

## **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-857/17**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Полиграфический комплекс «Созвездие» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

01.09.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Полиграфический комплекс «Созвездие» от 04.08.2017 б/н, направленное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 11.08.2017 № 73/1-р-2017 (вх. 130345/17 от 24.08.2017) на действия (бездействие) заказчика АО «Завод Пластмасс» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов (извещение № 31705375477), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

ФАС России поступила жалоба ООО «Полиграфический комплекс «Созвездие» (далее - Заявитель) от 04.08.2017 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Завод Пластмасс» (далее — Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов (извещение № 31705375477) (далее – Закупка у единственного поставщика, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.



Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке, и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.07.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Закупки у единственного поставщика (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что при проведении Закупки у единственного поставщика, Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку Заказчиком неправомерно выбран способ проведения закупки.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен статьей 2 Положения о закупке.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Подпунктом 2 пункта 6.1.1 Положения о закупках предусмотрено проведение неконкурентной процедуры закупки в виде закупки у единственного поставщика.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 6.6.2 Положения о закупках основание для проведения закупки у единственного поставщика является, в том числе в случае если заключается договор между заказчиком, являющимся исполнителем по государственному контракту или по договору с третьим лицом, и привлекаемым для исполнения обязательств по нему субподрядчиком (соисполнителем), который установлен соответствующим государственным

контрактом или договором с третьим лицом; заключается договор купли-продажи (поставки) предмета лизинга между лизинговой компанией (фирмой), являющейся организацией Корпорации, и поставщиком предмета лизинга, определенным лизингополучателем.

Согласно письменным пояснениям представителя Заказчика, Закупка у единственного поставщика осуществляется для обеспечения исполнения заключаемого с АО «НИМИ им. В.В. Бахирева» договора № 1617187317962412245021955/273-16/с/ОСК-2 от 28.09.2016 в рамках исполнения государственного контракта с Министерством обороны Российской Федерации № 1617187317962412245021955 от 27.06.2016.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России представителем Заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих о неправомерном выборе Заказчиком способа проведения закупки.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Кроме того, в рамках рассмотрения Жалобы Заявителя Комиссией ФАС России в действиях Заказчика выявлены следующие нарушения.

2. Частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках установлено, что в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

На заседание Комиссии ФАС России представителем Заказчика представлен договор, заключенный по результатам Закупки у единственного поставщика, от 28.07.2017 № 1617187317962412245021955//284/25-УВ/17. Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России установлено что указанный договор не внесен в реестр договоров.

Указанные действия Заказчика нарушают требования части 2 статьи 41. Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской

Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Кроме того, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договоров в период обжалования.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, дата принятия Заказчиком решения о проведении Закупки у единственного поставщика 27.07.2017, протокол с указанным решением размещен в ЕИС 31.07.2017.

Дата заключения договора по итогам проведения Закупки у единственного поставщика 28.07.2017.

Таким образом, Заказчиком заключен договор ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола о проведении Закупки у единственного поставщика, а также вопреки требованиям антимонопольного органа, что нарушает части 4, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Полиграфический комплекс «Созвездие» 04.08.2017 б/н (вх. 130345/17 от 24.08.2017) на действия (бездействие) заказчика АО «Завод Пластмасс» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов (извещение № 31705375477) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частей 4, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 01.09.2017 № 223ФЗ-857/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.