



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по борьбе с картелями

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ

**Москва,
29 марта 2012 года**



«На ближайшие 3-4 года приоритетным направлением в работе ФАС остается борьба с картелями.

В 2010 – 2011 году мы были сконцентрированы на самых важных социально значимых делах, которые оказывают влияние на экономику страны. В этом году мы намерены также продолжать эту работу»

**И.Ю. Артемьев, руководитель
Федеральной антимонопольной службы
(выступление на расширенном заседании
Коллегии ФАС России, 15.02.2012)**

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ

В 2009 – 2011 годах ФАС России была создана система противодействия картелям.

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ СИСТЕМЫ

- 1. Организационная структура.**
- 2. Правовое обеспечение.**
- 3. Методическое обеспечение.**
- 4. Адвокатирование конкуренции в области противодействия картелям.**
- 5. «Инструменты» по доказыванию картелей.**
- 6. Создание угрозы уголовного преследования за участие в картеле.**
- 7. Практика рассмотрения и принятия решений по делам о «национальных» картелях.**

1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

1.1. Управление по борьбе с картелями создано 5 августа 2008 года в соответствии с приказом ФАС России № 793-к. Штатная численность 21 единица.

ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ:

Цель 1. Создание благоприятной правовой и информационной среды в сфере противодействия картелям (иным формам сговоров и координации экономической деятельности).

Цель 2. Противодействие картелям (иным формам сговоров и координации экономической деятельности).

1.2. Государственные гражданские служащие территориальных органов ФАС России, ответственные за противодействие картелям (имеются в каждом территориальном органе).

2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Значимым этапом в развитии нормативной правовой базы Системы противодействия картелям явилось принятие «второго антимонопольного пакета».

Итогом работы по формированию правового обеспечения Системы является «третий антимонопольный пакет», благодаря которому, в числе прочего, в российском законодательстве впервые появилось понятие «КАРТЕЛЬ».

Многие из внесенных в законодательство изменений явились результатом практической работы Управления по борьбе с картелями, других структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России по противодействию антиконкурентным соглашениям.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. Приказ МВД России и ФАС России от 3.12.2004 N 878/215 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы»;
5. Приказ ФАС России от 19.07.2010 № 407 «Об утверждении Положения об Управлении по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы»;
6. Приказ ФАС России от 31.09.2008 № 369 «О дополнительных мерах по обеспечению исполнения примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;
7. Приказ ФАС России от 24.02.2010 № 89 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства»;

ПОНЯТИЕ «КАРТЕЛЬ»

Федеральный закон от 6.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Часть 1 статьи 11: «Признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;**
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;**
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);**
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;**
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками)».**

ПОНЯТИЕ «КАРТЕЛЬ»

Таким образом, картель – это соглашение между конкурентами, которое приводит или может привести к 5 видам последствий, являющихся наиболее опасными для экономики.

КАРТЕЛЬ

– СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ КОНКУРЕНТАМИ О:

- ценах;
- участии в торгах;
- разделе рынка;
- создании дефицита;
- бойкоте.

КАРТЕЛИ ЗАПРЕЩЕНЫ!

Запрет на картели является безусловным (запрет «per se») – правоприменителю требуется доказать только наличие запрещенного соглашения и нет необходимости доказывать, что его реализация привела к ограничивающим конкуренцию последствиям.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Среди законодательных новелл, касающихся темы антиконкурентных соглашений, которые не попали в «третий антимонопольный пакет» и будут предлагаться для обсуждения в ближайшее время:

Поправки в Федеральный закон от 12.08.1995 №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», предусматривающие возможность для правоохранительных органов проводить оперативно-розыскные мероприятия по обращению антимонопольных органов и передавать им сведения о результатах таких мероприятий для использования при доказывании картелей.

Поправки в Уголовно процессуальный кодекс Российской Федерации о том, что поводом к возбуждению уголовных дел по статье 178 Уголовного кодекса РФ должно являться решение комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

3. МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Разработаны, изданы и доведены до всех подразделений ФАС России:

- книга «Картели и другие антиконкурентные соглашения»;
- сборники «Борьба с картелями. Правовое и методическое обеспечение» (выпуски 1 и 2);
- презентация «Что такое «картель» и как с ним бороться» (актуализируется два раза в год) и более 10 других презентаций по актуальным вопросам противодействия картелям;
- обучающие видеофильмы «Внезапная проверка ФАС России» (2 фильма на русском и 1 на английском языке).

2. Создана система по сбору, обобщению и распространению передового опыта по борьбе с картелями, которая включает:

- организацию и проведение конкурса в 2009, 2010 и 2011 годах по теме: «Лучшее дело по борьбе с картелями»;
- формирование и издание по итогам практики ФАС России в 2008, 2009 и 2010 годах сборников «Борьба с картелями и другими антиконкурентными соглашениями и согласованными действиями»;
- регулярные (2 раза в месяц) селекторные совещания по актуальным вопросам противодействия картелям (в совещаниях участвуют сотрудники территориальных органов, ответственные за работу по пресечению антиконкурентных соглашений и согласованных действий).

4. АДВОКАТИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

1. Подготовлено и издано (журналы ВАК) 16 статей, дано свыше 200 интервью СМИ, организовано и проведено более 50 конференций, совещаний и семинаров.

2. Разработан и прочитан в НИУ «Высшая школа экономики» курс: «Картельные соглашения и односторонняя практика ограничения конкуренции в российском и зарубежном праве» для специальности 030501.65 «Юриспруденция».

5. «ИНСТРУМЕНТЫ» ПО ДОКАЗЫВАНИЮ КАРТЕЛЕЙ

В период 2009 – 2011 гг. созданы и внедрены в практику такие «инструменты» по доказыванию картелей, как:

внезапные проверки, с использованием процедуры осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица (за три года проведено около 100 проверок);

освобождение от ответственности за участие в картеле в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП (этой нормой воспользовались: в 2010 году – 19 юридических лиц, в 2011 году – 23);

электронные доказательства (в их числе: интернет - сайты; интернет - провайдеры; операторы электронной торговой площадки; операторы связи; теле-, радиокomпании; теле-, радиопередачи; видео-, фотоизображения, аудиозаписи; компьютеры);

официальные объяснения от физических лиц.

6. СОЗДАНИЕ УГРОЗЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЗА УЧАСТИЕ В КАРТЕЛЕ

1. Внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

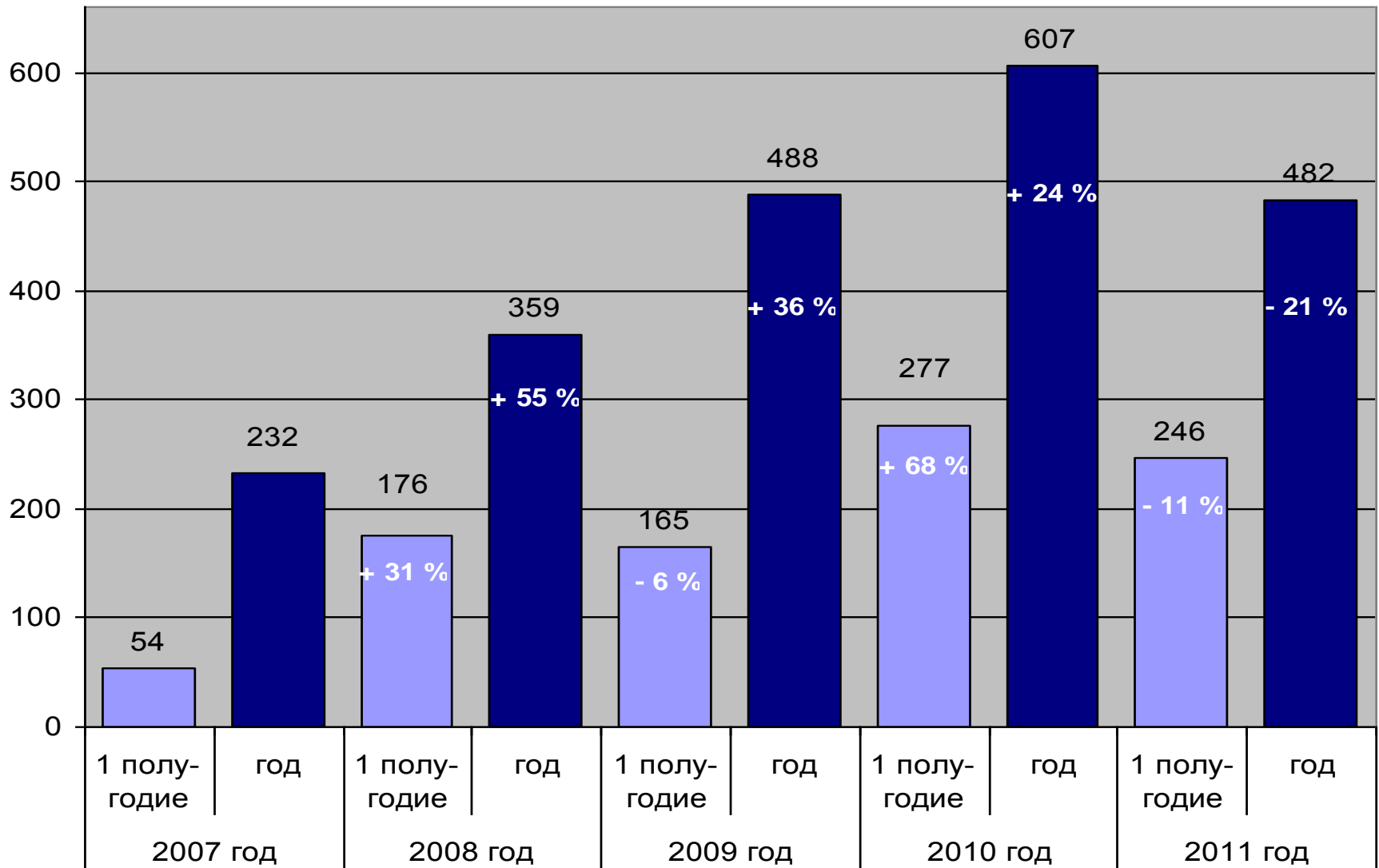
2. Практическое взаимодействие с правоохранительными органами в целях противодействия картелям.

7. ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ О «НАЦИОНАЛЬНЫХ» КАРТЕЛЯХ

Дела, которые привели к «переформатированию» ситуации в целых отраслях российской экономики:

- 1. Контрольно-кассовая техника.**
- 2. Спички.**
- 3. Хлор.**
- 4. Жидкая сода.**
- 5. Нотариусы.**

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Рост числа дел, возбужденных по статье 11 Закона о защите конкуренции, который наблюдался в течение 2007-2010 годов сменился в 2011 году сокращением числа указанных дел на 21 %, по сравнению с 2010 годом.

Это объясняется тем, что созданная Система дала свои первые результаты:

– в основном вскрыты масштабы поражения антиконкурентными соглашениями различных отраслей экономики;

– хозяйствующие субъекты, их юридические службы стали более внимательно относиться к соблюдению требований антимонопольного законодательства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka