

*А.Н.Кириянов,
Е.Н.Гришунова
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области
г. Орел, Российская Федерация*

Электроэнергетика – сфера естественных монополий.

Основания для ограничения режима потребления электрической энергии.

Электроэнергетика является одним из основополагающих секторов российской экономики и имеет непосредственное влияние на промышленное развитие страны, а также играет значительную роль в обеспечении социального благополучия населения.

Без электрической энергии невозможна работа промышленности и сферы обслуживания, обеспечивающих занятость, оплату труда и оздоровление населения. Стабильное, качественное снабжение энергией населения и промышленности - неотъемлемое условие экономического развития страны.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике".

Отношения по договору энергоснабжения регулируются Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442.

За деятельностью субъектов электроэнергетики осуществляется государственный контроль. Отсутствие контроля за деятельностью указанных субъектов приводит к тому, что данные субъекты начинают диктовать на рынке услуг свои условия, зачастую невыгодные для потребителей и ущемляющие их права. Пользуясь тем, что большинство граждан не имеет понятия о

действующем законодательстве РФ, в области потребления электроэнергии, монополисты – энергетики, снабжающие организации и балансодержатели сетей и оборудования творят ведомственный произвол, незаконно отключая потребителей от электроэнергии.

Одним из органов, осуществляющих государственный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий, является Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и ее территориальные органы.

На территории Орловской области функции государственного контроля осуществляет Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (Орловское УФАС России), которое расположено в городе Орле по адресу: ул. Салтыкова Щедрина, д. 21 (подробная информация об Управлении размещена на интернет - сайте: orel.fas.gov.ru)

Практика показывает, что количество обращений, поступающих в антимонопольные органы от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о нарушении их прав субъектами электроэнергетики, связанных с незаконным прекращением подачи электрической энергии, нарушением порядка ценообразования на рынке электроснабжения, значительно возросло по сравнению с 2009, 2010 годами.

Аналогичная ситуация складывается и на территории Орловского региона. За период 2011 – 2012 г.г. в Орловское УФАС России с подобными обращениями обратились 15 заявителей (физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели).

Указанные действия субъектов электроэнергетики квалифицируются как нарушения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральный Закон от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Субъекты электроэнергетики и их должностные лица, чьи действия в соответствии с действующим законодательством признаны

антиконкурентными, были привлечены Управлением к административной ответственности в виде штрафа.

Пример: По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях, Орловским УФАС России было вынесено решение о признании ОАО «Орелстроиндустрия» ОАО «Орелстрой» (далее - Общество) нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» и часть 3 статьи 8 Закона «О естественных монополиях».

Основанием для возбуждения дела явилось поступившее в Управление заявление потребителя о том, что Общество необоснованно прекратило поставку электрической энергии в гараж. При этом оплата Обществу за электрическую энергию была произведена в полном объеме.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что ОАО «Орелстроиндустрия» ОАО «Орелстрой» является владельцем электросетевого хозяйства. Осуществляя естественно-монопольный вид деятельности занимало доминирующее положение на рынке по передаче электроэнергии.

Комиссией Управления были установлены факт нарушения части 1 статьи 10 антимонопольного законодательства и части 3 статьи 8 законодательства о естественных монополиях, выразившиеся в:

- необоснованном прекращении подачи энергоснабжения гаража Заявителя,
- нарушении установленного порядка ценообразования при оказании услуг по передаче электрической энергии. Общество незаконно взимало с покупателей электрической энергии (юридических и физических лиц) плату в размере 7% потерь от объема потребленной электрической энергии по приборам учета энергии;

Кроме того, Общество совмещало деятельность по передаче электрической энергии с использованием находящихся в аренде электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства с деятельностью по купле-продаже электрической энергии по схеме: покупка электрической энергии у

ОАО «Орелэнергосбыт» - передача электрической энергии ОАО «Орелстройиндустрия» ОАО «Орелстрой» посредством арендованных электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства – продажа электрической энергии вышеуказанным потребителям электрической энергии, что является недопустимым в соответствии с требованиями статьи 6 Закона № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

Управление выдало Обществу предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и обязало прекратить совмещение по купле-продаже электроэнергии с деятельностью по передаче электроэнергии. ОАО «Орелстройиндустрия» ОАО «Орелстрой» исполнило выданные антимонопольным органом предписания в полном объеме и в установленный срок.

За нарушение антимонопольного законодательства к Обществу и его должностному лицу Орловским УФАС России была применена мера административной ответственности, предусмотренная частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ (злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением) в виде штрафа в размере 100,0 тыс. руб. и 20,0 тыс. руб. соответственно.

Постановления о наложении штрафа были исполнены в срок.

Ни для кого не секрет, что в большинстве случаев решения и предписания, принимаемые антимонопольными органами и постановления о привлечении к административной ответственности обжалуются хозяйствующими субъектами и их должностными лицами в судебных инстанциях.

Судебные решения, принимаемые судами неоднозначные – бывают случаи, когда суды делают вывод о недействительности решений, вынесенных

антимонопольным органом и отменяют их. Вместе с тем хотелось бы отметить, что такие случаи являются единичными.

В целях предупреждения и пресечения указанных правонарушений, Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области считает необходимым довести до сведения субъектов электроэнергетики и их потребителей следующую информацию.

Согласно пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Правила введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе обстоятельства, при которых допускается введение ограничения режима потребления электрической энергии, установлены Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

Пунктом 2 указанных Правил определен полный перечень обстоятельств по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Нарушение субъектами электроэнергетики настоящего порядка по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии будут иметь признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона О защите конкуренции, которой установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Состав правонарушения, выражающегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением, является материальным, поскольку в его конструкцию включены определенные последствия, одним из которых может быть ущемление интересов других лиц. При этом данная категория последствий нарушения антимонопольного законодательства является оценочной и в каждом конкретном случае подлежит тщательному исследованию при рассмотрении антимонопольным органом дел, возбужденных в отношении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, с целью установления факта причинения вреда общественным отношениям в сфере конкуренции.

И в заключении напоминаем о том, что Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области является государственным органом, открытым для всех. Если возникают проблемы с субъектами естественных монополий - милости просим.