



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Организованная торговля сжиженными углеводородными газами (СУГ) в РФ

*Д. Н. Махонин
начальник Управления контроля ТЭК
г. Москва, 14.07.2014*

В 2008-2012 гг. ФАС России были рассмотрены 3 «волны» антимонопольных дел в отношении крупнейших ВИНК и установлены следующие виды злоупотребления коллективным доминирующим положением:

1. Установление монопольно высоких цен на нефтепродукты;
2. Создание дискриминационных условий;
3. Асимметрия внутренних и мировых цен.

ФАС России совместно с ФСФР России были проведены проверки деятельности ЗАО «СПБМТСБ» НП «МБНК», а также ЗАО «Биржа «Санкт-Петербург», в рамках которых было установлено:

1. Отсутствие анонимности торгов;
2. Совершение сделок между лицами, входящими в одну группу лиц;
3. Выставление продавцами заявок на продажу партий крупных объемов;
4. Нарушение порядка определения победителей биржевых торгов нефтепродуктами.

Ценообразование на нефть и нефтепродукты формируется в неконкурентных условиях

По результатам рассмотрения дел начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие организованной торговли

Поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («Третий антимонопольный пакет»), вступившие в силу с 06.12.2012, в рамках которых устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах. Исполнение этих требований позволит сформировать объективный рыночный индикатор на нефтепродукты

Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 г. № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты»

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 г. № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»

Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 409 «Об утверждении Порядка предоставления бирже списка аффилированных лиц хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам)»

Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»

Результаты биржевых торгов нефтепродуктами
(по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

в 2012 г.:

Количество
сделок:
16 875

Общий объём
нефтепродуктов:
9,6 млн. тонн

Средний объём
сделки:
567 тонн

в 2013 г.:

Количество
сделок:
53 240

Общий объём
нефтепродуктов:
13,5 млн. тонн

Средний объём
сделки:
254 тонны

в 2012 г.:

Количество
сделок:
110 994

Общий объём
нефтепродуктов:
41,3 млн. тонн

Средний объём
сделки:
372 тонны

в 2013 г.:

Количество
сделок:
142 173

Общий объём
нефтепродуктов:
75,5 млн. тонн

Средний объём
сделки:
531 тонна

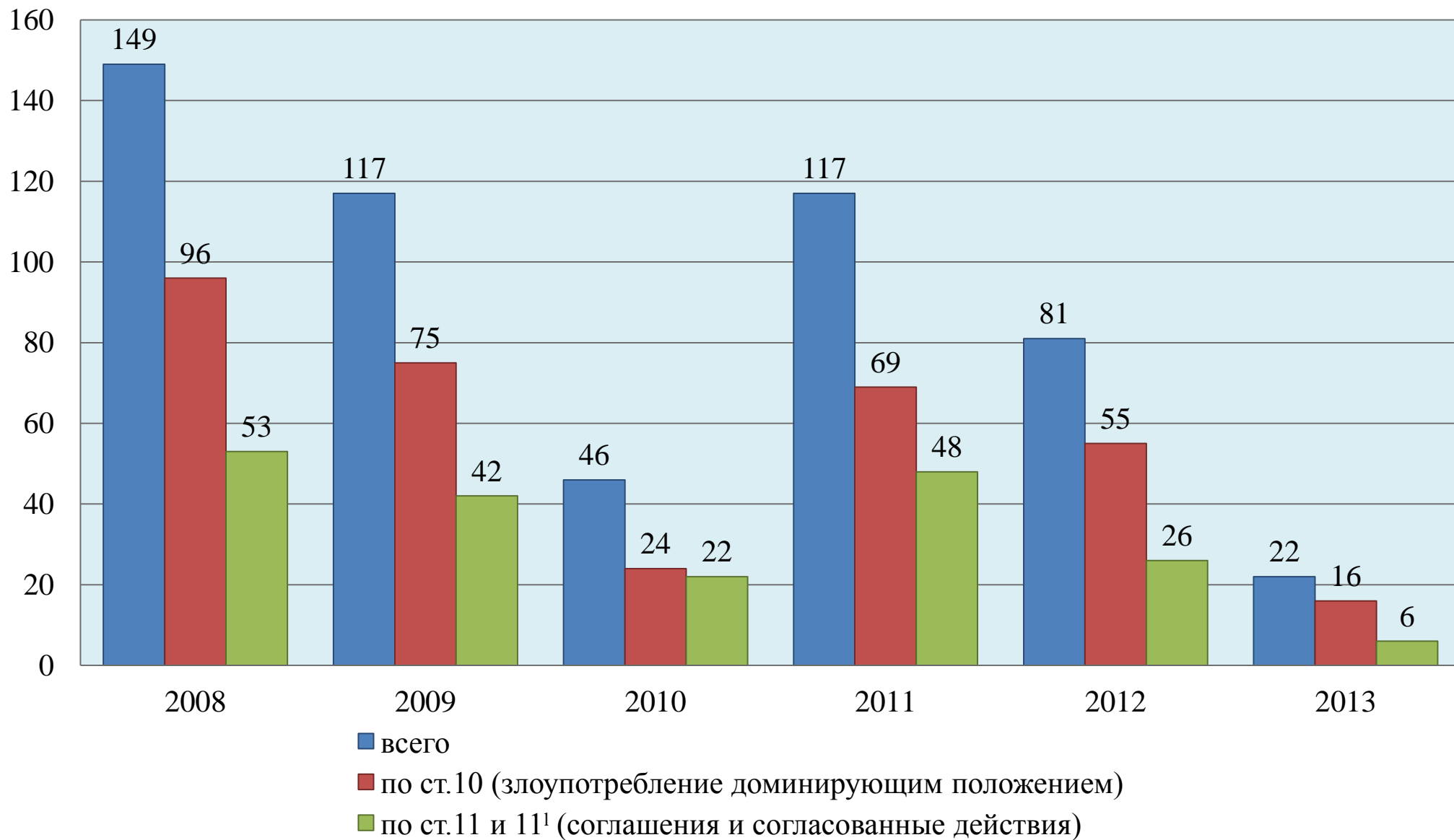
Запуск организованных торгов нефтью:

- с 24.04.2013 г. осуществляются организованные торги нефтью;
- продажу осуществляют ОАО «Зарубежнефть», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО АНК «Башнефть»;
- по итогам 2013 г. в ходе торгов было реализовано более 1,1 млн. тонн нефти на общую сумму 15 млрд. руб

Запуск механизма регистрации внебиржевых контрактов с нефтью:

- в 2013 г. регистрацию внебиржевых контрактов с нефтью на бирже осуществляли 10 компаний;
- по итогам 2013 г. было зарегистрировано 267 договоров объёмом 9,5 млн. тонн

Статистика возбужденных территориальными органами ФАС России дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства на рынках нефти и нефтепродуктов¹



¹ По данным ведомственной периодической отчетности ФАС России

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок СУГ	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	нет	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок	нет	есть
Использование netback price	есть	есть

Benchmarking цен на рынке наличного товара (нефтепродуктов)

Ценовые институты	Нормативное регулирование	Используемые методы	
		Мировой рынок	Российский рынок
Platts (СМИ, Международное информационно-аналитическое агентство)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	Комбинированный метод, основанный на использовании результатов сделок на собственной площадке (eWindows) и «ручного» окна (опросного метода и регистрации совершенных сделок, заявок на продажу или покупку).	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
Argus (Международное информационно-аналитическое агентство)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
ИЦ «Кортес» (информационное агентство, Россия)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	-	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
ЗАО «СПбМТСБ» (биржа, Россия)	Законы*, акты Правительства Российской Федерации и ведомств	Обсуждается возможность котирования цен экспортируемой нефти ВСТО	Биржевые котировки по результатам торгов наличным товаром; Индексы цен по результатам регистрации более половины сделок на рынке Российской Федерации

Сравнительная оценка представительности информации, используемой для формирования индексов цен на рынке наличного товара (нефтепродуктов)

	Platts			СПбМТСБ		
	Объем, тыс. т*	Кол-во сделок (операций)**	Ср. сделка, тыс. т	Объем, тыс. т	Кол-во сделок***	Ср. сделка, тыс. т
Нефтепродукт						
Автомобильные бензины	2106	1053	2	2484	7257	0,342
Авиационный керосин	594	297	2	1656	1701	0,974
Дизельное топливо	4880	2240	2	4230	6727	0,629
Суммарный объем нефтепродуктов	7580			49670, в т.ч. 8370- биржа и 41300 - внебиржевые сделки		

*при средней величине баржевой партии в 2 тыс. тонн

** количество операций включает учет цены сделки или расчетное приведение от уровней спроса и предложения

*** количество фактически совершенных сделок

14 мая 2013 года Еврокомиссией и национальными конкурентными ведомствами были проведены внезапные проверки в помещениях нескольких компаний, работающих в секторах сырой нефти, нефтепродуктов и биотоплива.

Основания: компании, возможно, вступили в сговор с целью предоставления искаженной информации Международным ценовыми агентствам, а также, возможно, отстранили других участников рынка от процесса оценки цены, с тем чтобы исказить опубликованные цены.

Это может противоречить статье 101 и 102 Договора о функционировании Европейского Союза (запрет картелей и злоупотребление доминирующим положением)

Еврокомиссия отмечает, что цены оцениваются и публикуются Международными ценовыми агентствами, которые впоследствии служат ориентирами для торговли на физических рынках и рынках производных финансовых инструментов в ряде товарной продукции в Европе и во всем мире.

Даже небольшие искажения цены могут иметь огромное влияние на цены на нефть, нефтепродукты и биотоплива и потенциально вредит конечному потребителю.

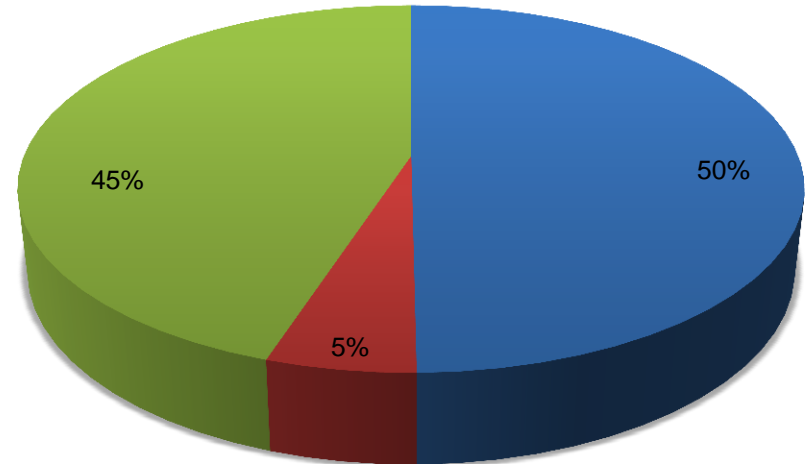
В настоящее время Еврокомиссией разрабатывается нормативный акт, направленный на создание прозрачной системы ценообразования, основанной на информации о реальных сделках.

СУГ – это сжиженные углеводородные газы или их смеси, полученные при переработке нефти, ПНГ, природного газа или газового конденсата путём охлаждения ниже критической температуры (от -50 до 0 °С), увеличения давления и последующей конденсации в результате отвода теплоты парообразования

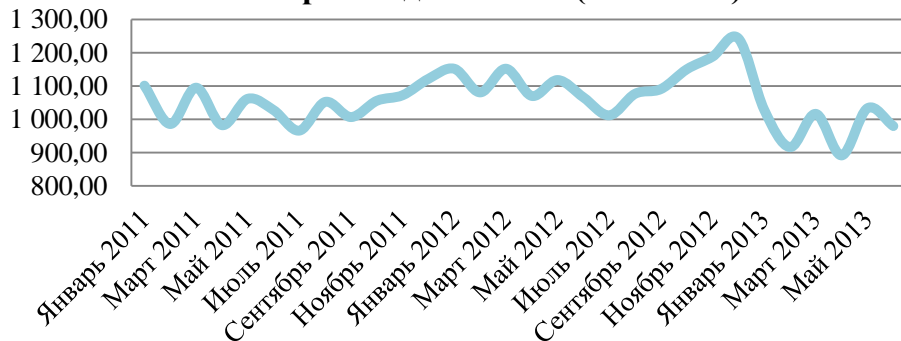
Основные виды СУГ:

- пропан технический (ПТ);
- бутан технический (БТ);
- смесь пропана и бутана техническая (СПБТ);
- пропан автомобильный (ПА);
- пропан-бутан автомобильный (ПБА);
- фракция нормального бутана (БНФ);
- бутан-бутиленовая фракция (ББФ);
- изобутановая фракция (ИБФ);
- пропановая фракция (ПФ)
- пропан-бутан-пентановая фракция (ПБПФ);
- пропан-пропиленовая фракция (ППФ)

Производство СУГ в РФ в 2011 – 1-м полугодии 2013 гг. (по направлениям использования)



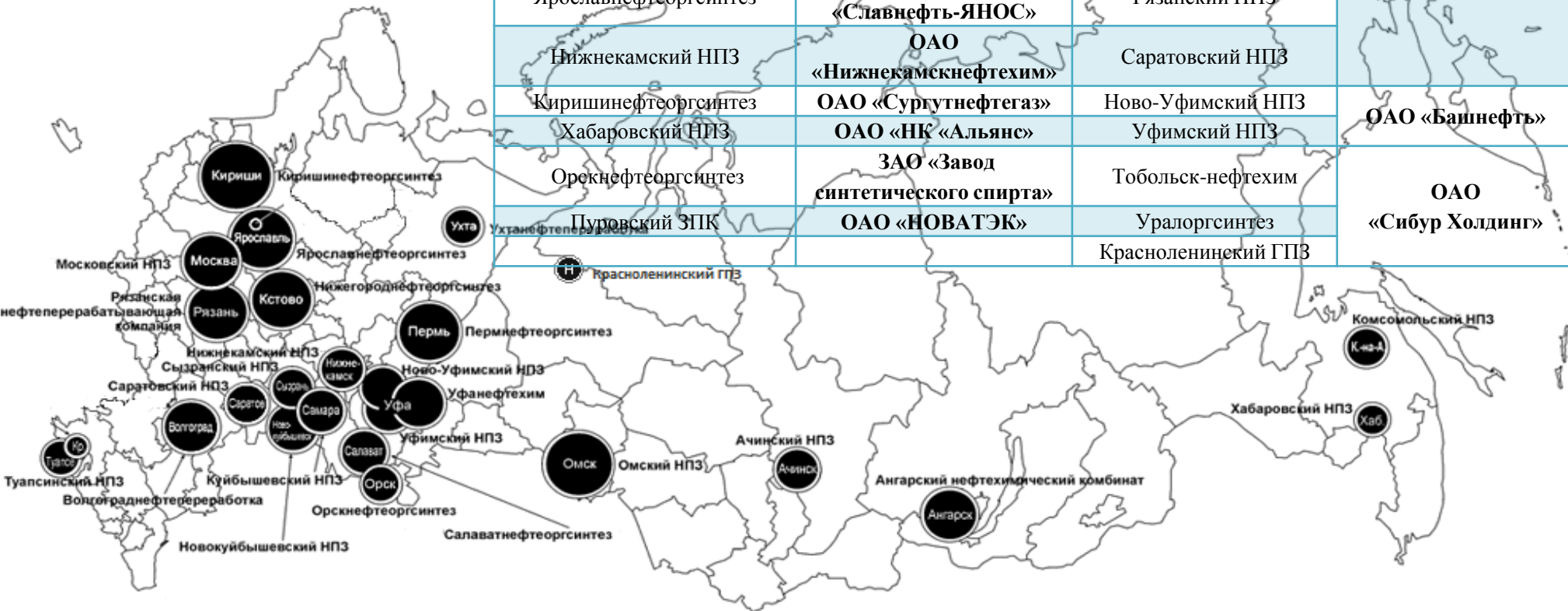
Объёмы производства СУГ (тыс. тонн)



- СУГ, используемые для коммунально-бытового потребления (ПТ, БТ, СПБТ)
- СУГ, используемые в качестве газомоторного топлива (ПА, ПБА)
- СУГ, используемые в нефтехимической промышленности (БНФ, ББФ, ИБФ, ПФ, ПБПФ, ППФ)

Крупнейшие производители СУГ в РФ в 2011 – 1-м полугодии 2013 гг. в разрезе нефте- и газоперерабатывающих заводов

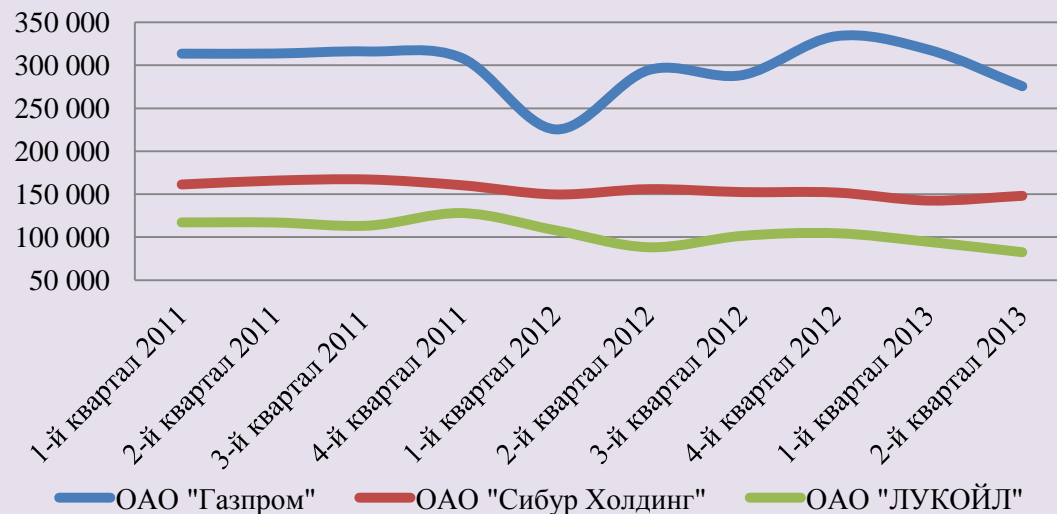
НПЗ	Группа лиц	НПЗ	Группа лиц	
Нижегороднефтеоргсинтез	ОАО «ЛУКОЙЛ»	Ачинский НПЗ	ОАО «Роснефть»	
Волгограднефтепереработка		Ангарский НХК		
Ухтанефтепереработка		Комсомольский НПЗ		
Пермнефтеоргсинтез		Туапсинский НПЗ		
Салаватнефтеоргсинтез	ОАО «Газпром»	Куйбышевский НПЗ		
Московский НПЗ		Новокуйбышевский НПЗ		
Омский НПЗ		Сызранский НПЗ		
Ярославнефтеоргсинтез	ОАО «Славнефть-ЯНОС»	Рязанский НПЗ		ОАО «Башнефть»
Нижнекамский НПЗ	ОАО «Нижнекамскнефтехим»	Саратовский НПЗ		
Киришинефтеоргсинтез	ОАО «Сургутнефтегаз»	Ново-Уфимский НПЗ		
Хабаровский НПЗ	ОАО «НК «Альянс»	Уфимский НПЗ	ОАО «Сибур Холдинг»	
Орскнефтеоргсинтез	ЗАО «Завод синтетического спирта»	Тобольск-нефтехим		
Пуровский ЗПК	ОАО «НОВАТЭК»	Уралоргсинтез		
Красноленинский ГПЗ		Красноленинский ГПЗ		



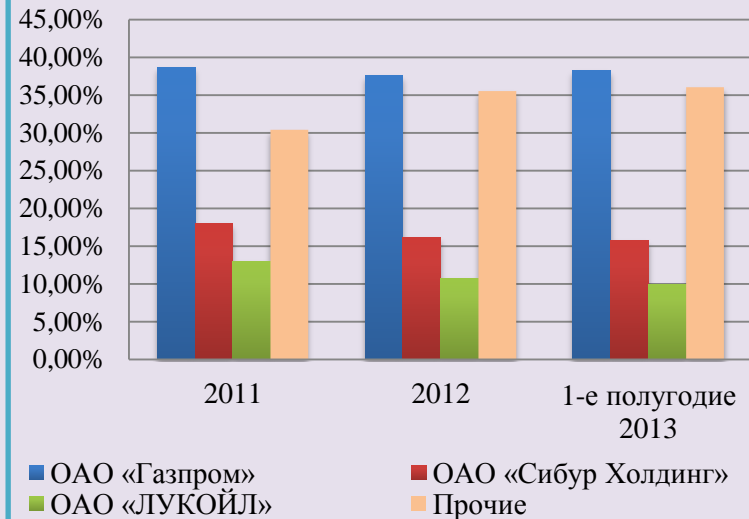
Конкуренционная ситуация на рынке СУГ в 2011 – 1-м полугодии 2013 гг.

Рынок СУГ, используемых для коммунально-бытового потребления и в качестве газомоторного топлива

Объёмы реализации СУГ крупнейшими хозяйствующими субъектами (тыс. тонн)

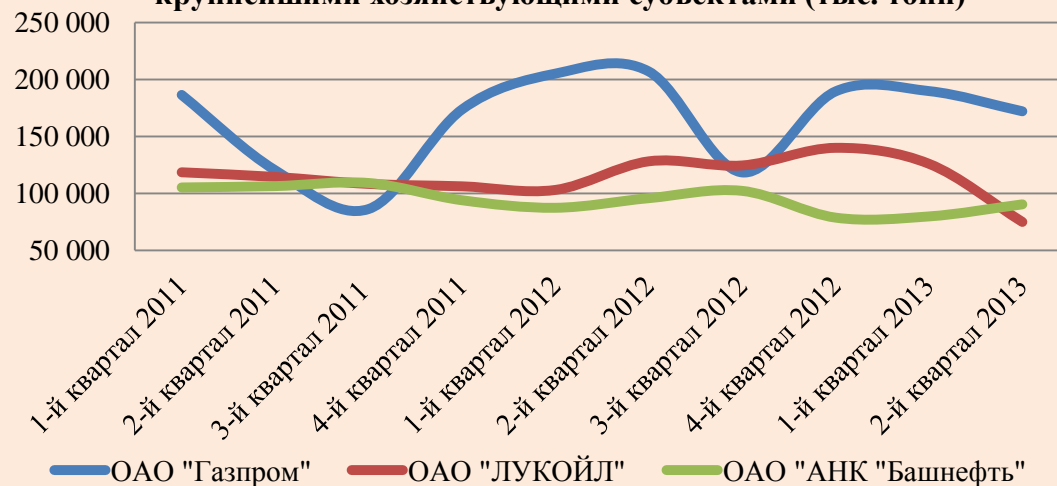


Распределение долей хозяйствующих субъектов

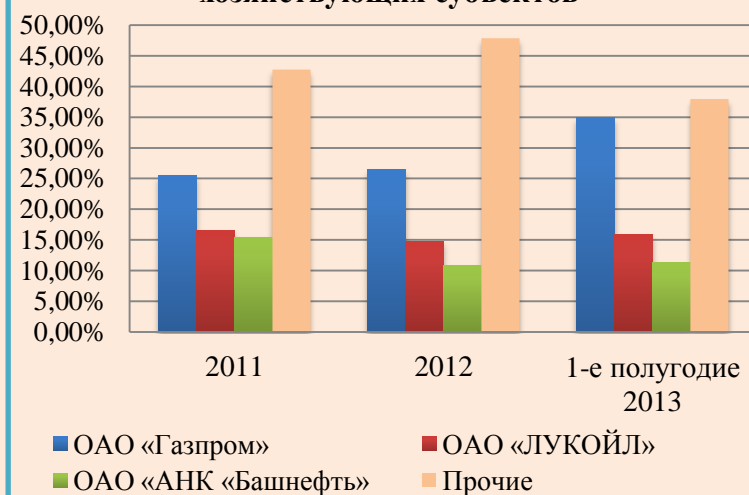


Рынок СУГ, используемых в нефтехимии

Объёмы реализации СУГ крупнейшими хозяйствующими субъектами (тыс. тонн)



Распределение долей хозяйствующих субъектов



Важнейшие существующие проблемы рынка СУГ в РФ:

1. Ограниченное количество мощностей по переработке нефти, природного газа и ПНГ;
2. Отсутствие в регионах достаточных мощностей для транспортировки и хранения СУГ в периоды низкого спроса и снижения цен;
3. Снижение объёмов потребления различных видов СУГ в РФ;
4. Демпинг субъектов коммерческого сегмента рынка оптовой реализации СУГ для коммунально-бытовых нужд продавцами, оперирующими нелегальными объёмами балансовых СУГ

Ключевые ограничения, препятствующие выходу на рынок СУГ новых хозяйствующих субъектов:

1. Необходимость прохождения сложной и длительной процедуры получения лицензии для осуществления деятельности;
2. Длительность процедуры отведения земельных участков под строительство недвижимых объектов рынка СУГ;
3. Необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при достаточно длительных сроках полной окупаемости (от 5-и лет);
4. Нехватка квалифицированных специалистов и средств на их найм и подготовку;
5. Ограниченная доступность финансовых ресурсов для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, уже действующими на рынке СУГ;
6. Наличие широкого спектра экологических ограничений

В совместный приказ ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов...» планируется внести изменения в части установления минимальной величины продаваемых на бирже СУГ, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках (далее – занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект), в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц

	<i>Доля</i>	
	<i>от производства</i>	<i>от поставок на вн. рынок</i>
<i>Топливные СУГ</i>	<i>5 %</i>	<i>10%</i>
<i>СУГ для нефтехимии</i>	<i>5%</i>	<i>10%</i>

В настоящее время ФАС России разрабатывается проект изменений, вносимых в Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 г. № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», согласно которому биржам предоставляется информация о внебиржевых контрактах в отношении следующих товаров:

а) СУГ – при объеме реализации за предшествующий год свыше 100 тыс. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 30 тонн

б) газ – реализованный на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. м³ за предшествующий год