

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-849/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эксперт-Сервис» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при проведении открытого аукциона в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.08.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

представители АО «ПО «Электроприбор», ООО «Эксперт-Сервис», ООО «ЭТП» не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Эксперт-Сервис» 15.08.2017 № 0815/02 (вх. от 21.08.2017 № 128663-ЭП/17) на действия (бездействие) заказчика АО «ПО «Электроприбор», оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 31705380310), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Эксперт-Сервис» (далее — Заявитель) 15.08.2017 № 0815/02 (вх. от 21.08.2017 № 128663-ЭП/17) на действия (бездействие) заказчика АО «ПО «Электроприбор» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (далее — Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 31705380310) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,



Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://etprf.ru>, — регулируются Регламентом электронной торговой площадки ETPRF.RU, утвержденным Генеральным директором ООО «ЭТП» В.В. Гольдманом (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

01.08.2017 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее — Извещение, Документация).

По результатам закупки заключен договор от 22.08.2017, сведения о заключенном договоре размещены в ЕИС.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность участия в Запросе котировок.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 13 Извещения обеспечение заявки требуется в размере 4496,59 руб., НДС не облагается, путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП, либо в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, в срок не позднее момента окончания подачи заявок.

Вместе с тем, в разделе «Термины и определения» Регламента

установлено, что резервируемые средства – денежные средства, передаваемые Участником в счет оплаты услуг Оператора для участия в процедуре закупки, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или обеспечение заявок не предусмотрено. Резервируемые средства списываются со счета Участника на электронной площадке в случае заключения договора с Заказчиком, в случае уклонения Участника от заключения договора, иных случаях, предусмотренных Регламентом. Данные средства возвращаются Участнику, в случае если его заявка признана не соответствующей требованиям закупочной документации, либо договор заключен с иным Участником в соответствии с Регламентом. Размер резервируемых средств определяется согласно Приложению №2 Регламента.

В соответствии с пунктом 10.5 Регламента подача заявки в процедуре закупки возможна при наличии денежных средств, внесенных на счет Оператора в размере обеспечения заявки на участие в закупке либо в размере резервируемых средств, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки или обеспечение вносится в иной, не денежной, форме на счет Оператора.

Согласно пункту 10.10 Регламента «Оператор проверяет заявку Участника в течение 1 (одного) часа с момента получения, не принимает ее в случае отсутствия на счете Участника на электронной площадке, подавшего заявку на участие в процедуре закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, либо в размере резервируемых средств, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование по обеспечению заявок или резервирование средств в отношении иных закупок».

Вместе с тем, платежным поручением от 03.08.2017 № 377 Заявителем внесены денежные средства на счет Оператора по реквизитам и в размере, указанном в Документации.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в условиях наличия денежных средств Заявителя в размере обеспечения заявки, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе котировок.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Запроса котировок, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт-Сервис» 15.08.2017 № 0815/02 (вх. От 21.08.2017 № 128663-ЭП/17) на действия (бездействие) заказчика АО «ПО «Электроприбор», оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 31705380310) обоснованной.

2. Признать АО «ПО «Электроприбор» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, поскольку по результатам закупки заключен договор от 22.08.2017.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.