изменению нормативно-правовых актов в части, касающейся учета расширяющихся рыночных отношений, в замещение хозяйственно-административных отношений, закрепленных в ФЗ от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», Правилах перевозок, утвержденных Минтрансом России (Правила рынка VS Правил поведения).**
- **Выполнен НИР на тему «Разработка программы создания коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок», по итогам которого на сети железнодорожного транспорта можно начать проведение масштабных торгов услугами.**

Актуальность создания Коммерческой инфраструктуры рынка

ПРОБЛЕМЫ:

Значительная часть услуг по перевозке грузов выходит из-под тарифного регулирования.

Формирующийся рынок уникален и характеризуется большим числом игроков

Усложнение конфигурации взаимодействия участников при сохранении устаревшей нормативно-правовой базы

Существует риск подмены интересов всех участников рынка интересами его отдельных субъектов. (Пример СРО)

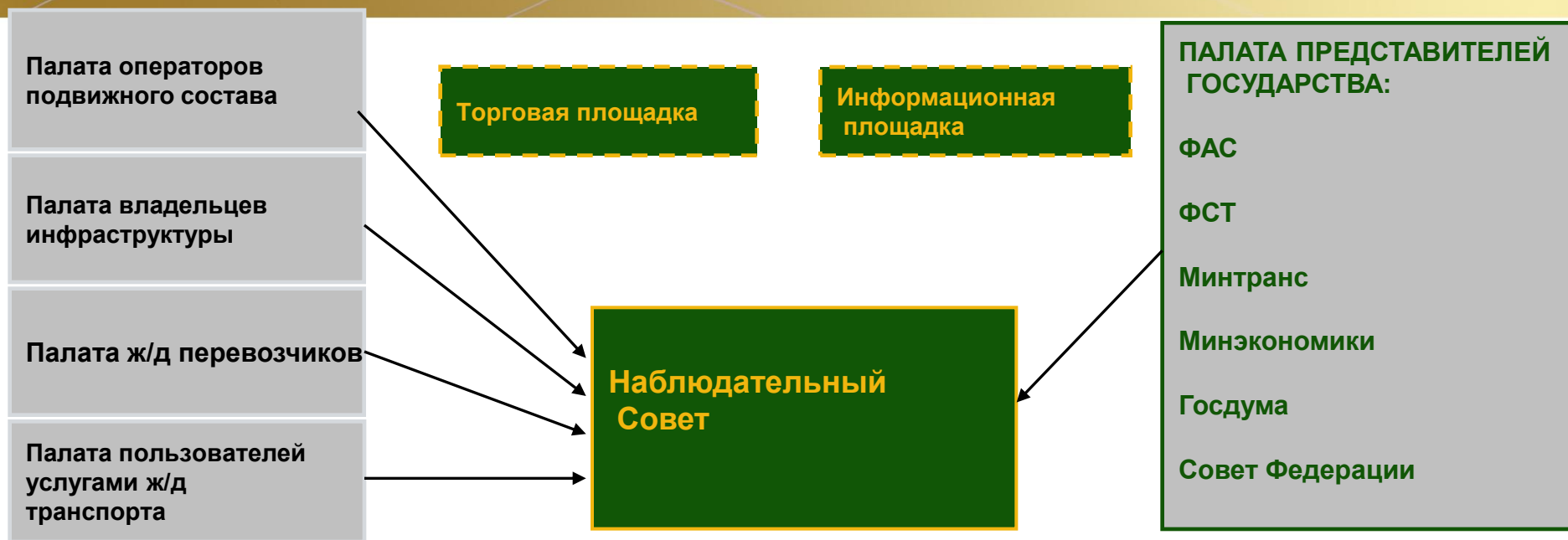
РЕШЕНИЕ:

Создание координатора рынка железнодорожных перевозок на многопалатной основе с участием представителей государства.

Соблюдение баланса интересов грузоотправителей, операторов, перевозчиков и владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта при формировании модели рынка грузовых перевозок.

Формирование справедливой системы рыночного ценообразования и оптимизация расчетов между субъектами рынка путем создания его коммерческой инфраструктуры

Состав участников Коммерческой инфраструктуры рынка



Принципы формирования Палат и Наблюдательного Совета:

1. Палаты формируются по принципу «одна палата для каждой группы участников рынка».
2. Количество членов каждой Палаты не ограничено и не влияет на число голосов в Наблюдательном Совете.
3. Наблюдательный Совет формируется из представителей палат при соблюдении баланса интересов между покупателями (6 членов) и продавцами (по 2 члена от каждой палаты) услуг ж/д транспорта.
4. Государство имеет своих представителей в Наблюдательном Совете (по 1 члену от каждого органа власти).
5. Каждая палата, а также представители государства имеют право вета, которое преодолевается 2/3 от общего числа голосов в Наблюдательном Совете.

Структура и функции органов управления коммерческой инфраструктуры рынка

Председатель правления

общее руководство Правлением
представительские функции

Правление

руководство текущей
деятельностью
согласование отчетов и
бюджетов

изменение Устава
определение направлений
деятельности
разработка положения об органах
коммерческой инфраструктуры рынка
утверждение отчетов и балансов
реорганизация и ликвидация

Наблюдательный Совет

разработка правил поведения на рынке
предложения по изменению законодательства
прием в члены, распределение по Палатам
назначение общего собрания
утверждение бюджета
учреждения системы торговых и
информационных площадок

Счетная комиссия

Обеспечение голосовая

Ревизионная комиссия

Проверка отчетов и ФХД

Условные обозначения:

- - избрание
- обслуживание функционирования



Необходимость законодательного закрепления созданий коммерческой инфраструктуры рынка

1. Ликвидация инвентарного парка подвижного состава требует изменения нормативно-правового и ценового регулирования в виду ограниченных возможностей государственного контроля в сфере рыночных отношений субъектов хозяйственной деятельности
2. Отсутствие регулирования приведет к ущемлению интересов мелких продавцов услуг железнодорожного транспорта крупными и фактической монополизации рынка отдельными «игроками»
3. Меры антимонопольного воздействия могут оказаться не достаточно эффективными в виду длительности/сложности процедуры их реализации
4. Необходимо создать систему **СОРЕГУЛИРОВАНИЯ** взаимодействий участников рынка на базе некоммерческой организации, обеспечивающей соблюдение баланса интересов продавцов и покупателей при участии федеральных органов исполнительной власти
5. Для объединения большинства участников рынка в рамках организации, которая возьмет на себя функции коммерческой инфраструктуры рынка необходима соответствующая мотивация, особенно для крупных «игроков» на первоначальном этапе
6. Данную задачу может решить только государство путем законодательного закрепления обязанности субъектов рынка создать/участвовать в работе оператора торговой системы (биржи) и других организаций коммерческой инфраструктуры рынка услуг ж/д транспорта.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.fas.gov.ru