



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное  
профессиональное образовательное  
учреждение Свердловской области  
«Областной техникум дизайна и  
сервиса»  
620027, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, пер. Красный, д. 3.

ООО «Стройресурс»  
620075, г. Екатеринбург,  
ул. Шарташская, д.19, оф.207

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 365-А**

09.10.2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

\*

при участии в качестве:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Стройресурс» (вх. №01-17474 от 28.09.2017г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» при проведении запроса котировок в ЭФ (извещение №31705445587) на выполнение работ по замене осветительных приборов и установке подвесного потолка типа "Армстронг" в учебных помещениях № 25, 26, 29, 30 по адресу г. Екатеринбург, ул. Стахановская, 43 в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройресурс» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» при проведении запроса котировок в ЭФ (извещение №31705445587) на выполнение работ по замене осветительных

приборов и установке подвесного потолка типа "Армстронг" в учебных помещениях № 25, 26, 29, 30 по адресу г. Екатеринбург, ул. Стахановская, 43 Закона о закупках.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная Комиссия заказчика неправомерно допустила и признала соответствующей заявку участника закупки ООО «ЧТК».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась и просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ГАПОУ СО «Областной техникум дизайна и сервиса» утвержденного Наблюдательным советом Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» и размещенного в единой информационной системе.

22.08.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705445587 о проведении запроса котировок в ЭФ на выполнение работ по замене осветительных приборов и установке подвесного потолка типа "Армстронг" в учебных помещениях № 25, 26, 29, 30 по адресу г. Екатеринбург, ул. Стахановская, 43.

Начальная (максимальная) цена контракта 808 886 ,35 руб.

19.09.2017г. составлен протокол рассмотрения заявок, согласно которому на участие в запросе котировок поступило 2 заявки. Заявка участника закупки ООО "УралЮппоСтрон" признана соответствующей требованиям документации о проведении закупки. Заявке участника закупки ООО "СТРОЙРЕСУРС" отказано в дальнейшем участии в процедуре закупки, так как ООО «СТРОЙРЕСУРС» заявлено, что Общество не является плательщиком НДС, при этом заявленная цена договора выше максимальной цены договора (без учета НДС).

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Разделом 26 Положения регламентирован порядок проведения запроса котировок в электронной форме.

Согласно п.5 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно п. 19.1 Положения при заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о закупке.

В соответствии с п.1 раздела 26.3 Положения закупочная комиссия определяет Победителя запроса цен, как Участника, отвечающего требованиям запроса цен, который предложил поставить требуемый товар (работы, услуги) на установленных в запросе цен условиях по самой низкой цене из предложенных. При предложении наиболее низкой цены несколькими Участниками победителем запроса цен признается участник, заявка на участие в запросе цен которого поступила ранее других заявок, в которых предложена такая же цена.

Начальная (максимальная) цена договора указана в п. 1.3.2 Информационной карты запроса ценовых котировок. Данная цена не может быть превышена при заключении договора по итогам проведения запроса ценовых котировок.

Согласно информационной карте начальная (максимальная) цена договора, включая НДС составляет 808 886 (Восемьсот восемь тысяч восемьсот восемьдесят шесть) рублей 35 копеек. Начальная (максимальная) цена договора поставки включает в себя все расходы, связанные с оказанием услуг в полном объеме, в т.ч. доставку, установку, подъем Товара, демонтаж, установку Товара на объекте Заказчика, на уплату пошлин, налогов, страховки и другие обязательные платежи.

Кроме того, п.9 раздела 1.3 информационной карты установлено, что Предлагаемая Участником стоимость договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в п. 4 Информационной карты.

Предлагаемая Участником цена договора является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения (Часть II «Проект Договора»).

Все налоги, пошлины и прочие сборы, оказание дополнительных услуг Покупателю, которые Поставщик должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, должны быть учтены Участником размещения заказа при расчете цены договора.

Извещение о проведении закупки определяет что, при выборе победителя учитывается Цена с НДС.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что участник закупки ООО "СТРОЙРЕСУРС" представил предложение о цене контракта 693 000,00 руб. (без учета НДС).

Таким образом, предложенное участником ценовое предложение не включает в себя налог на добавленную стоимость.

В соответствии п. 2 раздела 26.3 Положения закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске заявки на участие в запросе цен в случае:

- 1) несоответствия заявки участника закупки документации по запросу цен (в том числе по оформлению, составу и форме заявки);
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе установленным квалификационным требованиям;
- 3) непредставления в заявке участника закупки документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе цен;
- 4) наличия в заявке участника закупки недостоверных сведений об участнике запроса цен или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка;

5) отсутствует в заявках цена товаров, работ, услуг или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении цен.

Отклонение заявок по иным основаниям не допускается.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что при прибавлении к цене предложенной участником налога на добавленную стоимость, ценовое предложение участника закупки становится выше начальной максимальной цены контракта, что не соответствует требованиям документации о проведении закупки.

В соответствии ч.5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно ч.11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии п.2,3,4 ст. 26.1 Извещение о проведении запроса цен, документация по запросу цен и проект договора размещаются на сайте, а также на электронной площадке в случае проведения запроса цен в электронной форме, не менее **чем за 3 (три) дня** до дня окончания срока подачи заявок. Разъяснение извещения и документации по запросу цен осуществляется по запросам участников закупки в порядке, установленном настоящим Положением и регламентом ЭТП.

Заказчик вправе внести изменения в извещение о проведении запроса цен и в документацию по запросу цен до момента окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен (пункт 3).

В случае если изменения в извещение о проведении запроса цен, документацию по запросу цен внесены заказчиком позднее чем за 2 (два) дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе цен, срок подачи заявок на участие в запросе цен должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте, а также на электронной площадке в случае проведения запроса цен в электронной форме, внесенных в извещение о проведении запроса цен и документацию по запросу цен изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе цен такой срок составлял **не менее чем 3 (три) дня** (пункт 4).

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что извещением о проведении закупки размещенном в единой информационной системе определен срок окончания подачи заявок 30.08.2017г.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснила, что по данной закупке были внесены изменения в документацию, ввиду чего, срок подачи заявок на участие в закупке продлен на электронной торговой площадке до 05.09.2017г.

Вместе с тем, изменения внесенные заказчиком на электронной торговой площадке не размещены в единой информационной системе, не продлен срок подачи заявок что нарушает требования ч.11 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно ч.12 ст. 4 Закона о закупках Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что 11.09.2017г. Заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке. Вместе с тем, в нарушение ч.2 ст. 2 Закона о закупках 19.09.2017 заказчик разместил извещение об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок, при этом возможность и порядок отмены протокола не предусмотрены положением о проведении закупки.

02.10.2017г. Заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» заключен контракт на Выполнение работ по замене осветительных приборов и установке подвесного потолка типа "Армстронг" в учебных помещениях № 25, 26, 29, 30 по адресу г. Екатеринбург, ул. Стахановская, 43.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

- 1.Жалобу ООО «Стройресурс» признать обоснованной.
  2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» выявлены нарушения ч.2 ст.2, ч. 11 ст.4 Закона о закупках.
  - 3.Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Областной техникум дизайна и сервиса» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как заключен контракт.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

