

Л.Н. Бубенцова

Т.А. Гладких

*Управление Федеральной
антимонопольной службы по Орловской области*

г. Орел, Российская Федерация

СОСТОЯНИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ОТДЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ТОВАРНЫХ РЫНКАХ РЕГИОНА

Построение экономики, основанной на рыночных отношениях невозможно без конкуренции, которая выполняет ряд важнейших регулирующих функций и объективно обеспечивает развитие рынков в любой сфере экономики.

Конкуренция, как известно, выполняет важнейшую функцию не только в экономике страны, но и в отдельном взятом регионе субъекта Российской Федерации, принуждая производителей учитывать интересы потребителя, а значит, и интересы общества в целом, а также в конкретной сфере деятельности.

На протяжении ряда последних лет в целях осуществления антимонопольного контроля Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее по тексту – Орловское УФАС России, Управление) ведет системное наблюдение за отдельными товарными рынками региона: осуществляются мониторинг и углубленное изучение экономической ситуации на этих рынках, в том числе, на оптовом товарном рынке зерна, муки, хлеба и хлебобулочных изделий.

Зерно, мука и продукты переработки из них являются социально значимыми, жизненно необходимыми. По оценкам Госкомстата России около 70 млн. людей свои потребности в пище удовлетворяют на 80% хлебом.

Ежедневное повсеместное потребление хлеба позволяет считать его одним из важнейших продуктов питания, пищевая ценность которого имеет первостепенное значение.

Если региональный рынок зерна является конкурентным, то на состояние регионального рынка хлебопечения большое воздействие оказывают, конечно, соподчиненные товарные рынки, а именно: рынки зерна, муки, энергоносителей и т.д. Если говорить о ситуации в мукомольной отрасли, то она во многом продиктована положением, создавшимся на рынке зерна. Засуха, низкий урожай зерна, сравнительно небольшие запасы и рост цен на зерно на мировых рынках приводят к росту цен и дефициту зерновых. Конечно, это напрямую отразилось на мукомолах. Также, с учетом ежегодного роста постоянных затрат на оплату энергоносителей, налогов, резкий скачок цен на сырье вынудил мукомолов и, соответственно, хлебопеков поднимать цены на свою продукцию. Поэтому рост цен на муку и хлеб в некоторых случаях можно считать вполне обоснованным.

Товарные рынки оптовых поставок хлеба и хлебобулочных изделий, оптовой торговли мукой являются социально значимыми, так как производимые и реализуемые продукты (товары) на указанных рынках являются жизненно необходимыми.

Орловским УФАС России (далее по тексту - Управление) при проведении анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках оптовых поставок хлеба и хлебобулочных изделий, оптовой торговли мукой, в обязательном порядке учитывается специфика хлебопекарной и мукомольной отраслей с учетом критерия географического обособления рынков в виде транспортных барьеров и фактического месторасположения осуществляющих на них деятельность хозяйствующих субъектов.

К примеру, при проведении исследования товарного рынка оптовой торговли хлебом и хлебобулочными изделиями в 2012 году в качестве географических границ рассматривались не только географические границы Орловской области, но и географические границы ее районов. Это связано с

тем, что основной объем продаж хлеба и хлебобулочных изделий его производителями в основном совершается в рамках районов области.

Специфика мукомольного производства заключается в том, что производители муки поставляют ее в достаточном количестве потребителям, а также предприятиям сферы хлебопечения, расположенным на территории Орловской области без каких-либо ограничений. Данное обстоятельство позволило Управлению в качестве географических границ рынка муки рассматривать географические границы Орловской области.

По итогам проведенных анализов поименованных товарных рынков Орловским УФАС России были выявлены занимающие доминирующее положение хозяйствующие субъекты на указанных рынках, то есть имеющие возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на рынках муки и хлебопечения в конкретных географических границах.

Что касается мукомольной отрасли на территории Орловской области, то по итогам проведенного в 2010 году исследования рынка оптовой торговли мукой на территории региона, доминирующих хозяйствующих субъектов в географических границах Орловской области установлено не было.

Если рассматривать рынок хлебопечения, то, несмотря на доминирование на данном товарном рынке оптовой торговли хлебом и хлебобулочными изделиями ОАО «Орловский хлебокомбинат» в географических границах областного центра г.Орла, на ярмарках выходного дня, функционирующих постоянно, присутствует продукция предприятий по производству хлебобулочных изделий из городов и районов области, которая также составляет конкуренцию продукции, производимой ОАО «Орловский хлебокомбинат». В географических границах муниципальных образований области по результатам проведения анализа состояния конкурентной среды также были выявлены доминирующие хозяйствующие субъекты.

Всем известно, что самое сложное – это обеспечить норму потребления хлеба людям с низкими доходами, для этого предприятиями хлебопечения производятся так называемые «социальные сорта хлеба». В Орловской области,

как правило, к социальным сортам хлебобулочной продукции относят хлеб «Спасский» и батон «Обыкновенный». Как следует из информации, представляемой хлебопеками региона, в том числе, в рамках проводимых Орловским УФАС России мониторингов агропродовольственных рынков региона, выпуск социального хлеба является невыгодным из-за роста издержек при его производстве. Тем не менее, в настоящее время на территории области отпускные цены на хлебобулочные изделия социальной направленности остаются стабильными с августа 2012 года. Правительством Орловской области уделяется большое внимание стабилизации цен на социально значимые продукты питания, в том числе на хлеб и хлебобулочные изделия. Управление торговли и потребительских ресурсов Департамента сельского хозяйства Орловской области постоянно осуществляется мониторинг цен на социально значимые продукты питания, перечень которых определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010г. № 530.

Сдерживание отпускных цен на социальные виды хлебобулочных изделий обусловлено также постоянной работой Управления, в том числе, направленной на выявление экономического необоснованного роста цен на самые потребляемые виды хлебобулочных изделий.

Введенные «третьим антимонопольным пакетом» институты предупреждения и предостережения позволили антимонопольным органам направлять предупреждения хозяйствующим субъектам, производителям и поставщикам муки и хлебобулочных изделий, о недопустимости действий, направленных на необоснованное повышение цен на данную продукцию.

Вступивший в силу указанный антимонопольный пакет хозяйствующему субъекту предоставляет право выбора: в течение 10 дней исправить ситуацию, связанную с экономически необоснованным повышением цены, в противном случае антимонопольным органом будет возбуждено антимонопольное дело. По словам руководителя ФАС России, Артемьева И.Ю. институт предупреждения и предостережения дает возможность, с одной стороны, гражданам быстрее защищать свои права, с другой стороны, бизнесу избежать

«оборотных штрафов», а ФАС России и судам – снизить нагрузку и сосредоточиться на действительно важных антимонопольных делах.

На территории региона Управлением при выявлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях доминирующих на конкретном рынке хозяйствующих субъектов, в полной мере применяется институт предупреждений.

Так, по итогам 2012 года Орловским УФАС России в связи со сложившейся неблагоприятной ситуацией на рынке хлебопечения, а именно, в условиях увеличения в ряде районов области отпускных цен на хлебобулочные изделия, в отношении предприятий хлебопечения Орловской области было проведено 13 внеплановых проверок, по результатам которых производителям хлеба, занимающим доминирующее положение на товарном рынке оптовых поставок хлеба и хлебобулочных изделий в локальных географических границах данного рынка, были выданы 4 предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства путем установления экономически обоснованных оптово-отпускных цен на хлеба социальной направленности. Не занимающим доминирующее положение предприятиям хлебопечения по итогам проведенных проверок было выдано 6 рекомендаций о пересмотре экономически не обоснованных установленных отпускных цен на хлеб социальной направленности.

Предупреждения выдавались в рамках статьи 391 Закона «О защите конкуренции» в адрес хлебопекарных организаций, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят к ущемлению интересов покупателей на товарном рынке оптовых поставок хлеба и хлебобулочных изделий.

Во исполнение выданных предупреждений и рекомендаций хозяйствующими субъектами оптово-отпускные цены на социальные хлеба были снижены, в том числе, до уровня цены, действовавшей до ее повышения.

Контроль со стороны антимонопольных органов дает возможность защитить права неопределенного круга лиц по приобретению продуктов питания социальной направленности по приемлемым ценам.

Исполняя свои функции, в соответствии с имеющимися полномочиями, антимонопольные органы и в настоящее время продолжают работу по оказанию прямого воздействия на обеспечение стабильной ситуации на рынках муки, хлеба и хлебобулочных изделий, что ведет к повышению благосостояния населения региона