



**Доклад
об осуществлении государственного контроля
(надзора) Федеральной антимонопольной службы
в соответствующих сферах деятельности и об
эффективности такого контроля (надзора) за 2012
год**

**Москва
2013 год**

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) Федеральной антимонопольной службы в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2012 год

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) (далее - Доклад) Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2012 год подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225) «Об утверждении Порядка подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

1. Состояние нормативно-правового регулирования

В целях установления порядка исполнения функций антимонопольного органа по осуществлению государственного контроля (надзора), а также в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», ФАС России утверждены следующие нормативные правовые акты:

1) Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок

соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340;

2) Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по надзору за соблюдением законодательства о рекламе путем проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденный приказом ФАС России от 04.06.2012 № 360.

Исходя из анализа положений указанных административных регламентов установлена их достаточность, полнота, объективность, научная обоснованность, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля, отсутствие признаков коррупциогенности.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления ФАС России

В первом полугодии 2012 г.:

Структура ФАС России утверждается руководителем ФАС России (за первое полугодие 2012 г. в Докладе ФАС России приводится структура, утверждённая 28.07.2012) и состоит в центральном аппарате из 22 управлений и одного самостоятельного отдела защиты информации и 82-х территориальных органов.

Центральный аппарат ФАС России:

Регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 09.04.2007 № 105 в разделе «Структура и штатное расписание ФАС России» определена структура ФАС России:

п.1.5. Структура и штатное расписание ФАС России утверждаются руководителем ФАС России в пределах фонда оплаты труда и численности (без персонала по охране и обслуживанию зданий), установленных Правительством Российской Федерации, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность структурных подразделений ФАС России.

п.1.6. Структура ФАС России включает в себя непосредственно руководство (руководителя и пять заместителей руководителя, в том числе статс-секретаря - заместителя руководителя (далее - заместители руководителя), помощников руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности - управления, возглавляемые начальниками. В управлениях ФАС России образуются отделы.

п.1.7. Сферы деятельности и компетенция управления определяются в положении об управлении, утверждаемом руководителем ФАС России.

п.1.8. Организационное обеспечение деятельности руководителя ФАС России осуществляется помощниками руководителя. Помощники руководителя назначаются на должность на период исполнения руководителем ФАС России своих полномочий. Должности помощника руководителя ФАС России предусматриваются в штатном расписании вне структурных подразделений.

Разделом «Полномочия руководства ФАС России и начальников управлений ФАС России» Регламента Федеральной антимонопольной службы определены полномочия руководства ФАС России и начальников управлений.

В соответствии с приказом ФАС России от 11.08.2010 № 451 «О распределении обязанностей между руководителем Федеральной антимонопольной службы и заместителями руководителя Федеральной антимонопольной службы»:

Артемьев И.Ю. – руководитель ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Правового управления;
- Административного управления;
- Отдела защиты информации;
- Управления административной реформы и контроля платных государственных услуг.

Голомолзин А.Н. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления контроля топливно-энергетического комплекса;
- Управления контроля электроэнергетики;
- Управление контроля транспорта и связи;
- Управления информационных технологий.

Кашеваров А.Б. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления контроля финансовых рынков;
- Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;
- Управления контроля социальной сферы и торговли;
- Управление контроля промышленности и оборонного комплекса.

Субботин П.Т. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления государственной службы;
- Управления контроля органов власти;
- Управления делами;
- Территориальных органов ФАС России.

Цариковский А.Ю. – статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Финансового управления;

- Управления контроля размещения государственного заказа;
- Управления по борьбе с картелями;
- Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов.

Цыганов А.Г. – заместитель руководителя ФАС России

непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Аналитического управления;
- Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса;
- Управления контроля иностранных инвестиций;
- Управления международного экономического сотрудничества.

Территориальные органы ФАС России:

Схема размещения территориальных органов ФАС России утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.03.2008 № 406-р. Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы с указанием местоположения утвержден приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы».

Руководитель территориального органа распределяет обязанности между своими заместителями, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности руководителем Федеральной антимонопольной службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (п.7.2. Положения о территориальном органе федеральной антимонопольной службы); в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, утверждает структуру и штатное расписание территориального органа, а также изменения к ним в пределах установленной численности и фонда оплаты труда, а также положение о премировании гражданских служащих территориального органа (п.7.7. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы).

Во втором полугодии 2012 г.:

Структура ФАС России утверждается руководителем ФАС России (за второе полугодие 2012 г. в Докладе ФАС России приводится структура, утверждённая 30.10.2012) и состоит в центральном аппарате из 22 управлений и одного самостоятельного отдела защиты информации и 82-х территориальных органов.

Центральный аппарат ФАС России:

Регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 09.04.2007 № 105 в разделе «Структура и штатное расписание ФАС России» определена структура ФАС России:

п.1.5. Структура и штатное расписание ФАС России утверждаются руководителем ФАС России в пределах фонда оплаты труда и численности

(без персонала по охране и обслуживанию зданий), установленных Правительством Российской Федерации, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность структурных подразделений ФАС России.

п.1.6. Структура ФАС России включает в себя непосредственно руководство (руководителя и шесть заместителей руководителя, в том числе статс-секретаря - заместителя руководителя (далее - заместители руководителя), помощников руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности - управления, возглавляемые начальниками. В управлениях ФАС России образуются отделы.

Должность шестого заместителя руководителя ФАС России введена в структуру Службы в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 858).

п.1.7. Сферы деятельности и компетенция управления определяются в положении об управлении, утверждаемом руководителем ФАС России.

п.1.8. Организационное обеспечение деятельности руководителя ФАС России осуществляется помощниками руководителя. Помощники руководителя назначаются на должность на период исполнения руководителем ФАС России своих полномочий. Должности помощника руководителя ФАС России предусматриваются в штатном расписании вне структурных подразделений.

Разделом «Полномочия руководства ФАС России и начальников управлений ФАС России» Регламента Федеральной антимонопольной службы определены полномочия руководства ФАС России и начальников управлений.

В соответствии с приказом ФАС России от 30.10.2012 № 671/12 «О распределении обязанностей между руководителем Федеральной антимонопольной службы и заместителями руководителя Федеральной антимонопольной службы»:

Артемьев И.Ю. – руководитель ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Правового управления;
- Административного управления;
- Отдела защиты информации;
- Управления общественных связей.

Голомолзин А.Н. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления контроля топливно-энергетического комплекса;
- Управления контроля электроэнергетики;
- Управление контроля транспорта и связи.

Доценко А.В. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управление информационных технологий;
- Управление делами;
- Финансовое управление.

Кашеваров А.Б. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления контроля финансовых рынков;
- Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;
- Управления контроля социальной сферы и торговли.

Субботин П.Т. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управления государственной службы;
- Управления контроля органов власти;
- Территориальных органов ФАС России.

Цариковский А.Ю. – статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Управление контроля промышленности и оборонного комплекса;
- Управления контроля размещения государственного заказа;
- Управления по борьбе с картелями;
- Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов.

Цыганов А.Г. – заместитель руководителя ФАС России непосредственно координирует и контролирует деятельность:

- Аналитического управления;
- Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса;
- Управления контроля иностранных инвестиций;
- Управления международного экономического сотрудничества.

Территориальные органы ФАС России:

Схема размещения территориальных органов ФАС России утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.03.2008 № 406-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 № 1694-р). Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы с указанием местоположения утвержден приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы».

Руководитель территориального органа распределяет обязанности между своими заместителями, назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности руководителем Федеральной антимонопольной службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (п.7.2. Положения о территориальном органе федеральной антимонопольной службы); в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации, утверждает структуру и штатное расписание территориального органа, а также изменения к ним в пределах установленной численности и фонда оплаты труда, а также положение о премировании гражданских служащих территориального органа (п.7.7. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы).

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций (услуг)

В первом полугодии 2012 г. ФАС России осуществляло следующие полномочия:

2.1. Основные функции (услуги):

2.1.1. Функции (услуги) из перечня государственных услуг и государственных функций федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных услуг (функций):

- Ведение реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

- Контроль за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц.

- Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией.

- Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

- Дача разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства.

- Проведение проверки соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами и физическими лицами.

- Согласование приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения

хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

- Согласование создания и реорганизации коммерческих организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

- Осуществление проверки выполнения обязательств иностранным инвестором или группой лиц при осуществлении иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

- Рассмотрение уведомлений о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

- Рассмотрение запросов о необходимости согласования сделок в соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

- Рассмотрение ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

- Заключение соглашения об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором или группой лиц при осуществлении иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

- Контроль за соблюдением заказчиком и уполномоченным органом требования о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

- Контроль и надзор за действиями субъектов оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности).

- Рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

- Контроль за соблюдением законодательства о рекламе.

- Контроль за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении

которого применяется регулирование, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

- Контроль за соблюдением требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий и оказанием услуг субъектами естественных монополий на недискриминационных условиях.

- Контроль за соблюдением установленных законодательством о естественных монополиях требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий.

- Контроль за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов.

- Контроль за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности) электроэнергетики в пределах своей компетенции.

- Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) электроэнергетики в пределах своей компетенции.

- Контроль за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний.

- Контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

- Контроль и надзор за действиями субъектов оптового и розничных рынков в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности).

- Контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а с даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики

преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации.

- Осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

2.1.2. Основные функции (услуги), реализуемые в соответствии с Положением о федеральном органе исполнительной власти:

- Рассмотрение заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции.

- Разработка проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов (иные нормативные правовые акты для принятия Правительством Российской Федерации или иными федеральными органами исполнительной власти).

2.1.3. Основные функции (услуги) реализуемые в соответствии с иными нормативными правовыми актами:

- Ведение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестра недобросовестных поставщиков.

- Осуществление контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов.

- Обращение в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства; участие в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства.

- Обращение в арбитражный суд с исками, заявлениями о запрете ненадлежащей рекламы, об опровержении недостоверной рекламы, о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции, недействительным ненормативного акта и недействующим нормативного акта, если акт противоречит рекламному законодательству; участие в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением рекламного законодательства.

- Проведение проверки соблюдения рекламного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами и физическими лицами.

- Возбуждение дел об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях, в случае, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявляет обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения.

- Производство дел об административных правонарушениях рекламного законодательства.
- Анализ товарных и финансовых рынков (включая мониторинг товарных и финансовых рынков).
- Контроль за соблюдением антимонопольных требований, установленных ФЗ от 28.12.2009 № 381-ФЗ "О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации".
- Рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию об участии иностранных инвесторов или группы лиц в уставном капитале претендента на получение права пользования недрами.
- Рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию об участии иностранных инвесторов или группы лиц в уставном капитале пользователя недр при принятии решения о прекращении права пользования участком недр федерального значения.
- Рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию о представлении заключения о наличии или отсутствии признаков нахождения претендента под контролем иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, предусмотренных частью 3 статьи 5 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», а также о наличии или отсутствии фактов, установленных частью девятой статьи 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в качестве критериев, запрещающих переход права пользования участком недр федерального значения.
- Исполнение поручений и указаний Президента РФ, поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Правительства РФ и протоколах заседаний Правительства РФ, а также поручений Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ.
- Дача разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом законодательства о рекламе.
- Наделение территориальных органов полномочиями на возбуждение и рассмотрение дел по признакам нарушения законодательства о рекламе.
- Контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (за исключением оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) электроэнергии) в пределах своей компетенции.
- Выдача (направление) заключения о последствиях влияния на конкуренцию на внутреннем рынке РФ специальных защитных мер, антидемпинговых мер или компенсационных мер в случаях, предусмотренных законодательством в указанной сфере.
- Выдача (направление) заключения о наличии или отсутствии признаков ограничения конкуренции при введении, изменении таможенных тарифов или прекращении их действия.

- Осуществление контроля за соблюдением требований ФЗ от 27.07.2011 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Участие в коллегиальных органах органов регулирования тарифов субъектов Российской Федерации по вопросам электроэнергетики.

- Реализация полномочий в рамках подготовки и проведения конкурентных отборов мощности в рамках функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности, в частности проведение анализа экономической концентрации в зонах свободного перетока для целей установления таких зон, где конкурентный отбор мощности проводится без установления предельной цены на мощность, а также оценка экономической обоснованности подаваемых для участия в конкурентном отборе мощности заявок производителей электрической энергии и мощности.

- Рассмотрение и согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций.

- Рассмотрение жалоб на нарушение процедур торгов, проведение которых является обязательным (земельные, водные, лесные, «рыбные» аукционы, торги на право пользования участками недр, приватизация, конфискат и пр.).

- Ведение реестра лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

- Обеспечение подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

- Обеспечение подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов в сфере международного сотрудничества с Евразийской экономической комиссией по вопросам антимонопольной политики.

- Участие в работе координационных органов, осуществляющих подготовку для Правительства Российской Федерации предложений в области внешнеторговой деятельности, а также в консультационных органах Евразийской экономической комиссии.

- Участие в работе консультационных органов Евразийской экономической комиссии по вопросам антимонопольного законодательства.

- Обеспечение взаимодействия ФАС России с зарубежными ведомствами, организациями и иностранными компаниями при проведении расследований, рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также при согласовании сделок.

- Организация и проведение встреч и переговоров с государственными структурами и неправительственными организациями зарубежных стран, а также с международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФАС России.

- Рассмотрение заявлений о даче согласия на размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если конкурс (аукцион) признан несостоявшимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, а также в случае, если при повторном размещении заказов путем запроса котировок не подана ни одна котировочная заявка.

- Количество подготовленных разъяснений законодательства о размещении заказов.

- Контроль за соблюдением заказчиком и уполномоченным органом требования о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ходе проведения плановых и внеплановых проверок.

- Возбуждение дел об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях, в случае, если в ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о размещении заказов антимонопольный орган выявляет обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения.

- Учёт потреблённых энергоресурсов и коммунальных услуг по центральному аппарату и территориальным управлениям ФАС России.

- Контроль за исполнением Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Осуществление в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

- Рассмотрение уведомлений о сделках, иных действиях, о которых должен быть уведомлен антимонопольный орган, в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

- Согласование сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций и правами в отношении коммерческих организаций, с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

- Согласование установления и изменения порядка: - обеспечения членов единого общероссийского профессионального объединения страховщиков по ОСАГО бланками страховых полисов ОСАГО и бланками, используемыми при осуществлении операций по страхованию в рамках международных систем страхования; - вступления в единое общероссийское профессиональное объединение страховщиков по обязательному

страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и выхода или исключения из него.

- Согласование проектов законодательных и нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к сфере деятельности антимонопольного органа, разработанных иными органами.

- Осуществление контроля предоставления платных государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг.

- Рассмотрение уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика.

- Рассмотрение письменных обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

- Выдача предупреждений, предостережений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

- Согласование сделок, совершаемых в сферах естественных монополий.

- Правовая экспертиза (анализ) по ходатайствам органов власти или хозяйствующих субъектов проектов правовых актов, соглашений между органами власти и хозяйствующими субъектами.

- Рассмотрение заявлений и материалов, по результатам рассмотрения которых, принято решение об отказе в возбуждении дел о нарушении законодательства о рекламе.

- Обращение в арбитражный суд с исками, заявлениями о законодательства о размещении заказов; участие в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением законодательства о размещении заказов.

2.2. Управленческие функции:

- Общее руководство направлениями деятельности ФАС России (например, нормотворческой, контрольно-надзорной, финансово-экономической деятельностью).

2.3. Обеспечивающие функции:

2.3.1. Организация делопроизводства:

- Организация работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФАС России.

- Утверждение форм ведомственной отчетности и документов первичного учета по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности ФАС России.

- Документационное обеспечение работы ФАС России.

- Подготовка ежегодного Плана оказания методической помощи территориальных органов ФАС России и отчета о его исполнении; осуществление контроля за исполнением Плана оказания методической помощи территориальных органов ФАС России.

2.3.2. Функции финансового обеспечения деятельности ФОИВ, бюджетного учета и отчетности:

- Осуществление функций главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФАС России и реализацию возложенных на нее функций: планирование бюджетных средств на содержание территориальных органов и центрального аппарата ФАС России, организация и координация деятельности структурных подразделений по подготовке бюджетных заявок и сводного проекта бюджета ФАС России на планируемый период; формирование перспективного финансового плана на краткосрочный и среднесрочный период; разработка положений, норм и иных документов, обеспечивающих оплату труда и денежное содержание сотрудников антимонопольных органов, положений по финансовому обеспечению социальных гарантий в соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством; разработка прогнозов и планирование доходов поступающих в федеральный бюджет, по которым Федеральная антимонопольная служба определена администратором доходов; определение порядка и условий финансирования содержания антимонопольных органов; подготовка к утверждению смет расходов, лимитов бюджетных обязательств и ассигнований за счет средств федерального бюджета для центрального аппарата и территориальных органов.

- Осуществление планирования и бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета центральным аппаратом ФАС России: ведение отчетности по финансовым ресурсам и материальным запасам; ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по центральному аппарату; организация работы и ее осуществление по перечислению платежей и взносов по налогам и сборам в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет, в государственные внебюджетные фонды центральным аппаратом ФАС России.

- Осуществление планирования и бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета территориальными управлениями ФАС России: ведение отчетности по финансовым ресурсам и материальным запасам; ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по территориальным управлениям; организация работы и ее осуществление по перечислению платежей и взносов по налогам и сборам в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет, в государственные внебюджетные фонды территориальными управлениями ФАС России.

- Анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных территориальных органов и центрального аппарата, сводная бюджетная отчетность, методология бюджетного учета и отчетности, организация и проведение внутреннего финансового контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в подведомственных организациях,

проведение мониторинга, финансового менеджмента в подотчетных территориальных управлениях с целью выявления скрытых резервов финансовой системы ФАС России; осуществление контроля за выполнением плановых показателей по государственным закупкам, эффективностью размещения заказов и своевременным исполнением контрактных обязательств; составление сводной отчетности по исполнению федерального бюджета и по начислению взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства по центральному аппарату и территориальным органам; анализ сводной бюджетной отчетности и отчетности подведомственных организаций с целью выявления резервов финансовой системы и достоверности бюджетной отчетности.

2.3.3. Кадровое обеспечение деятельности ФОИВ:

- Кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности ФАС России.

- Обеспечение реализации государственной политики в области противодействия коррупции, урегулирования конфликта интересов.

- Организация профессиональной подготовки государственных служащих, их переподготовки, повышение квалификации и стажировки.

2.3.4. Правовое обеспечение:

- Организация законодательной поддержки и судебной работы в установленной сфере в целях обеспечения нужд ФАС России.

- Регулирование споров, связанных с реализацией прав собственника в целях обеспечения нужд ФАС России.

- Координация и обеспечение инновационной правовой политики и регулирования вопросов интеллектуальной собственности в сфере деятельности ФАС России.

- Осуществление анализа и оценки состояния правовой работы в ФАС России, определение приоритетных направлений ее совершенствования.

2.3.5. Выполнение функций государственного заказчика:

- Размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности и для обеспечения нужд ФАС России.

2.3.6. Функции по обеспечению информационного сопровождения деятельности ФАС России:

- Деятельность пресс-службы ФАС России; пресс-служб территориальных органов ФАС России.

- Организация конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в установленной сфере деятельности ФАС России.

- Осуществление распределения поступившей корреспонденции между структурными подразделениями ФАС России в соответствии с их компетенцией.

- Организация и осуществление протокольного сопровождения заседаний коллегии, Президиума коллегии, а также совещаний и других мероприятий (в том числе международных) ФАС России.

- Осуществление контроля за соблюдением сроков исполнения поручений руководителя ФАС России.

- Ведение графика совещаний руководителя ФАС России и его заместителей на основании правительственных документов, поступивших из Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации.

- Координация работы общественной приёмной ФАС России.

- Контроль исполнения поступивших в ФАС России документов из Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации.

- Организация и проведение еженедельных заседаний Президиума коллегии ФАС России, расширенного заседания коллегии и Совета территориальных органов ФАС России.

- Разработка дизайна и согласование презентационного материала ФАС России.

- Участие в конгрессах, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых иными организациями.

2.3.7. Функции в сфере информатизации:

- Обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры структурных подразделений ФАС России.

- Обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в сфере деятельности ФАС России.

- Создание единой информационной системы антимонопольных органов с использованием современных технологий сбора, обработки и передачи информации, организация внедрения информационных технологий в практику работы ФАС России и его территориальных органов.

- Ведение и наполнение Базы данных по анализу товарных рынков.

2.3.8. Административно-хозяйственное обеспечение:

- Административно-хозяйственная деятельность ФАС России.

- Социально-бытовое обеспечение структурных подразделений ФАС России и его территориальных органов.

2.3.9. Мобилизационная подготовка:

- Обеспечение мобилизационной подготовки ФАС России, а также контроль и координация деятельности подразделений и территориальных органов по их мобилизационной подготовке.

2.3.10. Защита государственной тайны:

- Обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну.

2.3.11. Иные функции:

- Организация внедрения достижений науки, техники и положительного опыта в деятельность структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.
- Участие в подготовке и обсуждении проектов документов международных наднациональных органов.
- Организация официального статистического учета по форме федерального статистического наблюдения N 1-МОН.
- Подготовка доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации.
- Согласование прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесения изменений в правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества.
- Обеспечение статистической информацией структурные подразделения ФАС России.
- Актуализация официальной статистической информации в составе официальных государственных информационных статистических ресурсов, входящих в единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС).
- Подготовка методических рекомендаций по анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке и определению доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке и разъяснения порядка их применения.
- Наполнение базы данных аналитических отчетов о состоянии конкуренции на товарных рынках.
- Подготовка доклада о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной антимонопольной службы.
- Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) Федеральной антимонопольной службы в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).
- Ответы на поступившие в ФАС России запросы иных федеральных органов исполнительной власти о предоставлении информации, необходимой для реализации их полномочий или исполнения поручений.
- Подготовка и принятие нормативных правовых актов при осуществлении нормативного регулирования в установленной сфере деятельности.
- Обобщение и подготовка к представлению в Росстат формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-АЭ (годовая) «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики».

Во втором полугодии 2012 г. в ФАС России помимо функций, исполнявшихся в первом полугодии 2012 г., были учтены следующие функции:

Основные функции:

- Дача разъяснений по вопросам применения антимонопольным органом антимонопольного законодательства в сфере торговой деятельности.

- Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства в сфере торговой деятельности.

- Возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях в сфере торговой деятельности.

- Рассмотрение заявлений и материалов, по результатам рассмотрения которых, принято решение об отказе в возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

- Привлечение к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческими организациями и некоммерческими организациями, их должностными лицами, должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностными лицами государственных внебюджетных фондов, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Вспомогательные функции:

- Ведение официального сайта ФАС России в рамках функций по информированию граждан о деятельности ведомства.

- Информирование граждан о деятельности ФАС России и ее территориальных органов через социальные медиа: твиттер «rus_fas», страницу «FASBOOK» в социальной сети Facebook, страницу «fasovka» в Livejournal, группу ФАС России в социальной сети «ВКонтакте», видеоканал «fasvideotube» на видеохостинге Youtube.

- Ведение и наполнение базы данных по анализу товарных рынков.

- Ведение и наполнение базы данных по конъюнктуре цен на товарных рынках.

- Подготовка Доклада о состоянии национальной безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению.

- Подготовка материалов к отчету о результатах деятельности Правительства Российской Федерации за 2012 год.

- Подготовка информации о выполнении Плана мероприятий по реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009-2015 годы; подготовка изменений в Программу развития конкуренции в Российской Федерации.

- Подготовка информации о выполнении Плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2009-2012 годах основных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации до 2020 года.

- Подготовка в Правительство Российской Федерации доклада «Анализ и обобщение практики применения антимонопольного законодательства, в том числе результатов контроля за экономической концентрацией, а также мер в рамках программы смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства».

- Подготовка предложений к проекту Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

- Подготовка информации о выполнении Плана организации законопроектных работ ФАС России.

- Подготовка информации полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

- Представление в Аппарат Правительства Российской Федерации информации о наиболее значимых событиях, требующих участия Руководства Правительства Российской Федерации.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

2.3.1. Основные нормативные акты

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими сферу деятельности ФАС России, являются:

1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Федеральный закон от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях».

4. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

7. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

8. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

10. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2008 г. № 510 «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптовых и розничных рынков электрической энергии».

Кроме того, ФАС России в своей деятельности руководствуется и иными нормативно-правовыми актами общего действия.

2.3.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения антимонопольным органом функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения антимонопольным органом функций по осуществлению государственного контроля (надзора):

- приказ ФАС России от 9 апреля 2007 г. № 105 «Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти - 19.12.2011) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.05.2007 № 9470);

- приказ ФАС России от 20 января 2012 г. № 22 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по даче разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства Российской Федерации» ("Российская газета", N 251, 31.10.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 24.05.2012 № 24312);

- приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической

инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)» ("Российская газета", № 200, 31.08.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 24.08.2012 N 25243);

- приказ ФАС России от 18 августа 2011 г. № 597 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 2, 09.01.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 24.11.2011 № 22396);

- приказ ФАС России от 20 января 2012 г. № 21 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством российской федерации срок» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 45, 05.11.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 24.05.2012 № 24311);

- приказ ФАС России от 25 мая.2012 г. № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 45, 05.11.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24593);

- приказ ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений» («Российская газета», № 197, 29.08.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 01.08.2012 № 25073);

- приказ ФАС России от 28 декабря 2007 г. № 457 «Об утверждении регламента Федеральной антимонопольной службы по осуществлению государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц»;

- приказ ФАС России от 28.12.2007 № 453 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных

по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 34, 25.08.2008) (Зарегистрирован в Минюсте России 19.03.2008 № 11380);

- приказ ФАС России от 05.12.2007 № 415 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за действиями субъектов оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности)» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 12, 24.03.2008) (Зарегистрирован в Минюсте России 18.01.2008 № 10911);

- приказ ФАС России от 29 июня 2012 г. № 436 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению проверки выполнения иностранным инвестором либо входящим в группу лиц юридическим или физическим лицом обязательств, принятых на себя в соответствии со статьей 12 федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"» («Российская Газета», № 301, 28.12.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 21.12.2012 № 26265);

- приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 417 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по контролю за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний» («Российская газета», № 268, 21.11.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 11.10.2012 № 25654);

- приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 416 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных

законодательством Российской Федерации» («Российская газета», № 189, 17.08.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 20.07.2012 № 24965);

- приказ ФАС России от 20 января 2012 г. № 23 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению запросов о необходимости согласования сделок в соответствии с частью 6 статьи 8 федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ "о порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 38, 17.09.2012) (Зарегистрирован в Минюсте России 11.05.2012 № 24109);

- приказ ФАС России от 16 декабря 2009 г. № 841 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 14, 05.04.2010) (Зарегистрирован в Минюсте России 10.02.2010 № 16361);

- приказ ФАС России от 31 октября 2007 г. № 356 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 11, 17.03.2008) (Зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2007 № 10584);

- приказ ФАС России от 17 января 2007 г. № 6 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем тридцать пять процентов » (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 16, 16.04.2007) (Зарегистрирован в Минюсте России 14.03.2007 № 9105);

- приказ ФАС России от 20 сентября 2007 г. № 293 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию создания и реорганизации коммерческих организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 50, 10.12.2007) (Зарегистрирован в Минюсте России 19.10.2007 № 10364);

- приказ ФАС России от 20 сентября 2007 г. № 294 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию

приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 51, 17.12.2007) (Зарегистрирован в Минюсте России 19.10.2007 № 10370);

- приказ ФАС России от 21 декабря 2008 г. № 415 «Об утверждении Регламента подготовки и ведения дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России».

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Решающим фактором, влияющим на результативность борьбы с картелями и обеспечивающим неотвратимость уголовного наказания участникам картелей, является эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов. Для ФАС России это направление деятельности является одним из приоритетных.

Между антимонопольными органами и органами внутренних дел, прокуратуры, следствия и ФСБ России постоянно увеличивается обмен представляющими взаимный интерес материалами.

По результатам расследования дел о нарушении антимонопольного законодательства расширяется практика направления антимонопольными органами в органы внутренних дел заявлений о преступлении в порядке ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации для принятия решения о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ.

Территориальными органами ФАС России активно используются материалы, поступившие из органов внутренних дел и органов прокуратуры – как показал мониторинг состояния взаимодействия антимонопольных органов и органов внутренних дел всего за 3 последних года по таким материалам возбуждено 857 дел о нарушениях антимонопольного законодательства. Из них:

- 65 дел по ст. 11 Закона о защите конкуренции;
- 792 дела – по другим статьям указанного Закона.

Расширяется участие представителей прокуратуры, органов внутренних дел и ФСБ России во внезапных проверках, проводимых антимонопольными органами. Всего таких проверок в 2012 году проведено более 20.

Формируется практика привлечения госслужащих ФАС России к следственным действиям, проводимым правоохранительными органами – обыскам, допросам.

Постоянно совершенствуется нормативная правовая основа взаимодействия антимонопольных органов и органов внутренних дел. В этих целях подготовлены проекты федеральных законов по:

- внесению изменений в законодательство об оперативно-розыскной деятельности в целях дополнения его новым основанием, позволяющим осуществлять оперативно-розыскную деятельность по запросам антимонопольного органа при расследовании картелей, а также включение антимонопольных органов в качестве получателей результатов оперативно-розыскной деятельности;

- ликвидации правового пробела, не позволяющего в настоящее время освободить от уголовной ответственности лиц, которые в ходе антимонопольного расследования осуществили “явку с повинной”, т.е. воспользовались примечанием к статье 14.32 КоАП;

- установлению, что поводом к возбуждению уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, служат только те материалы, которые направлены антимонопольными органами в соответствии с законодательством о защите конкуренции для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Осуществлен комплекс мероприятий, включая встречи руководителя ФАС России с Министром внутренних дел Российской Федерации и заместителем министра внутренних дел – начальником следственного департамента МВД России, по разъяснению МВД России позиции ФАС России по указанным вопросам.

Для повышения эффективности взаимодействия антимонопольных органов и органов внутренних дел при расследовании нарушений антимонопольного законодательства, имеющих признаки преступления, руководителем ФАС России и Министром внутренних дел Российской Федерации принято решение о создании межведомственной рабочей группы, в состав которой включены представители ФАС России, ГУЭБ и ПК МВД России и Следственного департамента МВД России.

Получила дальнейшее развитие методическая база взаимодействия антимонопольных органов и органов внутренних дел. Совместно с ВНИИ МВД России и ГУЭБ и ПК МВД России подготовлены аналитический обзор «Практика выявления и документирования преступлений, связанных с ценовыми сговорами и разделом рынка по территориальному принципу, предусмотренных ст. 178 УК РФ», а также методические рекомендации «Тактика выявления и документирования преступлений, связанных с ценовыми сговорами и разделом рынка по территориальному принципу, предусмотренных ст. 178 УК РФ».

Указанные документы доведены до структурных подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России.

На Всероссийском научно-практическом семинаре-совещании сотрудников подразделений экономической безопасности МВД России «О повышении эффективности служебной деятельности и методического обеспечения вопросов борьбы с преступлениями в сфере экономики и коррупции» сделан доклад «Картель как вид организованной преступной группы в сфере экономики. Вопросы квалификации и доказывания».

За последние 3 года по материалам антимонопольных органов органами внутренних дел возбуждено 10 уголовных дел по ст. 178 УК РФ.

В том числе, Управление по борьбе с картелями оказывает помощь следствию по 5 уголовным делам, возбужденным по ч. 2 ст. 178 УК РФ на основании материалов Управления:

сговор на торгах по поставке лекарственных средств для нужд Минздравсоцразвития России;

картель на рынке хлора;

картель на рынке жидкой каустической соды;

сговор на электронных аукционах по поставкам продуктов питания для силовых структур;

ограничение конкуренции на рынке услуг сотовой связи Республики Узбекистан путем устранения с рынка дочерней фирмы ОАО «МТС».

Вместе с этим в ходе мониторинга состояния взаимодействия антимонопольных органов и органов внутренних дел выявлен ряд проблемных вопросов, в числе которых недостаточно активная позиция территориальных органов ФАС России по обжалованию отказов органов внутренних дел в возбуждении уголовного дела за нарушения антимонопольного законодательства, за которые Законом установлена уголовная ответственность.

В целях укрепления взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов запланирован ряд мер, включая создание межведомственных рабочих групп антимонопольных и правоохранительных органов для оперативного решения организационно-правовых вопросов при расследовании дел о нарушениях антимонопольного законодательства, имеющих признаки преступления.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными ФАС России организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

В 2012 г. ФАС России не имела подведомственных организаций, осуществлявших функции государственного контроля (надзора).

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2012 году ФАС России не проводила работы по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций ФАС России в 2012 г. по осуществлению государственного контроля (надзора): бюджетные средства в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций представлены в Приложении 5 Доклада ФАС России.

ФАС России представляет аналитическое распределение бюджетных обязательств по полугодиям 2012 г.:

В первом полугодии 2012 г. кассовые расходы ФАС России планировались на уровне 1 205 780,5 тыс. руб., фактически были осуществлены на уровне 988 487,3 тыс. руб.

Во втором полугодии 2012 г. (нарастающим итогом) кассовые расходы ФАС России планировались на уровне 2 439 819,3,5 тыс. руб., фактически были осуществлены на уровне 2 425 424,4,3 тыс. руб.; 14 394,9 тыс. руб. неиспользованных бюджетных ассигнований направлено в бюджет Российской Федерации.

В 2012 г. фактические расходы на финансирование экспертов и экспертных организаций в контрольной деятельности ФАС России, по данным Финансового управления ФАС России, составили 122, 4 тыс. руб., при запланированном объеме в 184, 5 тыс.руб.

Расходование бюджетных средств в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций в динамике по полугодиям представлены в Приложении 1 Доклада ФАС России.

3.2. Данные о штатной численности работников ФАС России и об укомплектованности штатной численности.

ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (82 территориальных управления).

3.2.1. В первом полугодии 2012 г.: Структура Федеральной антимонопольной службы утверждается руководителем ФАС России и

состоит в центральном аппарате из 22 управлений и одного самостоятельного отдела защиты информации и 82-х территориальных органов.

Штатная численность работников и государственных гражданских служащих центрального аппарата составляет на 30 июня 2012 г. 614 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий), территориальных органов – 2576 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

3.2.2. Во втором полугодии 2012 г.: Структура Федеральной антимонопольной службы утверждается руководителем ФАС России и состоит в центральном аппарате из 22 управлений и одного самостоятельного отдела защиты информации и 82-х территориальных органов.

Штатная численность работников и государственных гражданских служащих центрального аппарата составляет на 31 декабря 2012 г. 614 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий), территориальных органов – 2500 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Данные о штатной численности работников и государственных гражданских служащих ФАС России, об укомплектованности штатной численности.

Дата	Установленная штатная численность федеральных государственных служащих и работников центрального аппарата (без персонала по охране и обслуживанию зданий)	Фактическая численность центрального аппарата Государственных служащих	Государственных работников
на 31.12.2011	614	580	12
на 30.06.2012	614	572	11
на 31.12.2012	614	567	11

Дата	Установленная штатная численность федеральных государственных служащих и работников территориальных органов (без персонала по охране и обслуживанию зданий)	Фактическая численность территориальных органов Государственных служащих	Государственных работников
на 31.12.2011	2576	2463	24

на 30.06.2012	2576	2411	32
на 31.12.2012	2500	2405	31

3.3. Сведения о квалификации работников, мероприятия по повышению их квалификации

Сведения

О мероприятиях по повышению квалификации в I полугодии 2012 г.

№ п/п	Наименование структурного подразделения ЦА/ТО ФАС России	Программа профессиональной переподготовки/повышения квалификации (кол-во часов)	Категории и группы должностей (чел.)
Центральный аппарат ФАС России			
1	Управление информационных технологий	«Обеспечение безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (72 ак. часов)	Специалист ведущей группы (1 чел.)
2	Управление контроля социальной сферы и торговли	«Управление конфликтами на государственной службе» (40 ак. часов)	Руководитель главной группы (2 чел.)
	Правовое управление		Специалист ведущей группы (1 чел.)
	Управление контроля иностранных инвестиций		Специалист ведущей группы (1 чел.)
	Управление государственной службы		Специалист ведущей группы (1 чел.)
			Специалист старшей группы (1 чел.)
	Управление контроля органов власти		Специалист ведущей группы (1 чел.)
	Управление международного экономического сотрудничества		Руководитель главной группы (1 чел.)
	Управление рекламы и недобросовестной конкуренции		Руководитель главной группы (1 чел.)
			Обеспечивающий специалист ведущей группы (1 чел.)
	Специалист старшей группы (1 чел.)		
	Управление контроля финансовых рынков		Специалист старшей группы (2 чел.)

	Руководство		Помощник главной группы (2 чел.)
3	Управление контроля электроэнергетики	«Документационное обеспечение управления» (72 ак. часов)	Специалист старшей группы (1 чел.)
	Управление контроля транспорта и связи		Специалист старшей группы (1 чел.)
	Управление контроля финансовых рынков		Обеспечивающий специалист старшей группы (1 чел.)
4	Административное управление	«Создание и проведение профессиональных презентаций» (36 ак. часов)	Обеспечивающий специалист ведущей группы (2 чел.)
Территориальные органы ФАС России			
1	Московское УФАС России	«Управление конфликтами на государственной службе» (40 ак. часов)	Обеспечивающий специалист старшей группы (1 чел.)
2	Самарское УФАС России	«Государственная конкурентная политика как основа экономического развития региона/реформирование государственного управления» (36 ак. часов)	Специалист младшей группы (2 чел.)
3	Калмыцкое УФАС России	«Управление государственными и муниципальными заказами» (120 ак. часов)	Специалист старшей группы (2 чел.)
4	Псковское УФАС России	«Актуальные проблемы государственной службы в РФ» (72 ак. часов)	Руководитель ведущей группы (1 чел.)
5	Волгоградское УФАС России	«Финансы и кредиты» (512 ак. часов)	Руководитель ведущей группы (1 чел.)
6	Хакаское УФАС России	«Особенности размещения государственных и муниципальных заказов с учётом последних изменений» (72 ак. часов)	Специалист старшей группы (2 чел.)
7	Хабаровское УФАС России	«Государственная гражданская служба и государственное управление в современных условиях» (72 ак. часов)	Специалист старшей группы (1 чел.)
8	Ростовское УФАС России	«Стратегия и технология инновационного развития экономики России» (72 ак. часов)	Специалист старшей группы (1 чел.)
9	Чувашское УФАС России	«Современные информационные технологии в деятельности органов государственной власти» (24 ак. часов)	Обеспечивающий специалист старшей группы (1 чел.)
		«Практика формирования государственного задания на предоставление государственных услуг» (28 ак. услуг)	Специалист старшей группы (1 чел.)
		«Функции подразделений	Обеспечивающий

	кадровых служб государственных органов Чувашской республики по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (28 ак. часов)	специалист старшей группы (1 чел.)
	«Повышение эффективности государственного управления в рамках развития государственной гражданской службы и проведения административной реформы» (30 ак. часов)	Специалист старшей группы (1 чел.)

Сведения

О мероприятиях по повышению квалификации во II полугодии 2012 г.

№ п/п	Наименование структурного подразделения ЦА ФАС России	Категория должностей	Группы должностей	Повышение квалификации
1	Управление контроля топливно-энергетического комплекса	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	3
		Специалисты	Старшей группы	4
2	Управление контроля транспорта и связи	Специалисты	Ведущей группы	4
		Специалисты	Старшей группы	4
3	Управление контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	3
4	Управление контроля размещения государственного заказа	Руководители	Главной группы	3
		Специалисты	Ведущей группы	7
		Специалисты	Старшей группы	4
5	Управление контроля промышленности и оборонного комплекса	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	6
		Обеспечивающие	Старшей	1

		специалисты	группы	
6	Управление контроля химической промышленности агропромышленного комплекса	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	5
		Специалисты	Старшей группы	3
		Обеспечивающие специалисты	Старшей группы	1
7	Управление контроля финансовых рынков	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	1
		Специалисты	Старшей группы	5
8	Управление контроля социальной сферы и торговли	Руководители	Главной группы	3
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	2
9	Управление контроля рекламы и недобросовестной конкуренции	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	3
10	Правовое управление	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	4
11	Аналитическое управление	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	6
		Специалисты	Старшей группы	3
12	Управление контроля органов власти	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	3
		Специалисты	Старшей группы	5
13	Управление информационных технологий	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	1
		Специалисты	Старшей группы	2

		Обеспечивающие специалисты	Ведущей группы	1
14	Финансовое управление	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	5
		Специалисты	Старшей группы	2
15	Управление по борьбе с картелями	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	4
		Обеспечивающие специалисты	Старшей группы	1
16	Управление государственной службы	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	3
		Специалисты	Старшей группы	1
17	Управление контроля иностранных инвестиций	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	3
18	Административное управление	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	2
		Специалисты	Старшей группы	4
19	Управление международного экономического сотрудничества	Специалисты	Ведущей группы	3
		Специалисты	Старшей группы	3
20	Управление контроля электроэнергетики	Руководители	Главной группы	1
		Специалисты	Ведущей группы	1
		Специалисты	Старшей группы	4
21	Управление делами	Руководители	Главной группы	2
		Специалисты	Ведущей группы	4
		Обеспечивающие специалисты	Ведущей группы	4
		Обеспечивающие специалисты	Старшей группы	5
22	Отдел защиты информации	Специалисты	Ведущей группы	1
		Специалисты	Старшей	1

			группы	
23	ФАС России	Руководители	Высшей группы	3
		Помощники	Главной группы	2
		Советники	Главной группы	1
		Специалисты	Старшей группы	3
Территориальные органы ФАС России (82)				
	Территориальные органы ФАС России (82)	Руководители	Главной группы	26
		Руководители	Ведущей группы	154
		Помощники	Ведущей группы	3
		Специалисты	Ведущей группы	32
		Специалисты	Старшей группы	397
		Обеспечивающие специалисты	Старшей группы	19
		Обеспечивающие специалисты	Младшей группы	26

3.4. Сведения о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника ФАС России по фактически выполненному в 2012 г. объему функций по контролю и распределение работников ФАС России по исполняемым основным и вспомогательным функциям в динамике по полугодиям представлены в Приложении 2 и Приложении 3 Доклада ФАС России.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В первом полугодии 2012 г. для проведения мероприятий по контролю привлекались: два эксперта и две экспертные организации для дачи экспертных заключений, экспертные заключения были представлены на безвозмездной основе. Экспертные организации привлекались при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») хозяйствующими субъектами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в сфере размещения наружной рекламы, на предмет соответствия распространяемой

рекламы требованиям пристойности, этичности и морали (часть 6 статьи 5 Закона «О рекламе»).

Во втором полугодии 2012 г. для проведения мероприятий по контролю привлекались на безвозмездной основе: два эксперта по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, один эксперт по нарушению антимонопольного законодательства, четыре раза экспертная организация по вопросам применения действующего законодательства в сфере энергоснабжения.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 7.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (за исключением полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о размещении заказов к компетенции других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления), а также по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статьями 4 и 5 приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» определены права и обязанности территориальных органов ФАС России.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2011 г. было проведено проверок и административных расследований с привлечением экспертов и экспертных организаций 7. В связи с

изменениями, внесёнными в форму № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», невозможно собрать данные об объёме финансовых средств, выделенных в 2011 г. из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертов и экспертных организаций в проведении проверок.

В 2012 г. было проведено проверок с привлечением экспертов на возмездной основе – 11 (в первом полугодии 2012 г. – 2, во втором полугодии 2012 г. – 9).

Объём финансовых средств, по данным формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», выделяемых в 2012 г. из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертов и экспертных организаций в проведении проверок – 121 тыс. руб. (в первом полугодии 2012 г. – 22 тыс. руб., во втором полугодии 2012 г. – 99 тыс. руб.).

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

ФАС России не располагает сведениями о случаях причинения в 2012 г. субъектам, относящимся к поднадзорным сферам, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых ФАС России мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В 2011 году ФАС России активно возбуждались дела о нарушении законодательства о защите конкуренции. Следующие сведения характеризуют деятельность ФАС России в рамках контроля за соблюдением действующего законодательства в сферах её ответственности за 2011 год:

- рассмотрено 27063 заявления по нарушению законодательства о защите конкуренции;
- возбуждено 11276 дел по нарушению законодательства о защите конкуренции;
- выдано 6775 предписаний;
- принято 9064 решения о наличии нарушения законодательства о защите конкуренции;
- выдано 22211 постановлений о наложении штрафа;
- исполнено 16131 постановление о наложении штрафа;
- рассмотрено 269840 нормативных правовых или ненормативных актов в рамках контроля их несоответствия антимонопольному законодательству;
- выявлено 3890 нормативных правовых или ненормативных актов нарушающих антимонопольное законодательство.

В 2012 году ФАС России продолжали возбуждать дела о нарушении законодательства о защите конкуренции. Следующие сведения характеризуют деятельность ФАС России в рамках контроля за соблюдением действующего законодательства в сферах её ответственности в 2012 году:

- рассмотрено 27347 заявлений по нарушению законодательства о защите конкуренции (в первом полугодии 2012 г. – 12871 заявление, во втором полугодии 2012 г. – 14476 заявлений);
- возбуждено 10009 дел по нарушению законодательства о защите конкуренции (в первом полугодии 2012 г. – 4790 дел, во втором полугодии 2012 г. – 5219 дел);
- выдано 5873 предписания по нарушению законодательства о защите конкуренции (в первом полугодии 2012 г. – 3256 предписаний, во втором полугодии 2012 г. – 2617 предписаний);
- принято 8172 решения о наличии нарушения законодательства о защите конкуренции (в первом полугодии 2012 г. – 3902 решения, во втором полугодии 2012 г. – 4270 решений);
- выдано 22981 постановление о наложении штрафа в подконтрольных сферах деятельности (в первом полугодии 2012 г. – 12171 постановление, во втором полугодии 2012 г. – 10810 постановлений);
- исполнено 18230 постановлений о наложении штрафа в подконтрольных сферах деятельности (в первом полугодии 2012 г. – 8492 постановления, во втором полугодии 2012 г. – 9738 постановлений);
- рассмотрено 448794 нормативных правовых или ненормативных актов в рамках контроля их несоответствия антимонопольному законодательству (в первом полугодии 2012 г. – 244175 нормативных правовых или ненормативных актов, во втором полугодии 2012 г. – 204619 нормативных правовых или ненормативных актов);
- выявлено 2885 нормативных правовых или ненормативных актов нарушающих антимонопольное законодательство (в первом полугодии 2012

г. – 1563 нормативных правовых или ненормативных акта, во втором полугодии 2012 г. – 1322 нормативных правовых или ненормативных акта).

В 2011 г. было подано 5087 заявлений о нарушении законодательства о рекламе, по результатам рассмотрения заявлений было возбуждено 1786 дел.

В 2012 г. было подано 6151 заявление о нарушении законодательства о рекламе, по результатам рассмотрения заявлений было возбуждено 5509 дел (в первой половине 2012 г. было подано 2691 заявление о нарушении законодательства о рекламе, по результатам рассмотрения заявлений было возбуждено 906 дел, во второй половине 2012 г. было подано 3460 заявлений о нарушении законодательства о рекламе, по результатам рассмотрения заявлений было возбуждено 4603 дел).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства, направленная на предотвращение нарушений такими лицами, осуществляется путем дачи разъяснений по вопросам применения антимонопольным органом антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе Административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340, в случае поступления таких обращений.

Во втором полугодии 2012 в ФАС России не поступало обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам дачи разъяснений о порядке проведения антимонопольным органом проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Количество проверок в первом полугодии 2012 г., результаты которых были признаны недействительными по решению суда – 41.

Количество проверок во втором полугодии 2012 г., результаты которых были признаны недействительными по решению суда – 32.

Во II полугодии 2012 года в ФАС России было рассмотрено 3 жалобы на действия (бездействие) территориальных органов, связанных с нарушением процедуры проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации. В удовлетворении указанных жалоб было отказано, нарушений административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340, не установлено.

Таким образом, типовых оснований для удовлетворения обращений по делам об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю установить не представляется возможным.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в "форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утверждаемой Росстатом

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) ФАС России, рассчитываются на основании сведений за 2012 г. в динамике (по полугодиям), содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утверждаемой Росстатом. Значения показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) сравниваются с показателями 2011 г.

6.1.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)

В 2011 г. утверждённый ежегодный план проведения плановых проверок был выполнен на 75 %.

В 2012 г. утверждённый ежегодный план проведения плановых проверок был выполнен на 98,3 % (в первом полугодии 2012 г. – 98,11 %, во втором полугодии 2012 г. – 98,67 %).

6.1.2. Доля заявлений ФАС России, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных

проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)

В 2011 г. доля (в процентах) заявлений ФАС России, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), составила 0,0 %.

В 2012 г. доля (в процентах) заявлений ФАС России, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), составила 0,0 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,0 %).

6.1.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)

В 2011 г. доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) составила 0,7 %.

В 2012 г. доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) составила 0,51 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,66 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,38 %).

6.1.4. Доля проверок, проведенных Федеральной антимонопольной службой с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам ФАС России, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)

В 2011 г. доля проверок, проведенных Федеральной антимонопольной службой с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам ФАС России, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) составила 0,0 %.

В 2012 г. доля проверок, проведенных Федеральной антимонопольной службой с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам ФАС России, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок), составила 0,0 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,0 %).

6.1.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)

В 2012 г. доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Федеральной антимонопольной службой были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)), составила 0,08 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,07 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,08 %).

6.1.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя

В 2011 г. среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составило 1,06 проверки.

В 2012 г. среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составило 1,93 проверки (в первом полугодии 2012 г. – 1,16 проверки, во втором полугодии 2012 г. – 4,38 проверки).

6.1.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)

В 2011 г. доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) составила 90,71 %.

В 2012 г. доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) составила 92,35 % (в первом полугодии 2012 г. – 92,06 %, во втором полугодии 2012 г. – 92,59 %).

6.1.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)

В 2011 г. доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составила 37,15 %.

В 2012 г. доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составила 71,77 % (в первом полугодии 2012 г. – 77,76 %, во втором полугодии 2012 г. – 65,08 %).

6.1.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)

В 2011 г. доля внеплановых проверок, проведенных по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 0 %.

В 2012 г. доля внеплановых проверок, проведенных по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 0,14 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,29 %).

6.1.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких

нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)

В 2011 г. доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок), составила 0,0 %.

В 2012 г. доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок), составила 0,16 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,26 %).

6.1.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

В 2011 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила 50,49 %.

В 2012 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составила 48,40 % (в первом полугодии 2012 г. – 54,70 %, во втором полугодии 2012 г. – 43,05 %).

6.1.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)

В 2011 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) составила 18,79 %.

В 2012 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) составила 18,59 % (в первом полугодии 2012 г. – 17,04 %, во втором полугодии 2012 г. – 19,91 %).

6.1.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)

В 2012 г. доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), составила 11,39 % (в первом полугодии 2012 г. – 17,04 %, во втором полугодии 2012 г. – 6,58 %).

6.1.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

В 2011 г. доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила 0,0 %.

В 2012 г. доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила 0,0 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,0 %).

6.1.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

В 2011 г. доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила 0,0 %.

В 2012 г. доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) составила 0,0 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,0 %).

6.1.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)

В 2011 г. количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан,

вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) составило 0,0 %.

В 2012 г. количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) составило 0,0 % (в первом полугодии 2012 г. – 0,0 %, во втором полугодии 2012 г. – 0,0 %).

6.1.17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

В 2011 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составила 0,53 %.

В 2012 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) составила 1,92 % (в первом полугодии 2012 г. – 1,18 %, во втором полугодии 2012 г. – 2,57 %).

Копия формы «№ 1-контроль» федерального статистического наблюдения за первое полугодие 2012 г. представлена в Приложении 4 Доклада ФАС России.

Копия формы «№ 1-контроль» федерального статистического наблюдения за второе полугодие и нарастающим итогом за 2012 г. представлена в Приложении 5 Доклада ФАС России.

6.2. Сведения по эффективности государственного контроля (надзора), собранные в рамках мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Федеральной антимонопольной службой

6.2.1. Число осуществлявших деятельность на территории Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежала государственному контролю (надзору) со стороны Федеральной антимонопольной службы

В 2011 г. число осуществлявших деятельность на территории Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежала государственному контролю (надзору) со стороны Федеральной антимонопольной службы, составила 11963098.

В 2012 г. число осуществлявших деятельность на территории Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежала государственному контролю (надзору) со стороны Федеральной антимонопольной службы, составила 9231284.

6.2.2. Ежегодный план проведения плановых проверок

В 2011 г. ежегодным планом проведения плановых проверок было предусмотрено проведение 1826 проверок. Ежегодный план проведения плановых проверок был исполнен на 75 %.

В 2012 г. ежегодным планом проведения плановых проверок было предусмотрено проведение 905 проверок. Ежегодный план проведения плановых проверок был исполнен на 98 %.

6.2.3. Направленных заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В 2011 г. было направлено заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0.

В 2012 г. было направлено заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 4.

6.2.4. Документы, полученные в результате проведенных за отчетный период проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе мероприятий по контролю

Информация о документах за 2012 г., полученных в результате проведенных за отчетный период проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе мероприятий по контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, заключения экспертиз, материалы расследований, протоколы исследований (испытаний, измерений), материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, документы о направлении материалов о нарушениях, выявленных в процессе проведенных проверок, в правоохранительные органы для привлечения

нарушителей к уголовной ответственности и др.), содержится в Приложении 6 Доклада ФАС России.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.2. Результаты анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФАС России и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования по осуществлению государственного контроля (надзора) ФАС России считает целесообразным внести следующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Необходимо внести изменения в статью 9 Федерального закона № 294-ФЗ, которые предусматривают дополнительное основание включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, такое как истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки каждого филиала, представительства, обособленного структурного подразделения юридического лица.

При этом необходимо дополнить указанную статью Федерального закона № 294-ФЗ пунктом 8.1, в соответствии с которым проведение плановой проверки конкретного филиала, представительства, обособленного структурного подразделения юридического лица не препятствует контрольно-надзорному органу Российской Федерации включать в план проверок и проводить проверки такого юридического лица или других филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений такого юридического лица.

ФАС России считает необходимым внесение в законодательство Российской Федерации о проведении проверок юридических лиц изменений, направленных на реализацию основных принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и устанавливающих возможность не проведения плановой проверки юридического лица в случае наличия объективных правовых обстоятельств, исключающих целесообразность и необходимость проведения такой проверки (например, наличие возбужденного дела о нарушении законодательства Российской Федерации в той или иной сфере деятельности

в отношении планируемого к проведению проверки юридического лица, наличие выявленных нарушений со стороны планируемого к проведению проверки юридического лица в рамках рассмотрения заявлений, жалоб граждан и иных лиц о таких нарушениях и т.д.).

Также совершенствованию государственного контроля (надзора), по мнению ФАС России, будет способствовать внесение в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, изменений, предусматривающих дополнительное основание для внесения изменений в план проверок в случае наличия независимых от проверяющего органа объективных обстоятельств (например, если в плане проверок указан юридический адрес планируемого к проведению проверки юридического лица, а данное лицо фактически осуществляет свою деятельность, к примеру, на территории другого субъекта Российской Федерации или по другому адресу, что не позволяет конкретному территориальному органу контрольно-надзорного органа Российской Федерации проводить указанную в плане проверку).