



Федеральная антимонопольная
служба

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ПЛАТЕЖЕЙ

Санкт-Петербург, 2012

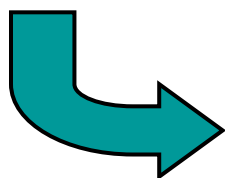
Проблемы развития рынка платежей

- ❖ Отсутствие у потребителей полной и достоверной информации как о самих платежных услугах, так и о возможностях их получения
- ❖ Ограничение потребителей в выборе кредитных организаций для уплаты и получения денежных средств
 - ✓ **Контроль за действиями органов власти и государственными внебюджетными фондами**
 - ✓ **Контроль за соглашениями хозяйствующих субъектов, в том числе кредитных организаций**
- ❖ Установление доминирующими кредитными организациями монопольно высоких и монопольно низких цен на платежные услуги
- ❖ Преференции со стороны органов власти, в том числе при реализации проектов «Социальная карта»

Перспективы развития рынка платежей

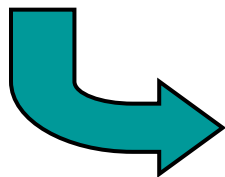
Значительное влияние на дальнейшее развитие рынка платежей окажут:

- ✓ **Федеральный закон от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**, которым



регулируется порядок выпуска и обслуживания **универсальных электронных карт**, которые должны обеспечивать получение гражданами государственных и муниципальных услуг, а также банковских услуг в электронной форме

- ✓ **Федеральный закон от 27.06.2011 «О национальной платежной системе»**, которым



установлены правовые и организационные основы национальной платежной системы, регулируется деятельность ее субъектов и порядок оказания платежных услуг

Универсальная электронная карта (УЭК)

По инициативе ФАС России в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» включены нормы, согласно которым:

- банковские услуги в рамках УЭК могут оказывать любые кредитные организации, соответствующие требованиям уполномоченных органов власти и Банка России
- технические требования, предъявляемые к УЭК, устанавливаются на уровне Правительства Российской Федерации

Национальная платежная система

По инициативе ФАС России в Федеральный закон «О национальной платежной системе» включены нормы, направленные на **недопущение ограничения конкуренции на рынке платежей**:

- ✓ запрет на установление в правилах платежной системы необоснованных критериев, препятствующих участию в ней
- ✓ запрет на предъявление требований о неучастии в других платежных системах
- ✓ запрет на предъявление требований к минимальному и максимальному размеру оплаты услуг по переводу денежных средств клиентами

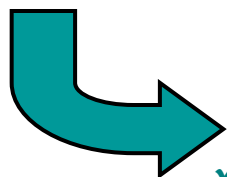
Кроме того, **важными для развития конкуренции на рынке платежей** являются нормы закона, согласно которым:

- ✓ оператор платежной системы обязан представлять ее потенциальным участникам правила платежной системы для предварительного ознакомления без взимания платы
- ✓ правила платежной системы, включая тарифы, являются публично доступными



Дело об ограничении конкуренции на рынке платежей г. Одинцово (2009-2010гг.)

Основание для возбуждения дела - заявления граждан, указывающих на невозможность оплатить жилищно-коммунальные услуги в выбранной ими кредитной организации



Дело возбуждено в отношении:

- ✓ **банков** (ОАО «Сбербанк России», МКБ «Одинбанк» (ООО))
- ✓ **платежного агента** (ФГУП «Почта России»)
- ✓ **поставщиков жилищно-коммунальных услуг**
(ОАО «Одинцовский водоканал», ОАО «Одинцовская теплосеть», ОАО СЭУ «Трансинжстрой» и МУП «УЖХ»)
- ✓ **расчетного центра** (МУП «ИРЦ»)



Содержание нарушения антимонопольного законодательства

На протяжении **2003-2010** гг. между ответчиками существовала договоренность об организации приема платежей за жилищно-коммунальные услуги

ОАО «Сбербанк России»
МКБ «Одинбанк» (ООО)
ФГУП «Почта России»

+

МУП «ИРЦ»

+

МУП «УЖХ»

ОАО «Одинцовская теплосеть»

ОАО СЭУ «Трансинжстрой»

ОАО «Одинцовский водоканал»

Форма платежного документа не содержит банковских реквизитов получателя платежа

Трехсторонние соглашения о приеме платежей физических лиц с применением штрих-кодовой технологии



Жители г. Одинцово ограничены в выборе кредитных организаций для оплаты жилищно-коммунальных услуг

Результаты рассмотрения дела

- ❖ Трехсторонние соглашения о приеме платежей физических лиц, заключенные ответчиками, признаны **антиконкурентными**
- ❖ Нарушение устранено **в добровольном порядке** в ходе рассмотрения дела
 - ✓ трехсторонние соглашения о приеме платежей физических лиц расторгнуты
 - ✓ в платежный документ включены банковские реквизиты получателя платежа
- ❖ Компании-нарушители и их должностные лица привлечены к **административной ответственности**

Три дела в отношении Федеральной таможенной службы

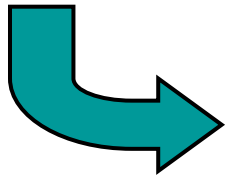
- ❖ **Основание для возбуждения дел -** заявления координаторов эмиссии таможенных карт (операторов специализированных платежных систем)
- ❖ **Таможенные карты -** банковские карты для уплаты таможенных платежей непосредственно на территории таможни
- ❖ **Функции координатора эмиссии таможенных карт -** информационная поддержка и координация действий участников платежной системы

Системы расчетов, осуществляемых с использованием таможенных карт

- ❖ **«Таможенная карта»** - платежная система, организованная в 2001 году координатором ООО «Таможенная карта»
- ❖ **«Зеленый коридор»** - платежная система, организованная в 2008 году координатором ООО «Таможенная платежная система»

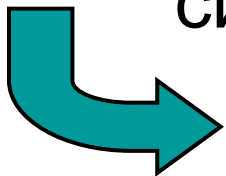
Первое дело. Содержание нарушения антимонопольного законодательства

- ❖ **2001 – 2009** гг. - в нормативных документах ФТС России только ОДИН координатор эмиссии таможенных карт



банкам ограничен выбор координаторов

- ❖ **2008** г. – передача в одностороннем порядке функций координатора от ООО «Таможенная карта» к ООО «Таможенная платежная система»



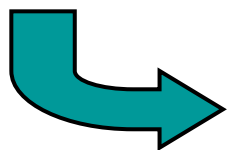
**необоснованное препятствование
деятельности заявителя**

Предписание ФТС России (2009 г.)

- ❖ изменить нормативные документы в целях создания конкурентных условий деятельности координатора
- ❖ отменить приказ о прекращении деятельности ООО «Таможенная карта» в качестве координатора
- ❖ направить в таможенные органы указание на недопустимость необоснованных отказов от приема таможенных карт платежных систем ООО «Таможенная карта» и ООО «Таможенная платежная система»

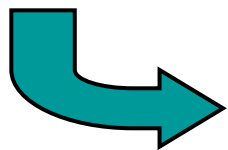
Второе дело. Содержание нарушения антимонопольного законодательства

- ❖ **2009-2010 гг.** - введение запрета на расчеты по таможенным картам до прохождения координаторами специального тестирования



необоснованное препятствие деятельности ООО «Таможенная карта» и ООО «Таможенная платежная система»

- ❖ предоставление возможности ознакомиться с методикой тестирования только ООО «Таможенная платежная система»



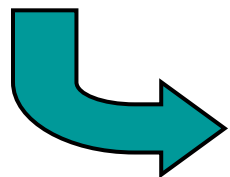
предоставление ООО «Таможенная платежная система» доступа к информации в приоритетном порядке

Предписание ФТС России (2011 г.)

- ❖ направить в таможенные органы указание на недопустимость необоснованных отказов от приема таможенных карт платежных систем ООО «Таможенная карта» и ООО «Таможенная платежная система»
- ❖ проинформировать участников ВЭД о возможности использования таможенных карт этих платежных систем
- ❖ представлять в ФАС России в течение 2011 и 2012 годов сведения обо всех случаях отказа таможенных органов в приеме таможенных карт с указанием причин отказа по каждому случаю

Третье дело. Признаки нового нарушения антимонопольного законодательства

2011-2012 гг. - прекращение приема таможенных карт в связи с переносом ФТС России серверного оборудования в новое помещение



**платежная система «Зеленый коридор»
не функционирует более трех месяцев**



**В случае подтверждения факта нарушения
антимонопольного законодательства
должностные лица ФТС России будут привлечены
к административной ответственности**

Спасибо за внимание!