



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

О состоянии конкуренции в Российской Федерации

**А.Б. Кашеваров, заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной службы**

Астана, 23 мая 2014 г.

ФАС России – федеральный орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ.

Территориальные управления ФАС России – в каждом из 85 субъектов РФ.



Полномочия ФАС России:

- Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;
- Контроль государственных и муниципальных закупок;
- Контроль деятельности естественных монополий;
- Контроль за рекламным пространством;
- Контроль распределения на конкурентной основе имущества, ресурсов, прав;
- Контроль за иностранными инвестициями в стратегические отрасли;
- Антимонопольное регулирование в электроэнергетике;
- Антимонопольное регулирование торговой деятельности.



В 2012 году завершился очередной этап реформирования антимонопольного законодательства.

На сегодняшний момент выстроена сильная законодательная и институциональная база для эффективной конкурентной политики.

В июне 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики России стандартам ОЭСР.

Задача антимонопольного органа – либерализация антимонопольного регулирования и повышение эффективности правоприменения на основе лучших мировых практик.



Разработана долгосрочная Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации до 2024 года

Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»

- Предусматривает общесистемные мероприятия по развитию конкуренции;
- Включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях



(лекарства, медицинские услуги, авиаперевозки, услуги связи, услуги дошкольного образования, нефтепродукты).

Выработан механизм мониторинга и общественного контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.



Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развитию малого и среднего предпринимательства

Игорь Шувалов - Председатель Комиссии, Первый заместитель Председателя Правительства РФ.
Игорь Артемьев - Заместитель Председателя Комиссии – руководитель ФАС России;

Решения обязательны для всех органов власти

Полномочия Комиссии:

- выработка предложений по реализации государственной политики в области конкуренции, в т.ч. в секторах;
- координация деятельности органов власти;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Новый формат взаимодействия государства и предпринимательского сообщества.

Инициативы ФАС России



- ✓ Сужение законодательного применения квалификации «злоупотребление доминирующим положением»;
- ✓ Расширение практики применения института предупреждения;
- ✓ Исключение уведомительного порядка рассмотрения сделок.

Цели:

- ✓ Сосредоточение внимания на нарушениях и сделках, оказывающих существенное влияние на конкуренцию;
- ✓ Снижение административных барьеров для бизнеса;
- ✓ Сокращение нагрузки на антимонопольный орган.

Инициативы ФАС России

- ✓ Декриминализация злоупотребления доминирующим положением;
- ✓ Установление более высоких порогов ущерба и дохода, с достижением которых возникают основания для привлечения к уголовной ответственности за деяния, посягающие на порядок осуществления экономической деятельности;
- ✓ Синхронизация программ освобождения от ответственности в рамках административного и уголовного производства.

Цели:

- ✓ Сохранение уголовного преследования только в отношении особо опасных нарушений антимонопольного законодательства (картели);
- ✓ Повышение эффективности применения программы освобождения от ответственности для раскрытия картелей;
- ✓ Повышение эффективности выявления и доказывания картелей;
- ✓ Повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами.

Инициативы ФАС России

- ✓ Внедрение механизма предварительного разрешения создания государственных предприятий и предприятий с государственным участием.



Цели:

- ✓ Сокращение уровня участия государства в экономике;
- ✓ Невозможность создания предприятий с государственным участием на рынках с развитой конкуренцией.

Показатель результативности правоприменения – это решения судов

В судах первой инстанции
(в регионах) ФАС России
выигрывает в судах **около 60%** дел

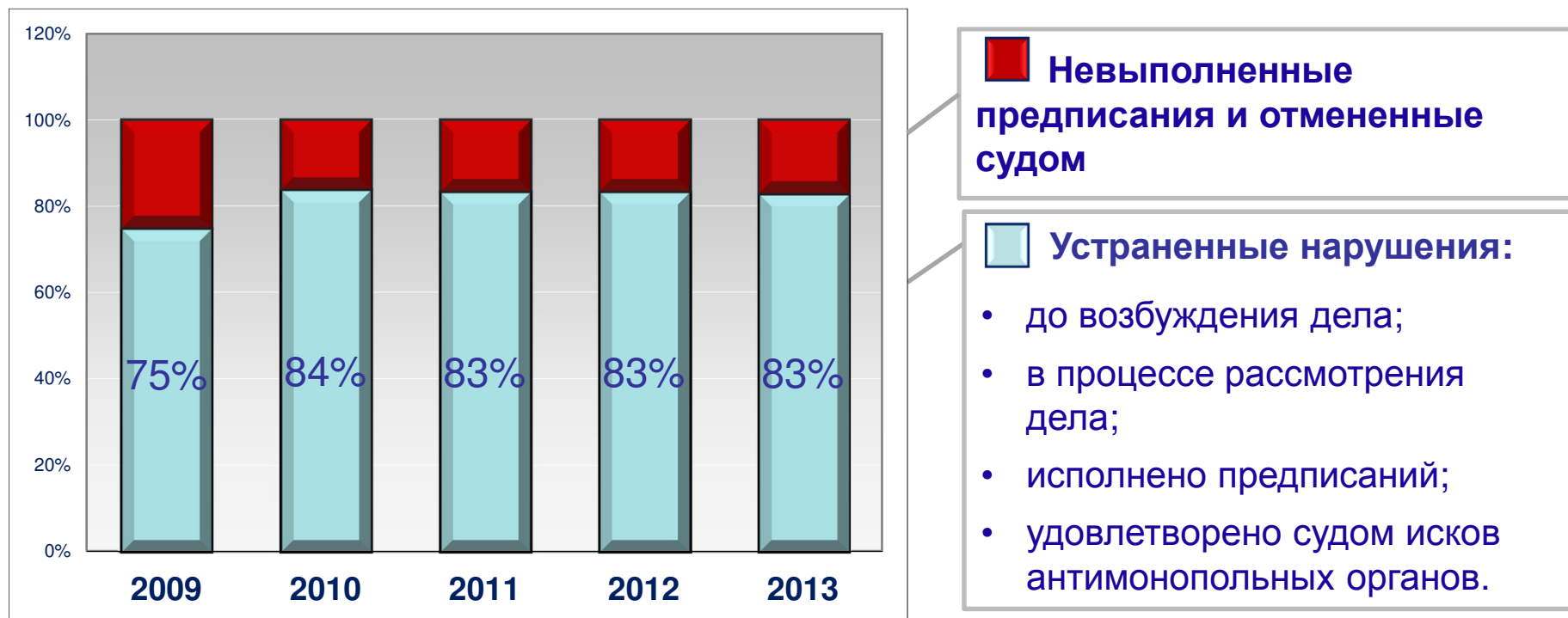


По статистике 2010-2013 гг. в конечных судебных
инстанциях ФАС России выиграла **более 80%** дел

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного
суда закреплены не только конкретными судебными актами,
но и Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30
"О некоторых вопросах, возникающих в связи с
применением арбитражными судами антимонопольного
законодательства"

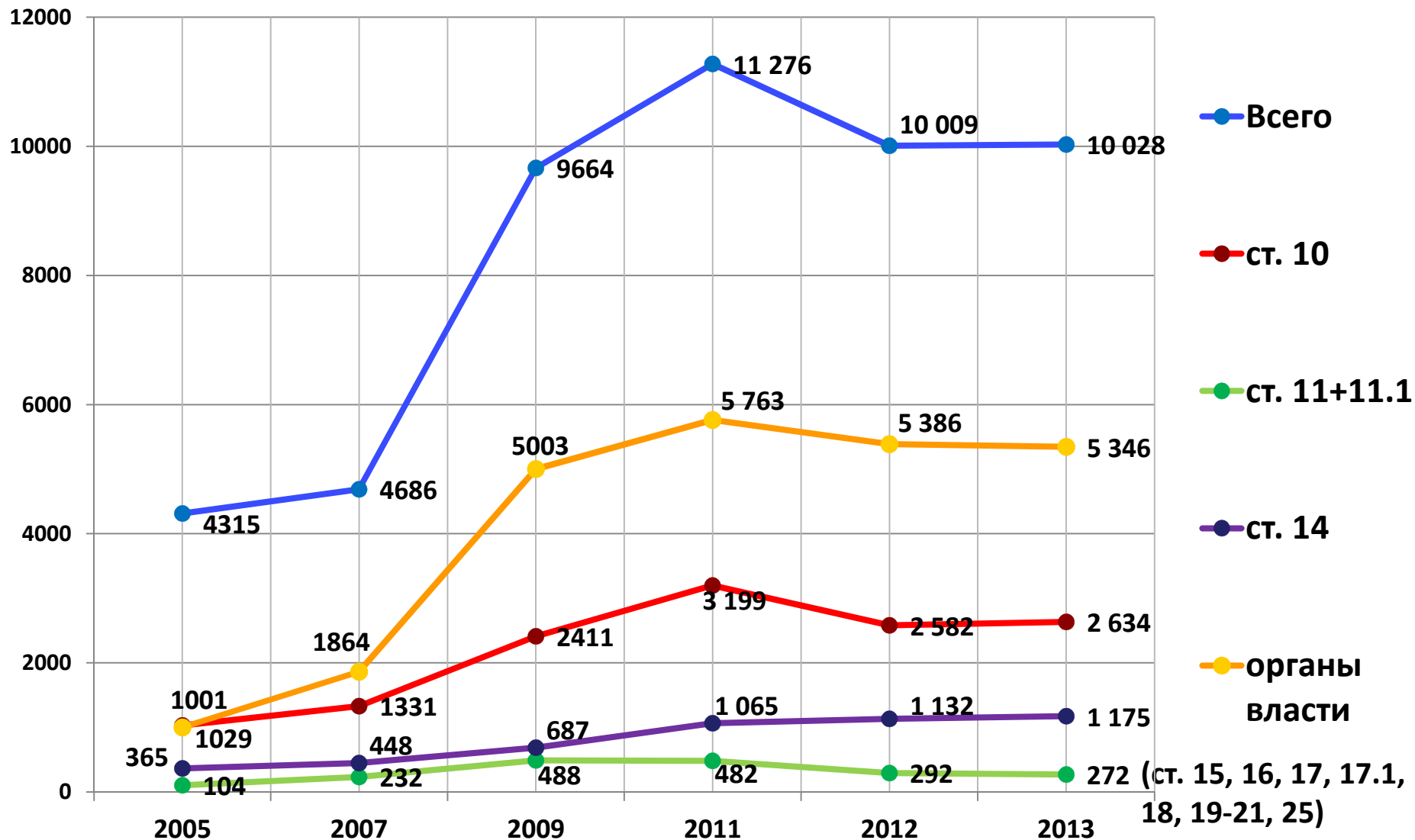
Решения	2007	2009	2010	2011	2012	2013
Обжалованные в числе принятых	24,6%	16,3%	15,3%	20,1%	23,5%	25,3%
Отмененные в числе обжалованных	28,0%	13,9%	18,0%	16,0%	18,4%	19,7%
Отмененные в числе принятых	7,0%	2,3%	2,4%	3,2%	4,3%	5,0%

Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



	2009	2010	2011	2012	2013
Выявлено нарушений	9 028	10 249	9 560	9 839	9 597
Устранено нарушений	6 756	8 590	7 969	8 204	7 950

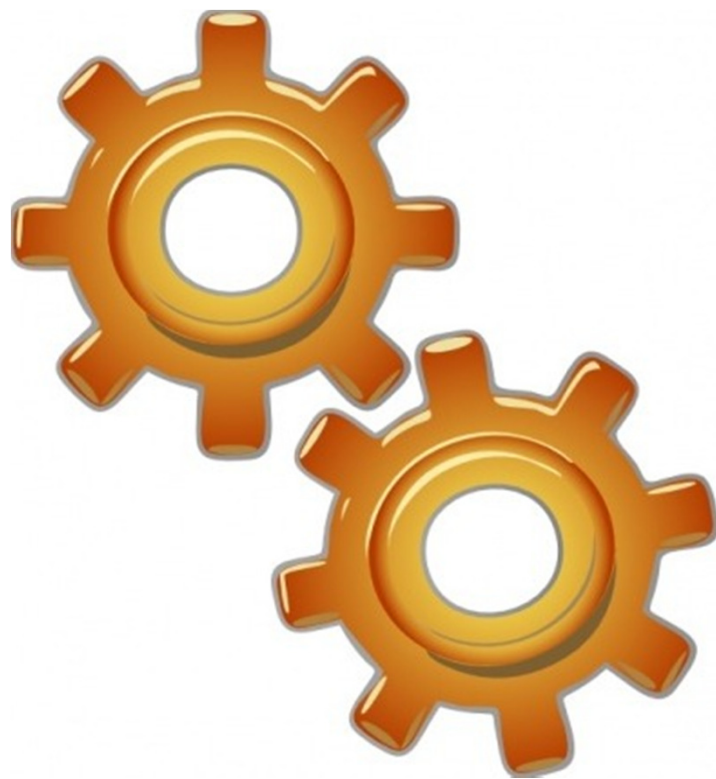
Динамика количества возбужденных дел



Радикальная модернизация антимонопольного законодательства состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «Первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «Второй антимонопольный пакет», (2009);
- ✓ «Третий антимонопольный пакет», (2012).





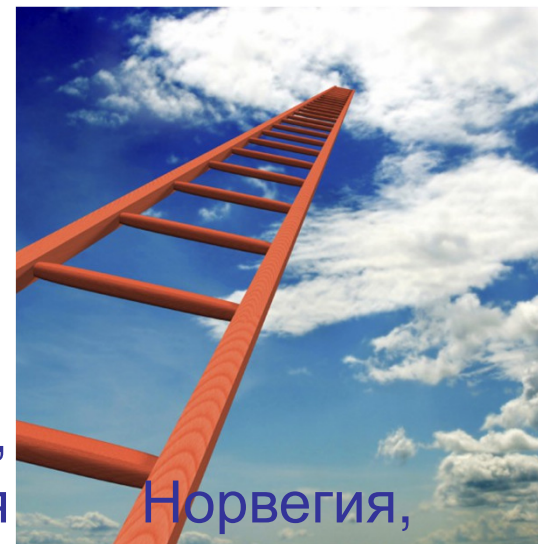
Во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила «четвертый антимонопольный пакет».

Международный рейтинг ФАС России

Показатель результативности ФАС России – позиция в Рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств «Всемирного обзора по конкуренции».

Оценка осуществляется по 5-ти балльной системе. В 2012 году в Рейтинг вошли 37 ведущих конкурентных ведомств мира из более чем 140 существующих.

По результатам 2013 года Россия в одной группе стран, занимающих место с 17 позиции, получивших **3 балла и оценку хорошо** (Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка и др.).



Повышение открытости деятельности

- Правительственная комиссия по вопросам конкуренции;
- Годовые доклады ФАС России;
- Общественная приемная (2012 г. – более 20 тысяч обращений);
- Положение об информационной политике;
- Официальный сайт www.fas.gov.ru;
- Специальный сайт anticartel.ru;
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal, Vkontakte) – около 40 тысяч читателей;
- 28 экспертных и консультативных советов;
- Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции»;
- Электронный журнал «Российское конкурентное право и экономика»;
- Ежегодный День конкуренции в России;
- Учебно-методический Центр ФАС России;
- Социальная реклама.

Приоритет – социально значимые рынки

Фармацевтика

Продовольствие

Нефтяная
промышленность

Электронергетика

Телекоммуникации

Развитие
конкуренции

+

Устранение
нарушений



Повышение
уровня
благосостояния
и стандартов
жизни

Борьба с картелями – приоритет ФАС России

Практическая реализация мер по борьбе с картелями:

- ✓ Снижение количества и повышение значимости дел (ориентир на крупные прецедентные дела);
- ✓ Создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа из представителей ФАС России и Полиции;
- ✓ Резко активизировалась работа по проведению «рейдов на рассвете»;
- ✓ Синхронизация «программ освобождения от ответственности»;
- ✓ Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными расследованиями картелей.



Международные картели = Международная преступность

Международная организация по борьбе с картелями **Global Antitrust**

Цель: гарантия взаимопомощи между конкурентными ведомствами государств-членов при расследовании картелей

Основные принципы:

- открытость для членства;
- уважение национального суверенитета
- гарантия конфиденциальности передаваемой информации;
- широкие полномочия по сотрудничеству с другими правительственными организациями при выявлении картелей

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВСЕХ СТРАН, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ !



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



international@fas.gov.ru