



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Последние изменения в конкурентном законодательстве и правоприменении в Российской Федерации

Андрей Цыганов
Заместитель руководителя ФАС России

Ежегодное Заседание АРДС 2012
24 октября 2012, Атланта, США

- I. Разъяснения;**
- II. Последние изменения в конкурентном законодательстве и правоприменении;**
- III. Возможные шаги по дальнейшему совершенствованию конкурентного законодательства и правоприменения.**



Контроль экономической концентрации не должен создавать избыточную административную нагрузку на бизнес

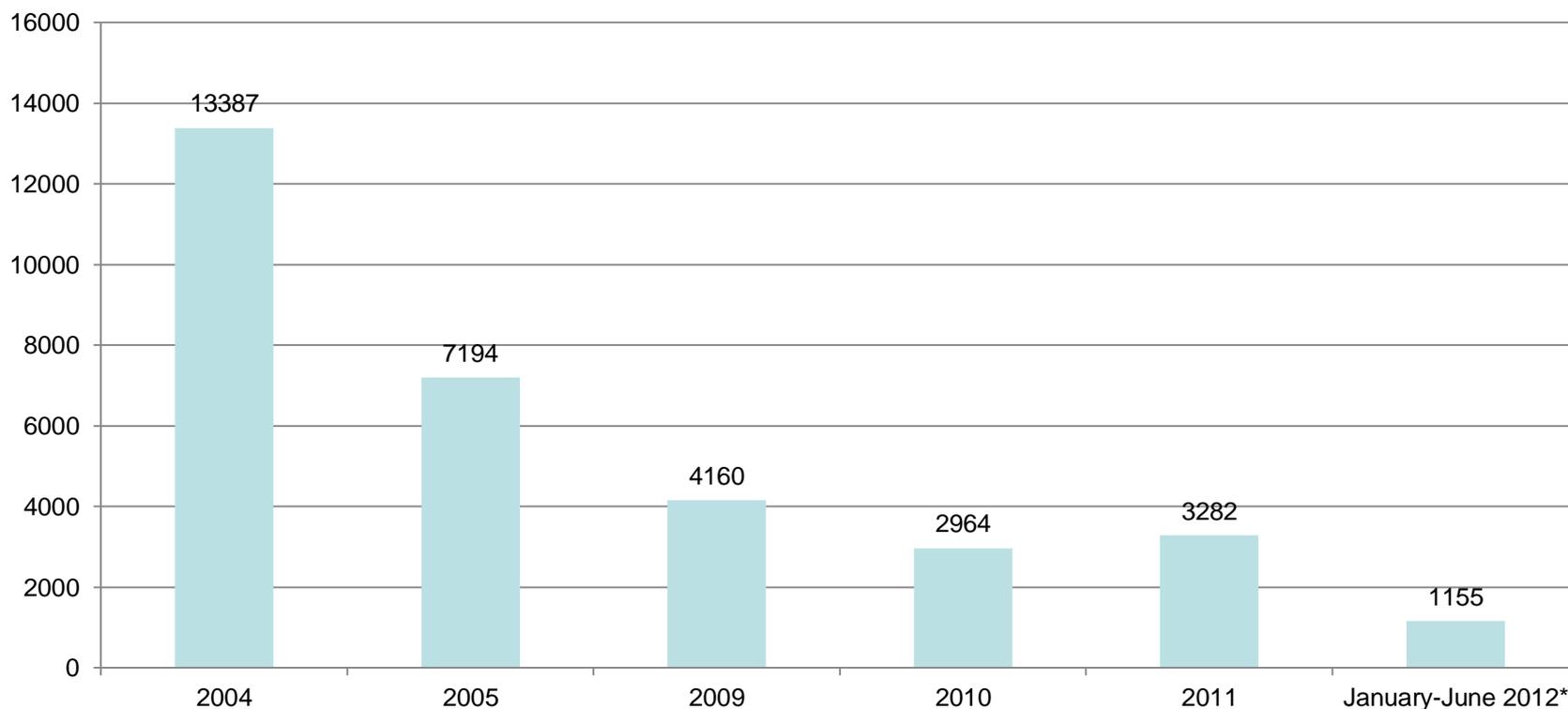
Высокие пороговые значения:

- по суммарной стоимости активов – 233 млн. долларов;
- по суммарной выручке – 333 млн. долларов.

- Двухступенчатая схема контроля;
- Уведомительный порядок о совершенных сделках о слиянии внутри группы лиц;
- Регламентация процедуры контроля непосредственно в Законе о защите конкуренции;
- Раскрытие информации о конечных выгодоприобретателях по сделке.



Результат повышения порогов – эффективное снижение количества сделок и действий, для осуществления которых необходимо согласие конкурентного ведомства



I. Разъяснения: сотрудничество при осуществлении правоприменительной деятельности

- ❖ Хозсубъекты, органы исполнительной власти, должностные и физические лица... обязаны предоставлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию в установленный срок информацию, в том числе составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну (часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции).
- ❖ За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую закон тайну, работники антимонопольного органа несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность (части 1, 2 статьи 25 Закона о защите конкуренции).



❖ Правовая база:

- Действуют 47 соглашений о сотрудничестве с зарубежными конкурентными ведомствами (в т.ч. Болгария, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Италия, Испания, Китай, Мексика, Польша, Румыния, Словакия, США, Финляндия, Франция, Чехия, Эстония, и т.д.)
- Соглашения нового типа (Австрия, Венгрия, ЕС, Испания, Мексика)
- Договор о проведении согласованной антимонопольной политики государств-участников СНГ
- Соглашение о единых принципах и правилах Конкуренции между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерации.



Разъяснения: сотрудничество при осуществлении правоприменительной деятельности (II)

Правовая база (II):

- Проведение консультаций по конкретным нарушениям с оказанием наиболее полного содействия;
- Запрос о предоставлении информации;
- Взаимный учет интересов при расследовании конкретных нарушений, имеющих трансграничный характер;
- Координация действий при проведении расследований конкретных нарушений.



- ❖ Приказ ФАС России № 220 «О проведение анализа и оценки состояния конкурентной среды на конкретном товарным рынке» - проведение анализа **носит обязательный характер при рассмотрении антимонопольными органами следующих категорий дел** проведение экономического анализа носит обязательный характер для ряда дел;
- ❖ В ФАС России разработана единая методологическая основа для исследования конкретных товарных рынков, позволившая сформировать на ее основе единообразную судебную практику.



- ❖ Проведение всестороннего анализа и оценки состояния конкуренции конкретного товарного рынка является обязательным при рассмотрении антимонопольными органами следующих категории дел:
 - злоупотребление доминирующим положением;
 - «вертикальные» соглашения;
 - согласованные действия.

- ❖ В иных случаях разрешение вопроса о целесообразности проведения всестороннего анализа рынка отнесено к компетенции антимонопольного органа.



«Третий антимонопольного пакет» -
обеспечение эффективной защиты
конкуренции в России.



- ❖ Усиление борьбы с картелями;
- ❖ Запрет на злоупотребление доминирующим положением;
- ❖ Снижение административного бремени для бизнеса;
- ❖ Контроль органов власти;
- ❖ Ужесточение контроля за действиями субъектов естественных монополий;
- ❖ Повышение прозрачности ведомства;
- ❖ Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при рассмотрении нарушений.



- ❖ **Закон о конкуренции (1991)**
- ❖ **«Первый антимонопольный пакет», (2006):**
Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).
- ❖ **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.
- ❖ **«Третий антимонопольный пакет»**
Вступил в силу в январе 2011 года:
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.



- ❖ Понятие «картель» введено;
- ❖ Уменьшенный перечень из 5 типов безусловных запретов («per se») горизонтальных соглашений (картели):
 - установление или поддержание цен;
 - сговор на торгах;
 - раздел рынка;
 - сокращение или прекращение производства;
 - отказ от заключения договора.

Допустимость соглашений:

- ❖ Все соглашения за исключением картелей рассматриваются в соответствии с «правилом разумного подхода»
- ❖ Соглашения внутри одной группы лиц не запрещены;
- ❖ Совместные действия на основе горизонтальных соглашений (совместные предприятия) могут считаться допустимыми;
- ❖ Блок «Безопасная гавань» для вертикальных соглашений и согласованных действий (20% совместной доли рынка, 8% - каждый участник);
- ❖ исключений, внесенных Правительством;
- ❖ Установление механизма цены перепродажи





- ❖ «Программа смягчения»;
- ❖ Специальное подразделение по борьбе с картелями;
- ❖ Сбор доказательств: внезапные проверки («рейды на рассвете», доступ к информации, сотрудничество с представителями силовых структур (полицией));
- ❖ Уголовной преследование только в отношении картелей (до 7 лет тюремного заключения);
- ❖ «Декриминализация» (штрафы против тюремного заключения)
- ❖ Письменные предостережения.

Крупные дела по картелям

- ❖ Рынок хлора;
- ❖ Рынок энергетического угля;
- ❖ Рынок жидкой каустической соды;
- ❖ Рынок лекарственных средств;
- ❖ Муниципальные и региональные сельскохозяйственные и строительные рынки.





13 000 заявлений получено

3199 дел - в 2011 г.

- ❖ Экономический анализ при рассмотрении дел;
- ❖ Возможность признания «коллективного доминирования»;
- ❖ Презумпция доминирования субъекта естественной монополии на рынке;
- ❖ Обратные штрафы за нарушения, приводящие к ограничению конкуренции, и фиксированные штрафы за незначительные нарушения;
- ❖ Сниженные штрафы за нарушения на регулируемых рынках.



Механизм предупреждения

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия:

устранение правонарушения и причин его возникновения, без возбуждения дела.

Предупреждение о прекращении нарушения законодательства в случаях:

навязывания невыгодных условий договора и необоснованном отказе или уклонении от заключения договора).

Выполнение предупреждения в установленный срок = освобождение от административной ответственности.

Правила недискриминационного доступа, изданные Правительством и контролируемые ФАС России



Приняты:

- услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- услуги аэропортов;
- услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- услуги в электроэнергетике.

Планируется:

- услуги электросвязи;
- услуги почты;
- услуги портов, инфраструктуры внутренних водных путей и транспортных терминалов;
- транспортировка газа.

Стандарты раскрытия информации

Формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий и правила заполнения этих форм по услугам:

- транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- инфраструктуры внутренних водных путей;
- железнодорожных перевозок.

Прозрачность закупок



ФЗ от 06.12.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы и основные требования (включая естественные монополии, госкорпорации и компании с участием государства):

открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование средств, измеряемость требований к участникам закупок.

- ❖ **Антимонопольные нормы в отраслевом законодательстве (Земельный, Градостроительный, Водный, Лесной кодексы; ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)** – обязательный характер проведения публичных процедур при распределении активов/прав/ресурсов позволил обеспечить развитие конкуренции в этих отраслях и предоставил ФАС России контроль в тех сферах, которые раньше были для нее закрыты.
- ❖ **Введено специальное антимонопольное регулирование розничной торговой деятельности.**



Рост числа нарушений со стороны органов власти:

- Создание барьеров для бизнеса;
- Заключение антиконкурентных соглашений с хозсубъектами;
- Введение необоснованной платы за госуслуги;
- Предоставление необоснованных преференций.

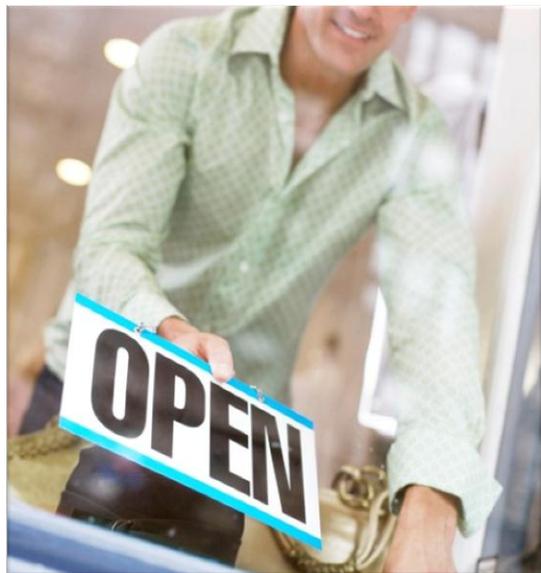
Системные меры:

- Ужесточение административной ответственности (институт дисквалификации и штрафов);
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы;
- Адвокатирование конкуренции.

5763 дел



Повышение прозрачности ведомства



- ❖ Общественная приемная (1 полугодие 2011 г. – более 16 тысяч обращений);
- ❖ Положение об информационной политике утвердило перечень открытой для доступа информации;
- ❖ Официальный сайт www.fas.gov.ru - размещение решений в течение 2 дней; оперативные новости и документы;
- ❖ Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal) – более 26000 читателей;
- ❖ Годовые доклады ФАС России;
- ❖ 26 экспертных советов.

- ❖ Публикация правил торговой политики для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке;
- ❖ Особое внимание к вертикальным соглашениям (производитель – дистрибьютор - дилер);
- ❖ Использование ценовых индикаторов для определения «справедливой цены»;
- ❖ Снятие ограничений на доступ к интеллектуальной собственности.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



[FAS-book](#)



[rus_fas](#)



[fasovka](#)



anticartel.ru

international@fas.gov.ru