



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Антимонopolное регулирование рынков газа

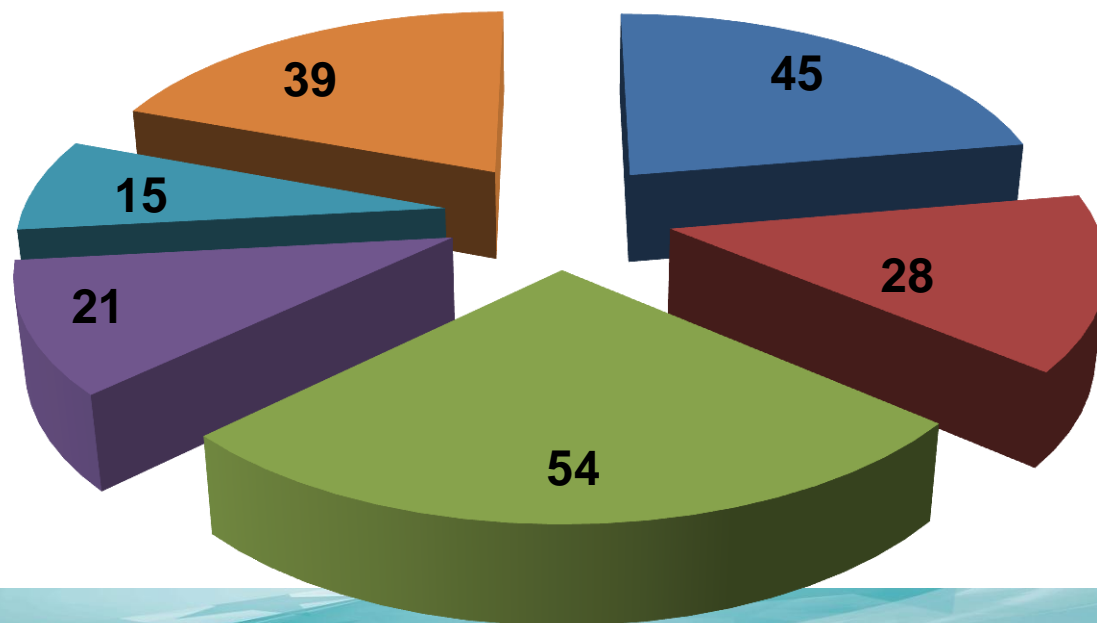
Заместитель начальника Управления контроля
топливно-энергетического комплекса ФАС России
О.О. Смирнова

Общее кол-во дел о нарушении АМЗ (по типам нарушений) за период 2008-2011 гг. в газовой сфере

- поставка газа
- ограничение доступа к магистральным и распределительным газопроводам
- ТО ВДГО (в том числе, установление монопольно высокой цены на услуги тех. обслуживания ВДГО, монтаж бытового газового счетчика , др.)
- согласованные действия по повышению цен на рынке СУГ
- установление монопольно высокой цены на СУГ для заправки автомобилей
- иные нарушения

**Всего:
212 дел**

**КОЛИЧЕСТВО
ДЕЛ**



Общая сумма наложенных штрафов по типам нарушений за период 2008-2011 гг. в газовой сфере

- поставка газа
- согласованные действия по повышению розничных цен на СУГ (Ст. 11 Закона)
- ВДГО и ограничение в доступе к газопроводам (магистральным, распределительным)
- иные нарушения

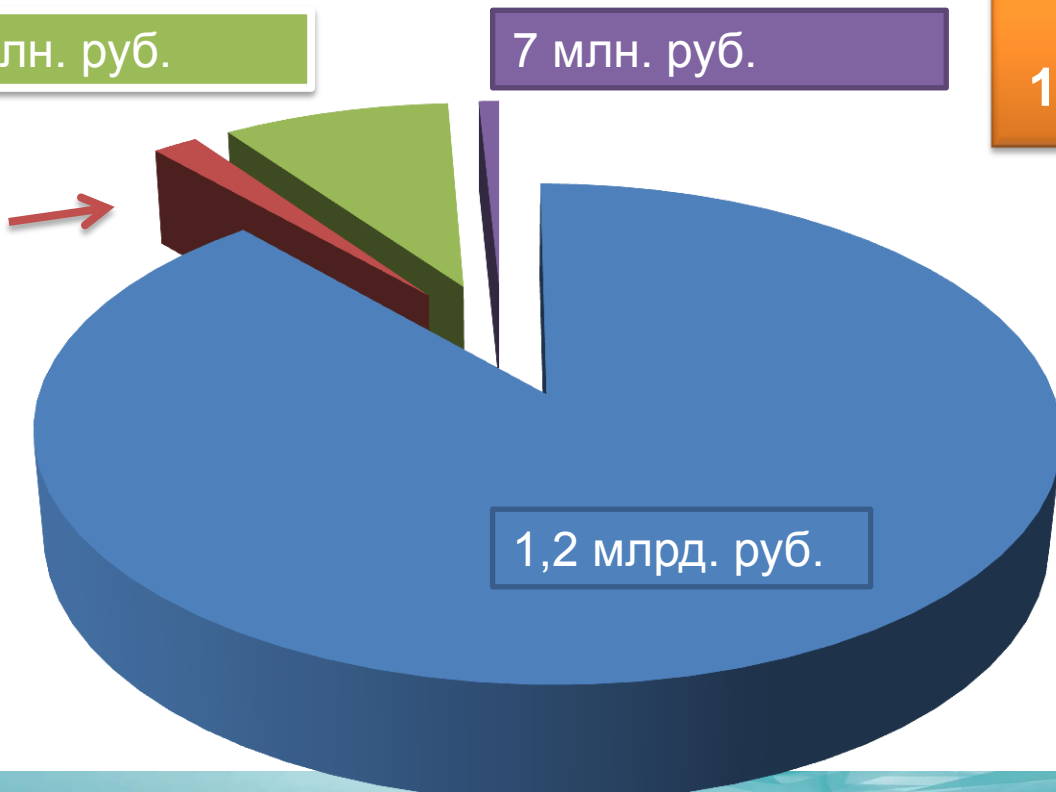
116 млн. руб.

7 млн. руб.

Всего:
1,3 млрд. руб.

683 тыс. руб.

1,2 млрд. руб.



Об обеспечении недискриминационного доступа к магистральным газопроводам в Российской Федерации

	Заявитель	Нарушитель	Существо нарушения	Результат рассмотрения дела	Результат судебных разбирательств
2010 год	ООО «ГазЭнерго-Альянс»	ОАО «Газпром»	Не рассмотрение заявок ООО «ГазЭнерго-Альянс» на получение доступа к ГТС ОАО «Газпром», в результате чего имело место неоформление договорных отношений в порядке и форме, установленных Положением об обеспечении доступа независимых организаций к ГТС ОАО «Газпром», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.97 №858, повлекшее ущемление интересов ООО «ГазЭнерго-Альянс» и ограничение конкуренции на рынке поставки газа.	Признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции	Решение ФАС России признано законным и обоснованным
2010 год	ОАО «НК «Роснефть»	ОАО «Газпром»	ОАО «Газпром» отказало в доступе ОАО «НК «Роснефть» к ГТС ОАО «Газпром» по причине отсутствия технической возможности транспортировки газа.	Дело прекращено за отсутствием в действиях ОАО «Газпром» признаков нарушения АМЗ	-
2012 год	ООО «Реал-Газ»	ОАО «Газпром»	ОАО «Газпром» отказало в доступе независимой организации ООО «Реал-Газ» к ГТС ОАО «Газпром» при наличии технологической возможности транспортировки газа в адрес потребителей, что создало препятствия доступу ООО «Реал-газ» на рынок газа.	Признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции	Решение подтверждено в апелляционной инстанции

Практика ФАС России и ее территориальных органов по делам в сфере поставки газа

Впервые дело о нарушении Поставщиком антимонопольного законодательства Российской Федерации в части установления в договоре поставки дополнительных штрафных санкций за перерасход газа, было рассмотрено в 2008 году Карачаево-Черкесским УФАС России в отношении ООО «Кавказрегиогаз», а 14.04.2009г. Постановлением Высшего арбитражного суда это решение было признано верным.

ВАС указал, что тарифы на газ подлежат государственному регулированию, в том числе на газ, потребленный сверх договорных объемов, тарифы регулируются путем установления сезонных повышающих коэффициентов, установленных Правилами поставки газа. Поэтому включение в договоры дополнительных повышающих штрафных коэффициентов нарушают установленный порядок ценообразования.

Данное решение легло в основу рассмотрения аналогичных дел во многих регионах России.

Практика ФАС России и ее территориальных органов по делам в сфере поставки газа

Аналогичные решения были также вынесены в отношении:

ООО «Краснодаррегионгаз» (Краснодарским УФАС и ФАС России)

ООО «Челябинскрегионгаз» (ФАС России)

ЗАО «Астраханьрегионгаз» (ФАС России)

ООО «Кавказрегионгаз» (Карачаево-Черкесским УФАС)

ООО «Мосрегионгаз» (Московским УФАС)

и других поставщиков

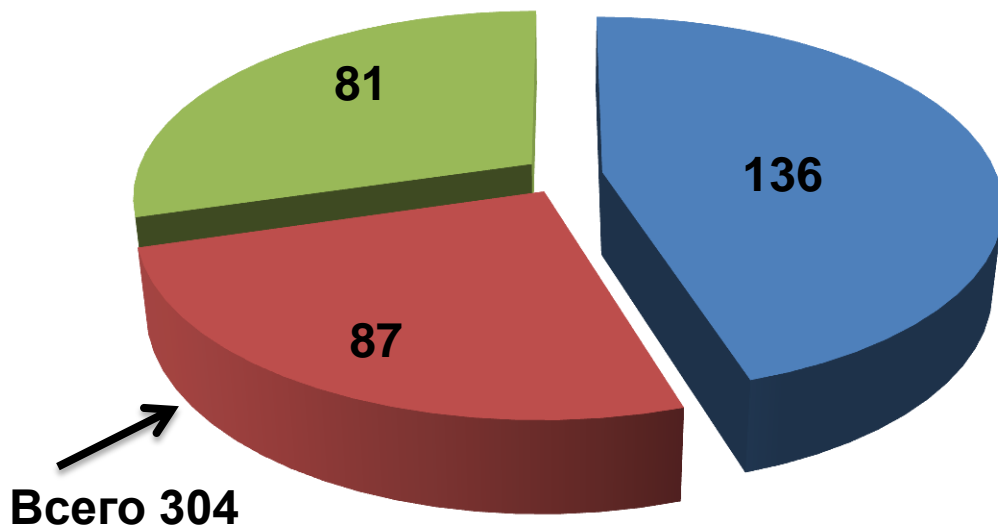
Во всех этих случаях суды Высшей инстанции подтвердили законность и обоснованность решений антимонопольного органа

Основной состав правонарушения: нарушение Поставщиками установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования

За период 2010-2011 гг. ФАС России, в том числе ее территориальными органами, рассмотрено

205 ходатайств, 99 уведомлений о совершении сделок на газовых рынках

Общее количество сделок на газовых рынках за период 2010-2011 гг.



■ по получению хозяйствующими субъектами (преимущественно организациями группы лиц ОАО "Газпром") в пользование ОПС и НА (газораспределительных сетей)

■ субъектами естественной монополии и в отношении имущества субъектов естественной монополии (газопроводов)

■ иные сделки (в том числе, приобретение акций, долей газораспределительных организаций)

Об обеспечении недискриминационного доступа к магистральным газопроводам в Российской Федерации

Проблема	Последствия	Предложения
<p>На рынке газа существуют проблемы с доступом независимых производителей газа к магистральным газопроводам, в том числе газотранспортной системе ОАО «Газпром» (ГТС).</p> <p>ОАО «Газпром», помимо владения ГТС, также является крупнейшей добывающей организацией, что создает конфликт интересов и в ряде случаев приводит к отказам в доступе к ГТС независимым организациям.</p>	<p>Отказ в доступе независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром» создает препятствия доступу независимых поставщиков на рынок газа, что является злоупотреблением ОАО «Газпром» своим доминирующим положением, приводит к ограничению конкуренции на указанном рынке и ущемлению интересов конечных потребителей газа.</p>	<p>Введение определения свободной мощности магистральных газопроводов</p> <p>Создание равных условий доступа к указанным свободным мощностям для организаций группы лиц ОАО «Газпром» и независимых организаций пропорционально объемам добычи соответствующих организаций.</p> <p>Закрепление существенных условий договора об оказании услуг по транспортировке газа.</p> <p>Детальная регламентация вопросов подключения к магистральным газопроводам для транспортировки газа.</p> <p>Обеспечение приоритетного доступа к свободным мощностям магистральных газопроводов поставщиков отбензиненного сухого газа, производимого из нефтяного (попутного) газа.</p>

Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации внесен ФАС России в Правительство Российской Федерации

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об обеспечении недискриминационного доступа к магистральным газопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»: **сфера регулирования**



Изменение механизма регулирования доступа к услугам по транспортировке газа

Текущая ситуация

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»

- Сильноконцентрированный рынок
- Ограниченный доступ на рынок независимых производителей газа
- Низкий уровень использования попутных газов

Предложения ФАС России

Постановление Правительства Российской Федерации «Об обеспечении недискриминационного доступа к магистральным газопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

- Снижение уровня экономической концентрации рынка
- Увеличение количества участников на рынке
- Повышение экономической эффективности производства отбензиненого сухого газа



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

