

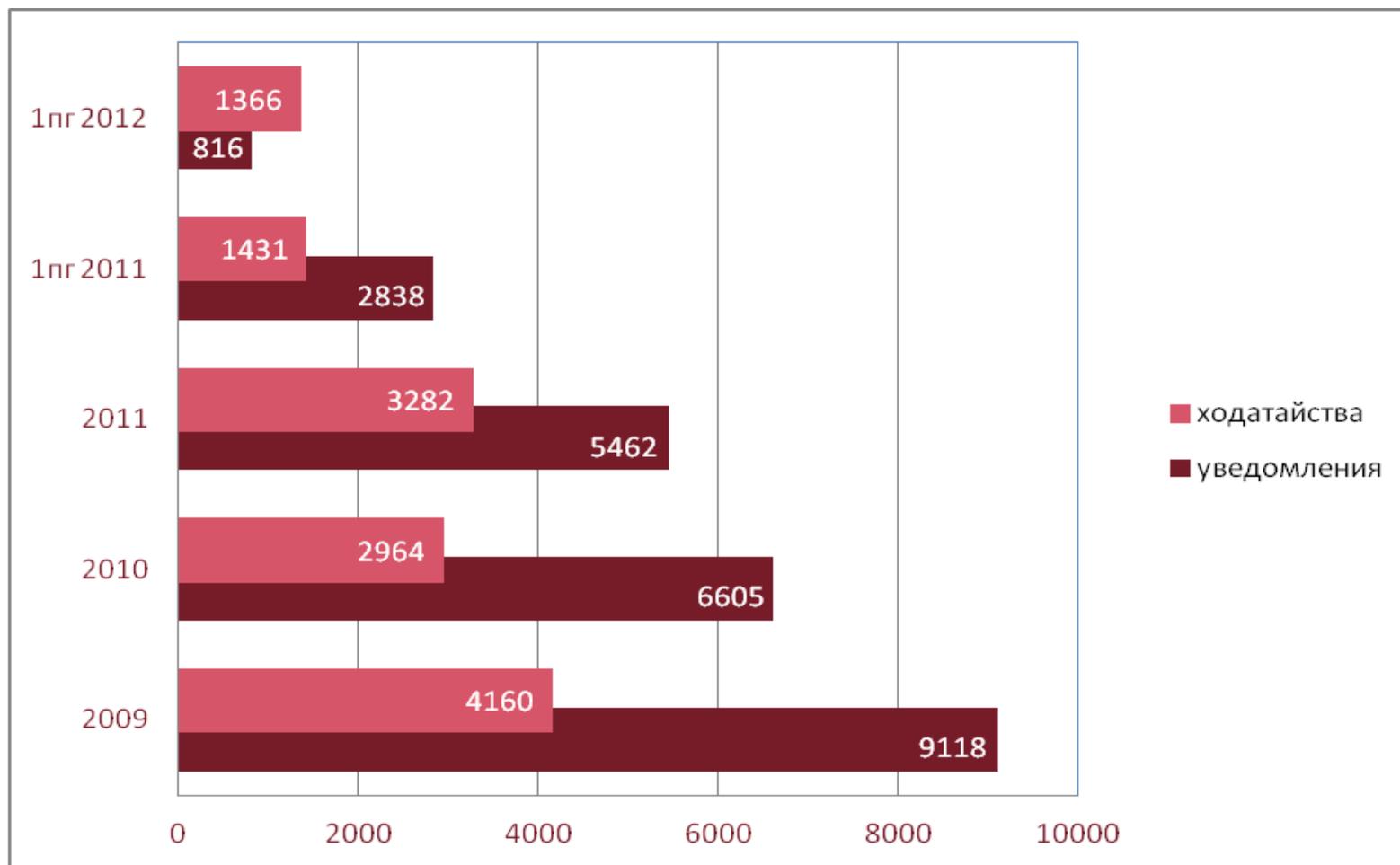


ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Презентация для доклада А.Н. Голомолзина
на 4-й Международной Конференции
Международной ассоциации адвокатских
образований «Слияния и поглощения в
России и СНГ»

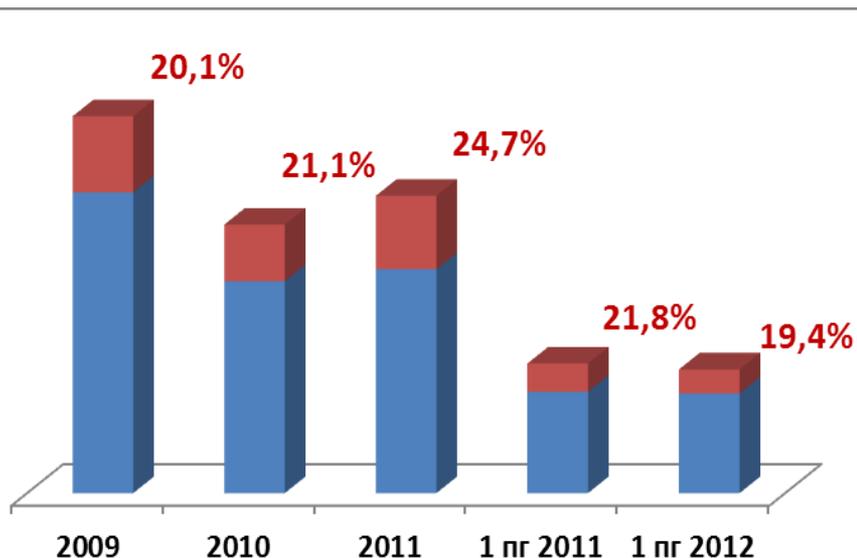
2012 г.

Динамика количества рассмотренных ходатайств и принятых к сведению уведомлений в 2009 - 1 полугодии 2012 гг.

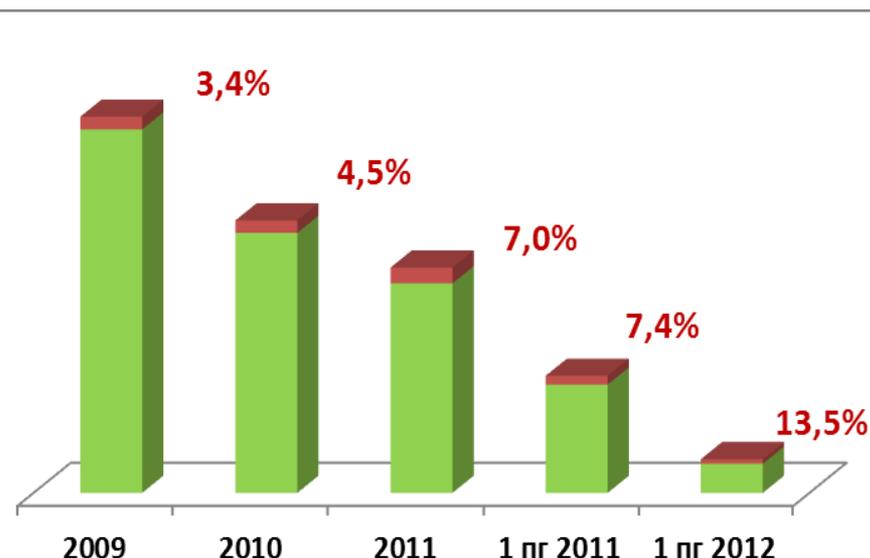


Динамика доли удовлетворенных ходатайств и принятых к сведению уведомлений с участием иностранного инвестора (от общего количества поступивших в антимонопольные органы)

ходатайства



уведомления



 - сделки, иные действия с участием иностранного инвестора

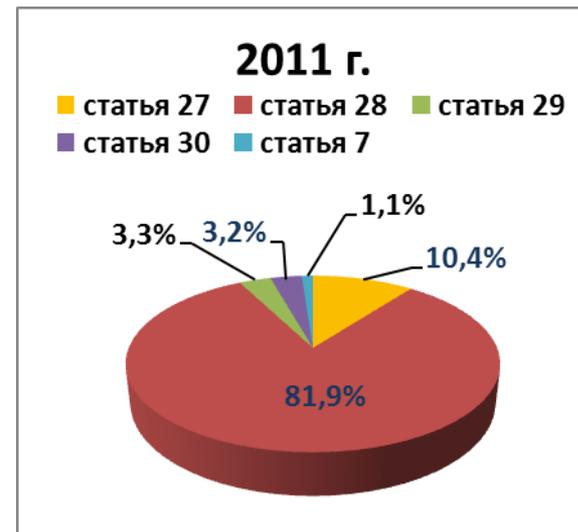
Постатейная динамика количества рассмотренных ходатайств и принятых к сведению уведомлений в 2009 – 1 полугодии 2012 гг.

	Рассмотрено ходатайств и уведомлений									
	2009		2010		2011		1 пг 2011		1 пг 2012	
	Всего	в т.ч. с иност ран. инвесто ром	Всего	в т.ч. с иност ран. инвесто ром	Всего	в т.ч. с иност ран. инвесто ром	Всего	в т.ч. с иност ран. инвесто ром	Всего	в т.ч. с иност ран. инвесто ром
Всего по Ст.27 Закона "О защите конкуренции" (слияния)	456	34	349	24	414	30	237	14	148	25
Всего по Ст.28 Закона "О защите конкуренции" (сделки с долями)	3887	860	2965	663	3205	855	1509	350	1370	291
Всего по Ст.29 Закона "О защите конкуренции" (сделки с долями финансовых организаций)	190	35	105	23	128	18	53	8	42	7
Всего по Ст.30 Закона "О защите конкуренции" (уведомления)	1282	222	1234	210	1507	272	721	147	577	73
Всего по Ст.35 Закона "О защите конкуренции" (соглашения)	7409	28	4795	8	3338	23	1674	7	-	-
Всего по Ст.7 Закона "О естествен. монополиях"	54	2	121	5	152	5	75	0	45	0
Итого	13278	1181	9569	933	8744	1203	4269	526	2182	396

Динамика доли удовлетворенных ходатайств и принятых к сведению уведомлений с выдачей предписания о принятии мер по обеспечению конкуренции, а также ходатайств, удовлетворенных после выполнения определенных условий

Показатель (доля, %)	2009 г.	2010 г.	2011 г.	I пг 2011 г.	I пг 2012 г.
Удовлетворено ходатайств с выдачей предписания	5,3	7,6	9	12,9	6,4
Принято к сведению уведомлений с выдачей предписания	0,3	0,6	1	1	0,4
Удовлетворено ходатайств после выполнения определенных условий	0,3	0,2	0,4	0,5	0,1

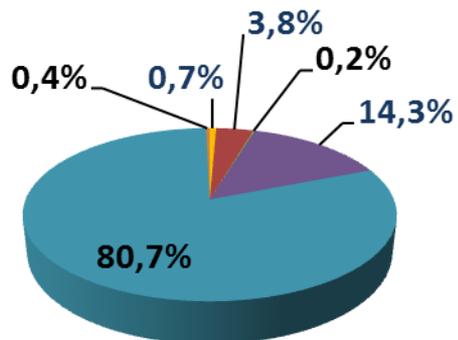
Динамики постатейной структуры удовлетворенных ходатайств



Динамики постатейной структуры принятых к сведению уведомлений

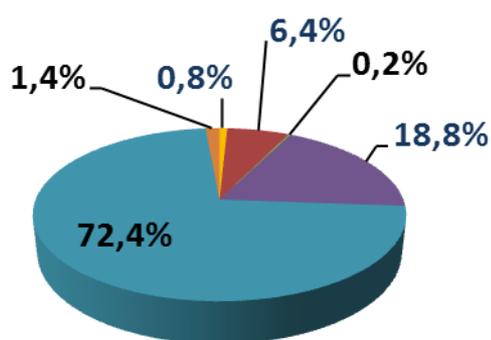
2009 г.

■ статья 27 ■ статья 28 ■ статья 29
 ■ статья 30 ■ статья 35 ■ статья 7



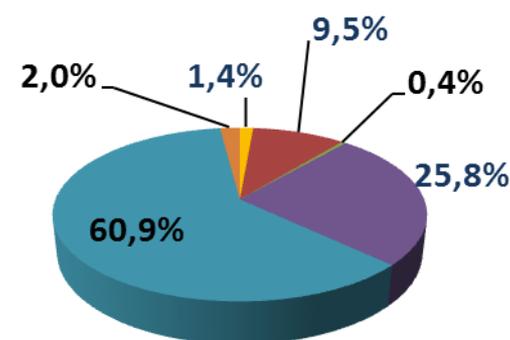
2010 г.

■ статья 27 ■ статья 28 ■ статья 29
 ■ статья 30 ■ статья 35 ■ статья 7



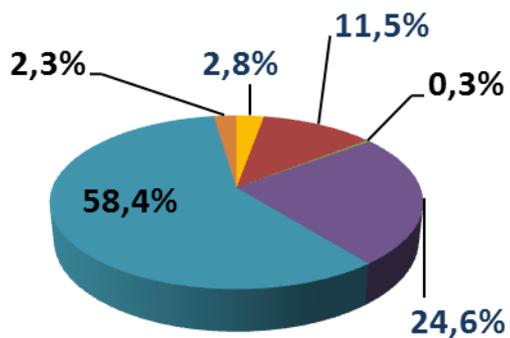
2011 г.

■ статья 27 ■ статья 28 ■ статья 29
 ■ статья 30 ■ статья 35 ■ статья 7



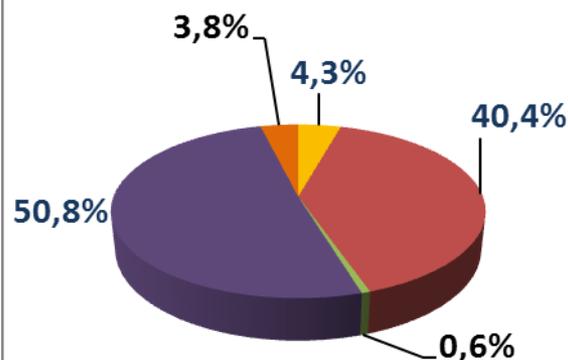
1 кв 2011 г.

■ статья 27 ■ статья 28 ■ статья 29
 ■ статья 30 ■ статья 35 ■ статья 7



1 кв 2012 г.

■ статья 27 ■ статья 28 ■ статья 29
 ■ статья 30 ■ статья 7



**Сведения о рассмотрении обращений о размещении на сайте
ФАС России информации о перечне лиц, входящих в одну группу**

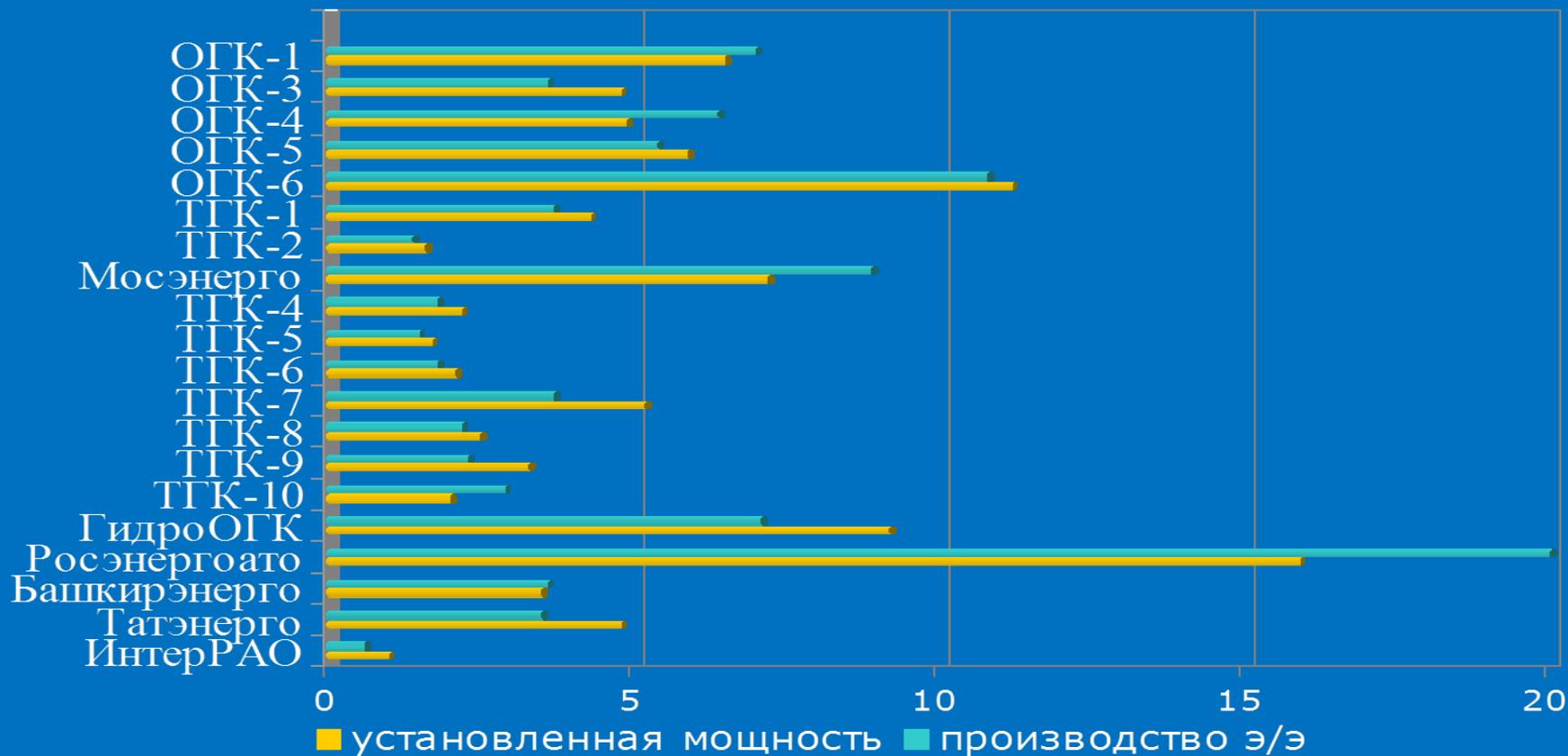
Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.	1 пг 2011 г.	1 пг 2012 г.
Всего рассмотрено обращений, из них:	274	224	204	74	102
размещено на сайте	232	201	182	68	93
направлено уведомлений о нарушении формы	42	23	22	6	9



Контроль экономической концентрации в секторе электроэнергетики

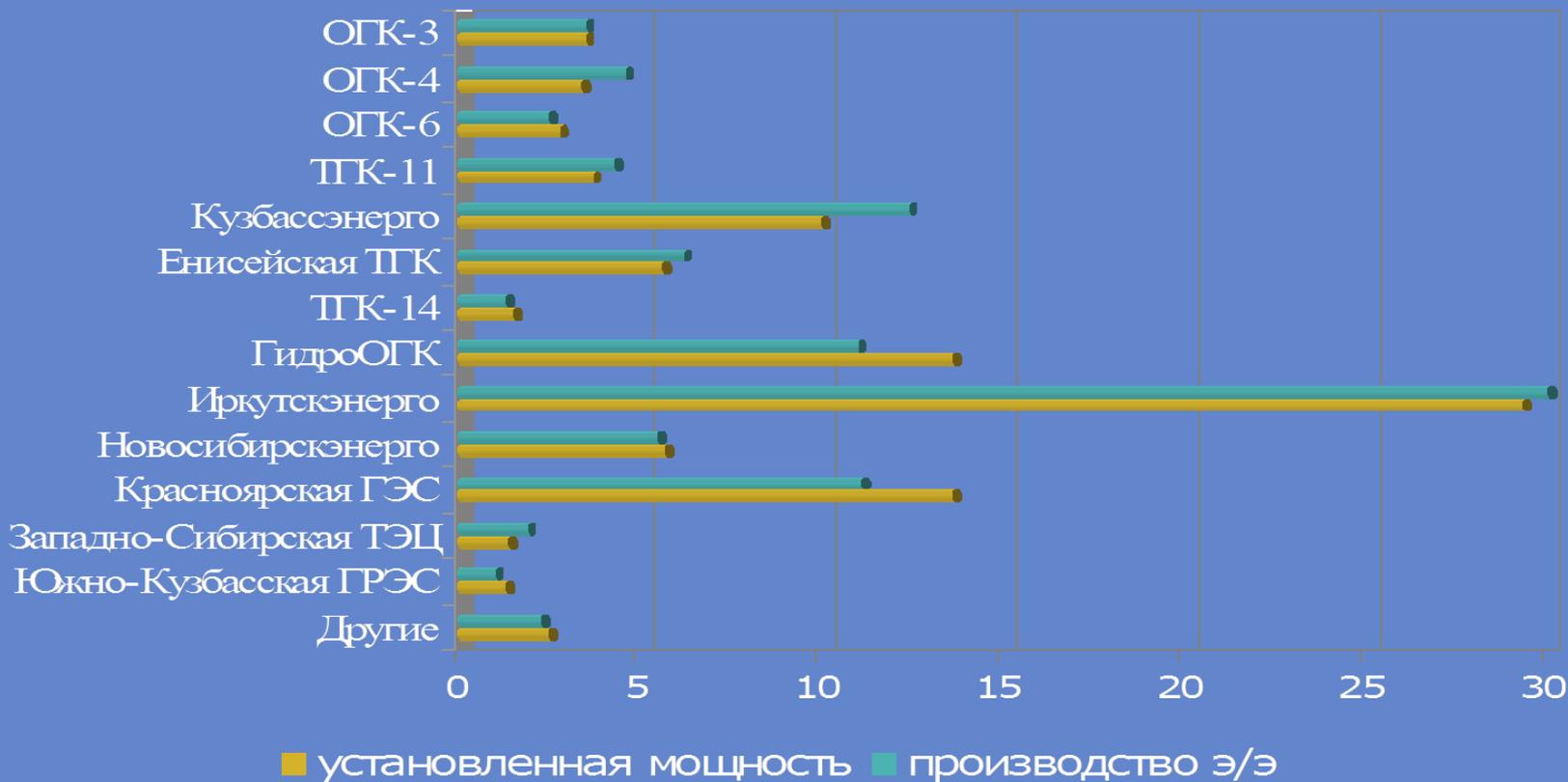
Реформа отрасли

Первая ценовая зона



Реформа отрасли

Вторая ценовая зона



Повышение привлекательности сектора электроэнергетики, путем активного развития конкуренции.

Год проведения КОМ	Общее количество ЗСП	Количество ЗСП без установления максимального значения цены на мощность	Доли объемов торгуемой мощности в зонах свободного без «прайс кэпа» в дифференциации по ценовым зонам	Доли объемов торгуемой мощности на оптовом рынке без «прайс кэпа»
на 2011	29	2 (ЗСП «Центр» и «Урал»)	I ЦЗ – 39,9 %, II ЦЗ – 0%.	31,70%
на 2012	27	3 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь»)	I ЦЗ – 40,39 %, II ЦЗ – 83,12%.	49,50%
на 2013	23	5 (ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь», «Волга», «Вятка»)	I ЦЗ – 51,57 %, II ЦЗ – 83,12%.	58,30%

В настоящее время ФАС России **рассматривается вопрос о сокращении количества (укрупнении) ЗСП до 4 (четырех)**, что позволит проводить КОМ вообще без введения предельных уровней, ввиду снижения уровня экономической концентрации в этих ЗСП за счет увеличения количества участников в каждой из них.

Приобретение группой лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» генерирующих активов в области электроэнергетики

- В 2011 года ФАС России рассмотрела ходатайства группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» о приобретении следующих генерирующих активов:
 - ОАО «ТГК-6» (более 25 % голосующих акций);
 - ОАО «Волжская ТГК (более 25 % голосующих акций);
 - ОАО «Башкирэнерго» (более 25 % голосующих акций);
 - ОАО «ОГК-3» (более 75 % голосующих акций).

При этом в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» уже входили:

- ОАО «ОГК-1»;
- ОАО «ТГК-11»;
- ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Сделка ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» по приобретению акций ОАО «ОГК-3»

- **ФАС России согласовала указанную сделку одновременно с выдачей предписания, направленного на:**
 - продажу генерирующих активов в зоне свободного перетока Урал в размере 883 МВт в течение трех лет с момента совершения сделки;
 - снижение рыночной силы на рынке на сутки вперед посредством исполнения поведенческих требований (ценопринимающие заявки в размере не менее 70 % от максимальной рабочей мощности в часы суток с 7 по 22).

Приобретение группой лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» сбытовых активов в области электроэнергетики

В отношении сделок по приобретению акций ОАО «Кубанская энергосбытовая компания», ОАО «Мосэнергосбыт», ОАО «Саратовэнерго», ОАО «Томская энергосбытовая», ОАО «Петербургская энергосбытовая компания» выданы предписания структурного и поведенческого характера, в частности согласно им необходимо:

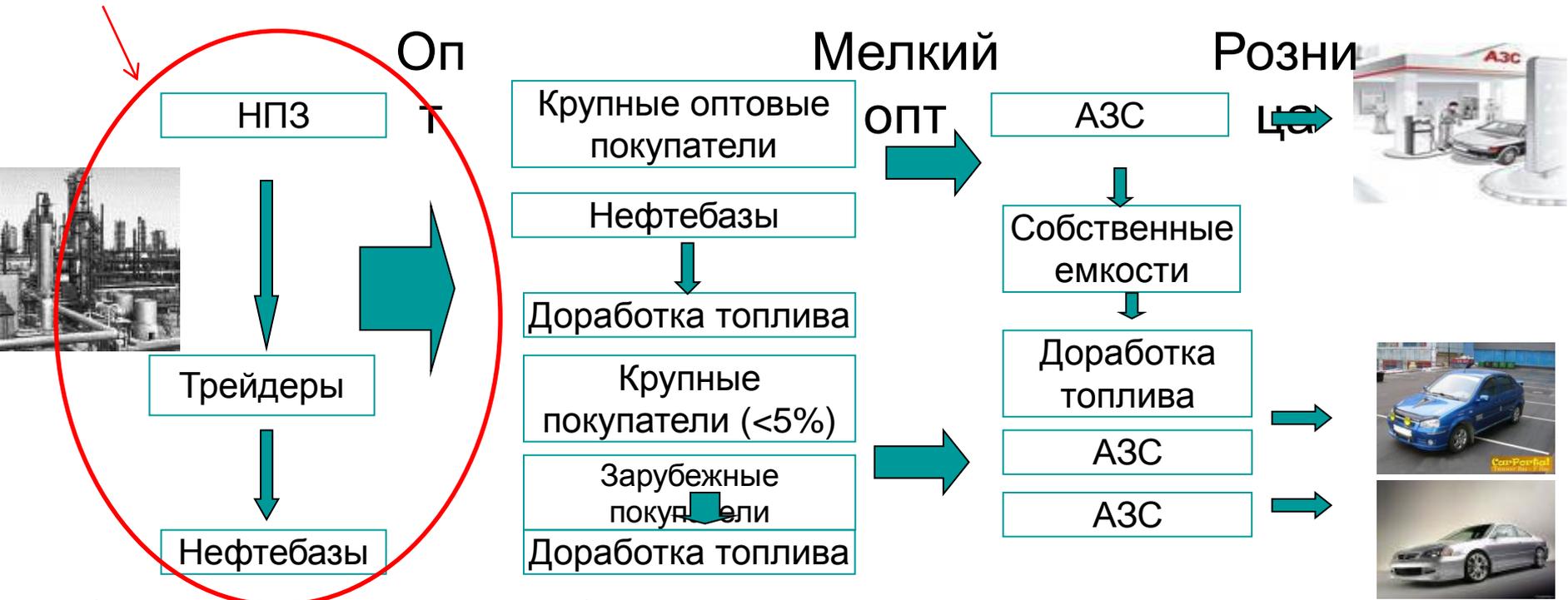
- - снизить доли голосующих акций в Обществах (ОАО «Томская энергосбытовая компания», ОАО «Кубанская энергосбытовая компания») до уровня не более 25 % в течение 6 месяцев с момента совершения сделки;
- - прекратить права собственности в полном объеме или отказ от иной возможности осуществления предоставленного акциями Обществ (ОАО «Томская энергосбытовая компания», ОАО «Кубанская энергосбытовая компания», ОАО «Саратовэнерго») права в течение 4 лет с момента совершения сделки;
- - не допускать действий, которые могут приводить к значительному росту цен на розничном рынке;
- - не заключать свободные договора внутри группы лиц (ОАО «Мосэнергосбыт», ОАО «Петербургская энергосбытовая компания», ОАО «Саратовэнерго»);
- - не завышать объемы потребления по ГТП (ОАО «Мосэнергосбыт» », ОАО «Петербургская энергосбытовая компания», ОАО «Саратовэнерго»).



Контроль экономической концентрации на рынке нефтепродуктов

Рынок нефтепродуктов делится на три основных сегмента исходя из состава продавцов и покупателей и целевого использования топлива – крупный опт, мелкий опт и розница. Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)

Цены оптового сегмента определяют ситуацию на мелкооптовом и розничном рынках: цена «первой продажи» с НПЗ составляет в розничной цене моторных топлив более 75%



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах. Значительная часть нефтепродуктов, поставляемых на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.



Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

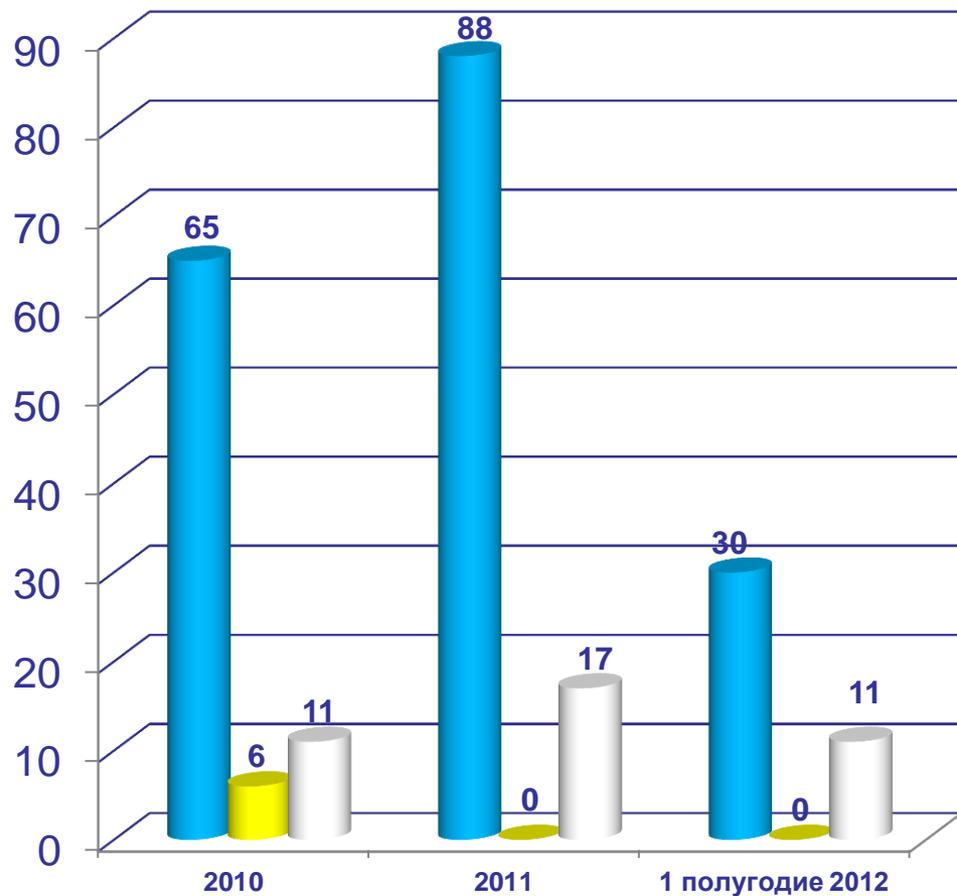
≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице

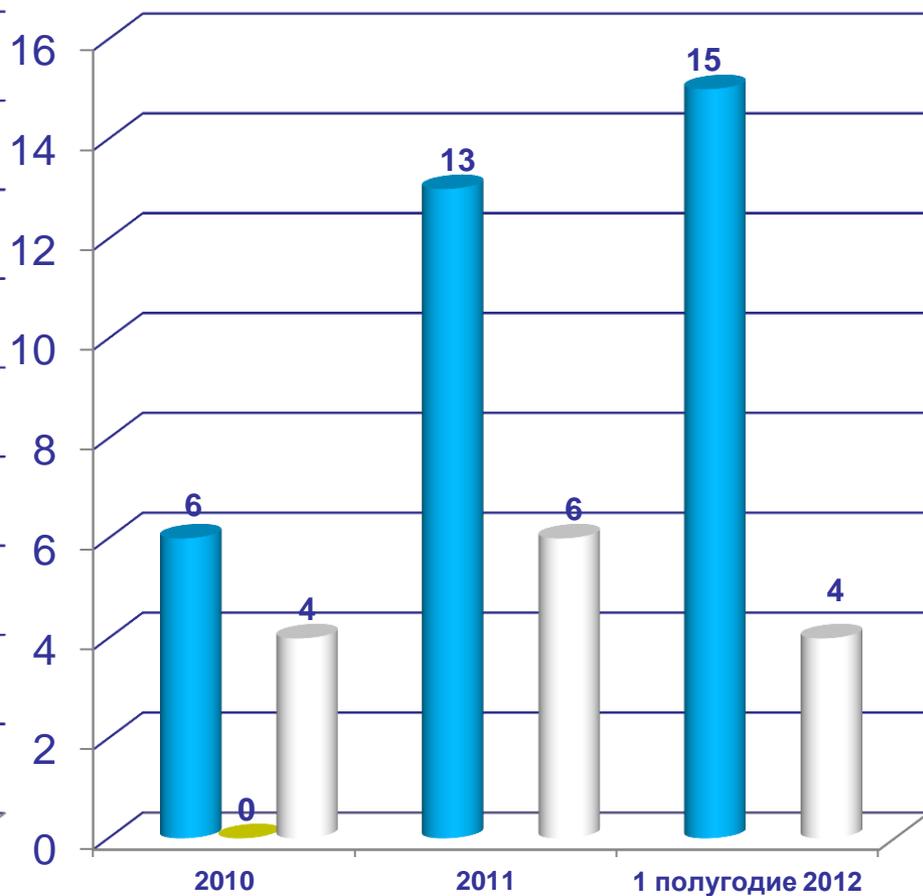


Рассмотренные ходатайства и уведомления в период с 2010 года по 1 полугодие 2012 года

Рассмотренные Ходатайства с 2010 по 1 полугодие 2012 года



Рассмотренные Уведомление с 2010 по 1 полугодие 2012 года



Географические границы оптового рынка нефтепродуктов определены в границах Российской Федерации

На федеральном рынке 3-5 ВИНК занимают доминирующее положение.



Со всех НПЗ нефтепродукты поставляются на экспорт и в подавляющее количество регионов страны, т.о. транспортные расходы не являются сдерживающим фактором для поставок в границах федерального рынка (Факт: потребитель (независимый трейдер) не приобретает по завышенной цене светлые нефтепродукты на близлежащем НПЗ, а приобретает товар на дальних НПЗ по эффективной цене.) На федеральном оптовом рынке нефтепродуктов изменение условий потребления в одном месте приводит к изменению грузопотоков на рынке в целом. Аналогично на мировых рынках: изменение условий продаж в одном из основных центров торговли (ARA, MED, SING) приводит к изменению общих условий продаж. Топливо из Российской Федерации поставляется на экспорт по мировым ценам. Мировые цены оказывают влияние на внутренний рынок с учетом защитных мер.

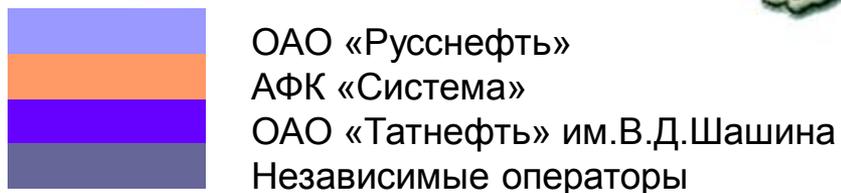
Предписание выданные ФАС России

В ФАС России поступило ходатайство ОАО «АНК «Башнефть» о приобретении 100% голосующих акций ОАО «Уфимский НПЗ», ОАО «Уфанефтехим» и ОАО «Новойл» в Республике Башкортостан.

По результатам рассмотрения данного ходатайства было выдано решение об его удовлетворении с выдачей следующих поведенческих требований:

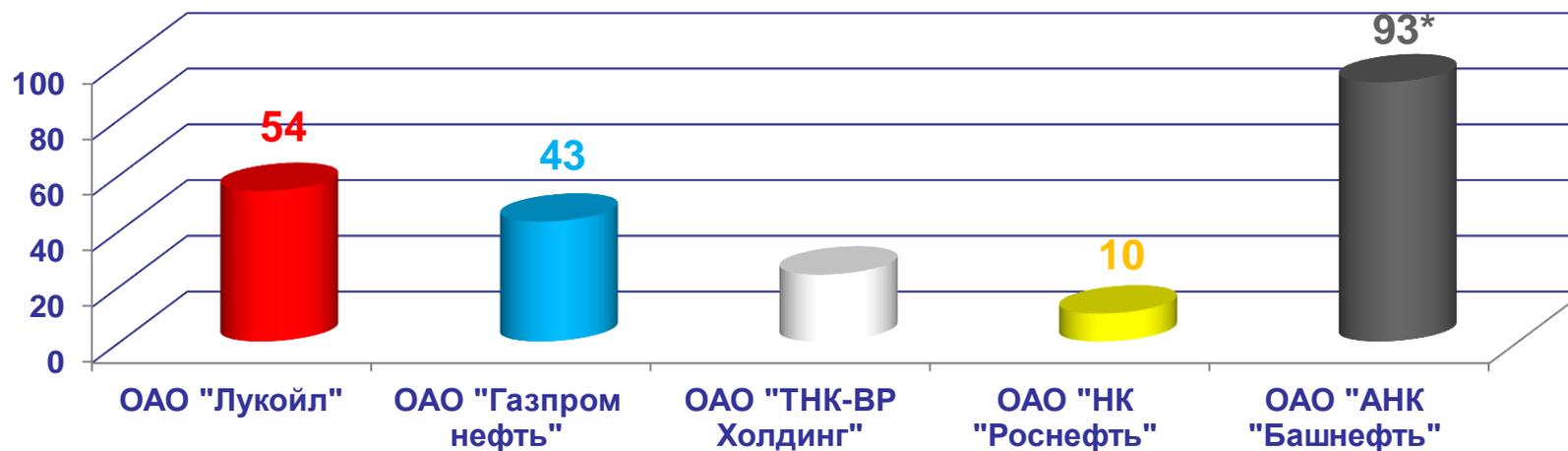
- 1) при наличии предложений от третьих лиц (собственников нефти) или лиц, ими уполномоченных, и при наличии технической возможности НПЗ, не допускать необоснованного отказа от заключения договоров на оказание услуг по переработке нефти; заключать договоры купли-продажи, либо договоры на оказание услуг по переработке нефти на условиях, не допускающих неравного положения с хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц заявителя.**
- 2) уведомить ФАС России о дате совершения указанной сделки в течение 10 дней с момента ее совершения.**

Регионы присутствия вертикально-интегрированных нефтяных компаний на региональных розничных рынках



Значительное количество дел было рассмотрено УФАС России в течение 2008-2011 гг. В рамках этих дел проводился анализ состояния конкуренции на мелкооптовых и розничных рынках нефтепродуктов (географические границы регион, либо соответствующие локальные рынки).

АЗС приобретаемые ВИНК в 2011 году (по данным поступивших ходатайств в ФАС России)



ОАО «ЛУКОЙЛ» - 2 АЗС в Калининградской области, 8 АЗС в Республике Башкортостан, 1 АЗС в Краснодарском крае, 1 АЗС в г.Москве, 17 АЗС в Республике Мордовия, 23 АЗС в Свердловской области, 2 АЗС в Московской области;

ОАО «Газпром нефть» - 6 АЗС в Нижегородской области, 1 АЗС в Курганской области, 20 АЗС в Краснодарском крае, 16 АЗС в Новосибирской области;

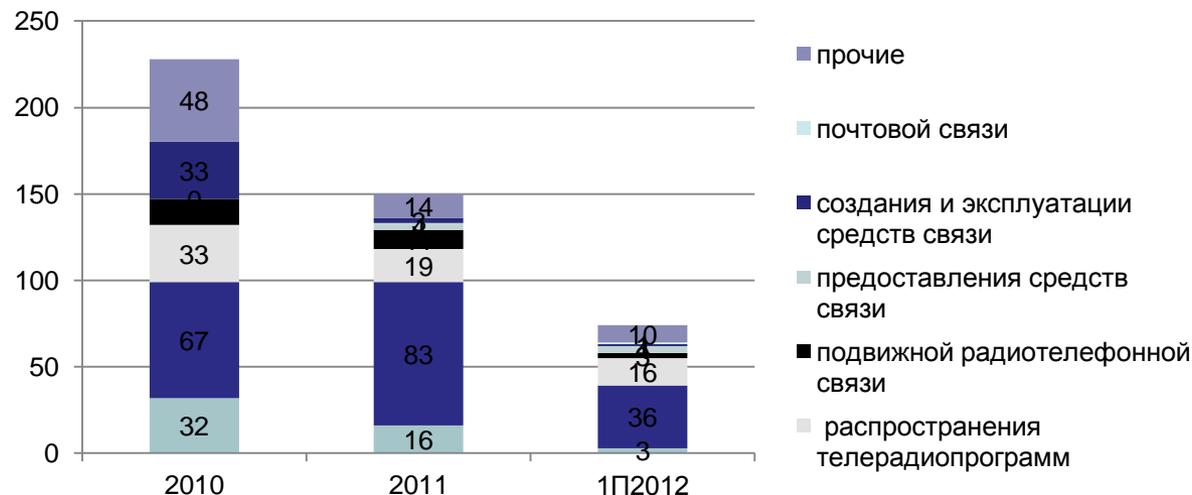
ОАО «НК «Роснефть» - 10 АЗС в Волгоградской области;

ОАО «ТНК-ВР Холдинг – 1 АЗС в Московской области, 6 АЗС в Свердловской области, 11 АЗС Челябинская область, 6 АЗС в Тверской области;

ОАО «НК «Башнефть» - 93* АЗС в Оренбургской области.

* у компании ОАО «НК «Русснефть»

Контроль экономической концентрации. Рынки услуг связи



- По итогам 2011 года было рассмотрено 150 сделок. Продолжается консолидация крупными игроками активов, в том числе экспансии на региональные рынки. Рынки услуг кабельного телевидения и доступа к сети Интернет в последнее время показывают наибольшую динамику и в соответствии с прогнозом будут в дальнейшем играть роль основных драйверов роста рынка услуг связи.
- Сделка: приобретения компанией «Garsdale Services Investment Limited» прав, позволяющих определять условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «Скартел» и ООО «Йота». В результате сделки ООО «Скартел», ООО «Йота» и ОАО «МегаФон» (один из крупнейших федеральных операторов сотовой связи) составили одну группу лиц.
- ФАС России в целях развития конкуренции на данном и скорейшего предоставления высокотехнологичных услуг связи пользователям выдало предписание ООО «Скартел» предоставлять свою инфраструктуру LTE виртуальным операторам связи, не входящим в ту же группу лиц, на недискриминационных условиях.

Контроль экономической концентрации. Железнодорожный транспорт

- За последние 3 года тенденции экономической концентрации на рынке железнодорожных перевозок отражают отдельные мероприятия первого этапа Структурной реформы на железнодорожном транспорте.
- Первоначально, сделки были направлены на перераспределение прав собственности на подвижной состав внутри группы лиц (в рамках холдинга РЖД). Далее, сделки совершались с целью выведения обществ, распоряжающихся подвижным составом, из структуры холдинга РЖД без сохранения контроля, а также консолидации активов подвижного состава небольшими компаниями.
- Сделка: Создание ЗАО «Русагротранс», с наделением ОАО «ПГК» специализированным подвижным составом, ранее переданным в уставной капитал ОАО «ПГК» материнской компанией ОАО «РЖД».
- ОАО «РЖД», ОАО «ПГК» взяли на себя обязательство по разработке и представлению на согласование в ФАС России декларационного соглашения, с условием включения предложенных ФАС России условий, направленных на обеспечение недискриминационного доступа грузоотправителей, грузополучателей, экспедиторских организаций, иных заинтересованных лиц к работам/услугам, оказываемым ЗАО «Русагротранс». Сделка согласована с учетом декларационного соглашения.

- Ведущей тенденцией процесса экономической концентрации **в сфере аэропортовой деятельности** является привлечение частных инвестиций в модернизацию и развитие объектов аэропортовой инфраструктуры.
- При осуществлении контроля за слияниями и поглощениями на рынке аэропортовых услуг ФАС России обращает внимание, прежде всего,
 - на отсутствие аффилированности аэропорта с авиакомпанией,
- Решения: отказ компании, аффилированной с авиакомпанией «Ютейр» в приобретении близкого к контрольному пакета акций аэропорта «Рощино» (Тюмень) 2008 год, отказ аэропорту Внуково в приобретении 49 % акций авиакомпании «Атлант-Союз» 2010 год;
 - необходимость проведения анализа влияния сделки на конкуренцию при сделках, участниками которых являются аэропорты с пересекающимися зонами охвата.
- Решение: при рассмотрении сделки (2011 год), в результате которой контроль над аэропортом Астрахань устанавливался лицами, аффилированными с аэропортом Волгоград (группа Новпорт). Сделка была одобрена по результатам анализа зон охвата каждого аэропорта, наличия конкурентного предложения.

Контроль экономической концентрации. Транспортные терминалы

При осуществлении контроля экономической концентрации **в морских портах** ФАС России проводит экономический анализ деятельности:

- по транспортной обработке и погрузке / разгрузке грузов с учетом специализации портов,
- обслуживания судов, в географических границах морского бассейна,

Сделка: Приобретение компанией «Омирико Лимитед» прав, позволяющих определять условия осуществления предпринимательской деятельности ОАО «Новороссийский морской торговый порт», предусматривающая также вхождение в эту группу лиц ООО «Приморский торговый порт» рассматривалась ФАС России с учетом данных экономического анализа деятельности на рынках транспортной обработки грузов, погрузочно/разгрузочных работ и обслуживания судов в портах Балтийского и Черноморского бассейнов.

ФАС России согласовала сделку, учитывая различные виды деятельности приобретателя и лиц, права осуществления деятельности которых приобретаются (порты) а также то, что Новосибирский морской торговый порт и Приморский торговый порт осуществляют деятельность в различных географических границах.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka