

Тема: Написать в УФАС

От: Челябинское УФАС <to74@fas.gov.ru>

Дата: 10.10.2017 15:10

Кому: to74@fas.gov.ru

Отправлено 10 октября 2017, 15:10
Отправлено анонимным пользователем:
[109.195.102.58]
Отправленные значения::

Ф.И.О.:

Адрес: [redacted] сть, г.
Екатери *31-03-44 / 2017* ; оф. 502
E-mail

Текст о

ЖАЛОБА

Заказчик объявил электронный аукцион (номер извещения - 0569600002417000005) на строительство водозабора подземных вод на участке Щербакова для питьевого водоснабжения г. Аши Челябинской области. (Проведение работ по геологическому изучению недр, включающему поиски и оценку месторождений подземных вод), окончание подачи заявок - 11.10.2017 10:00.

Считаем, что документация об электронном аукционе содержит нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно:

1) Некорректно и неверно сформулирован предмет контракта - «строительство водозабора подземных вод на участке Щербакова для питьевого водоснабжения г. Аши Челябинской области (проведение работ по геологическому изучению недр, включающему поиски и оценку месторождений подземных вод)» нарушает п. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ). В соответствии с этой нормой запрещается ограничивать конкуренцию между участниками торгов путем включения в состав одной закупки продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, которые являются предметом торгов.
Из п. 2 ст. 47, п. 5.1 ст. 48, п. 2 ст. 52 ГрК РФ следует, что работы по инженерным изысканиям, проектированию и

Воробей Е.И.
Сидоркин
Сидоркин Е.И.
10.10
Сидоркин

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Вх. № *13180*
10 / *10* / *2017*
подпись *[Signature]*

строительству требуют различных свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями (далее – свидетельство СРО).

Соответственно, объединение указанных работ в одной закупке может ограничивать круг участников теми лицами, которые имеют все требуемые свидетельства СРО.

Так же хотим отметить, что строительство – это возведение зданий и сооружений, а также их капитальный и текущий ремонт, реконструкция, реставрация и реновация. Строительство водозабора предполагает монтаж и установку:

- Системы водоподготовки (она обеспечивает очистку воды от нежелательных примесей);
- Резервуаров чистой воды, в которых хранится вода, прошедшая систему фильтрации;
- Насосной станции второго подъема (она обеспечивает подачу воды потребителям и поддерживает нормальное давление в сети);
- Пожарных насосов (обеспечивают подачу воды для пожаротушения);
- Контрольно-измерительных устройств (данные приборы контролируют работу оборудования, фиксируют расход воды и пр.);
- Автоматики (обеспечивает работу той или иной системы в автоматическом режиме);
- Дренажной системы (для сброса жидкости, идущей на промывку фильтров, для отвода воды при подтоплении ВЗУ или переполнении РЧВ).

В техническом задании в объемах работ заказчик указывает:

№ п/п Виды работ и условия их производства Ед. изм. Объем работ

1. Монтаж/демонтаж СБУ

Буровые и сопутствующие бурению работы:

Вращательное бурение без отбора керна (разведочная скважина):

- диаметром 350 мм
- диаметром 250 мм
- диаметром 191 мм

Крепление разведочной скважины:

- диаметром 325 мм
- диаметром 219 мм
- фильтр целевой диаметром 219 мм

Прокачка скважины эрлифтом

Калибровка ствола скважины

Цементирование башмака колонны

Ожидание затвердения цемента

Разбурка цементной пробки

Крепление скважины обсадными трубами
Замеры уровня воды в скважине
Оборудование оголовка скважины
Переезд буровой установки
Уборка территории от производственного мусора м/д

п.м.
п.м.
п.м.

п.м.
п.м.
п.м.
бр-см
калибровка
цементация
ст-см
пробка
крепл.
Замер
Огол.
км 1

24
21
20

24,5
45,5
20
1
2
2
2
2
2
2
1
660

2. Геофизические исследования в скважине:

- расходометрия в интервале 24-65 м
- кавернометрия в интервале 24-65 м
- гамма-каротаж
- переезды при каротаже

п.м.
п.м.
п.м.
км
41
41

660

3. Опытнo-фильтрaционнoе рaботы:

- мoнтaж пoгружнoгo нaсoсa
- пoдгoтoвкa oпытa пoгружнoм нaсoсoм
- прoвeдeниe oпытнoй oткaчки
- нaблюдeния зa вoсстaнoвлeниeм урoвня вoды

- прoклaдкa/рaзбoркa врeмeннoгo вoдoвoдa

Зaмeры урoвнeй вoды в сквaжинe №4272

мoнтaж

пoдг.

сyт.

сyт.

п.м.

зaмeр

1

1

11

5

200

6

4. Oпрoбoвaниe в кoнцe oткaчки:

- пoлный химичeский aнaлиз
- бaктeриoлoгичeский aнaлиз
- рaдиoлoгичeский aнaлиз

прoбa

прoбa

прoбa

2

1

1

5. Тoпoгрaфo-гeoдeзичeские рaботы:

- привязкa сквaжинy нa мeстнoсти

сквaжинa

1

6. Oбoрyдoвaниe сквaжинy:

- счeтчик вoды
- пьeзoмeтричeскaя трyбкa
- крaн для oтбoрa прoб вoды

шт.

п.м.

шт.

1

40

1

7. Мoнитoринг пoдзeмнyх вoд:

нaблюдeниe зa урoвнeм пoдзeмнyх вoд

нaблюдeниe зa кaчeствoм пoдзeмнyх вoд:

в т.ч. пoлный химичeский aнaлиз

бaктeриoлoгичeский aнaлиз

рaдиoлoгичeский aнaлиз

чeр

бa

бa

бa

12

3

3

3

8. Лабораторные работы:

- полный химический анализ
- бактериологический анализ
- радиологический анализ

проба

проба

проба

5

4

4

9. Камеральные работы:

- составление текстовой части отчета, компьютерный набор и печать
- составление графических приложений (рисунков) к отчету (обзорная схема, гидрогеологическая карта, план подсчета запасов, зоны санитарной охраны, графики геофизических исследований, листа откачки, режимные наблюдения):
 - в т.ч. заимствуются из проекта (цветные)
 - цветных
 - черно-белых
- выполнение гидродинамических расчетов
- составление сводной таблицы по данным химических анализов
- переплет отчета (мягкий)
- тиражирование текста отчета (60 стр. + 40 стр. текстовых приложений) x 4 экз.
- тиражирование графических приложений цветных (5x4)
- тиражирование графических приложений черно-белых (3x4)
- экспертиза запасов подземных вод в ГКЗ
- сдача отчета в ФГУНПП «Росгеолфонд»
- сдача отчета в Челябингеолфонд ТФГИ по Челябинской области
- утверждение и передача отчета первичных материалов заказчику (МУП «АКХ»)

стр.

Формат А4

Формат А4

лист

лист

опыт

табл.

экз

лист
лист
ч/дн
ч/дн
ч/дн
ч/дн

60

8
2
3
3
1
1
4
400

20
12
4
1
1
2

В связи с изложенным выше можно сделать вывод, что предметом контракта указанным в документации заказчик, не связан в видами работ в рамках это контракта. Такой предмет контракта вводит в заблуждение потенциальных участников и ограничивает конкуренцию.

2) Так же ОКПД2 – 71.12.31.000 «Услуги геологические и геофизические консультативные» не связан ни с предметом контракта и с его объемами работ, т.к. данный код говорит о консультационных услугах, хотя и геологических и геофизических.

3) В информационной карте:
- в п. 6 заказчик говорит, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющейся объектом закупки.
- п. 7 заказчик говорит, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и сведения: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31

№44-ФЗ (а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 -5, 7,7.1,9,10 части 1 статьи 31 №44-ФЗ, ч.1.1. ст.31 ФЗ-44)

Не понятно, о каком документе идеи речь: о СРО на строительство, на проектирование, на изыскания или о наличие всех СРО у участников торгов. А может речь идет об изменениях, изложенных в Федеральном законе № 372-ФЗ от 03.07.2017г.: при условии, что начальная (максимальная) цена контракта электронного аукциона превышает 3 млн. рублей к участникам аукциона, в соответствии со вступившим с 1 июля 2017 года Федеральным законом "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.07.2016 N 372-ФЗ, должны предъявляться следующие требования:

- участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, проектирования, изыскания;
- СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
- совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;
- в составе заявки на участие в электронном аукционе участник должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в документации аукциона.

4) В информационной карте в п. 7 заказчик говорит, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и сведения: 4) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. (а) сведения об отсутствии

субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц более двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доли участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, более двадцати пяти процентов. Последнее ограничение не распространяется на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (для юр. лиц).

б) сведения о средней численности работников за предшествующий календарный год.

Средняя численность работников определяется с учетом всех работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других

обособленных подразделений (для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).

в) сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).

Считаем, что сведения выделенные наклонным курсивом и изложенные заказчиком в составе этого пункта не законные, т.к. п. 7 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ говорится о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

5) В проекте контракта в п. 5.2 Заказчик ссылается на Постановление правительство РФ от 25.11.2013 г. № 1063, которое в момент публикации утратило силу.

ПРОШУ:

1. Признать доводы настоящей жалобы обоснованными, выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.
2. Направить материалы дела должностному лицу управления для возбуждения в отношении должностных лиц заказчика дела об административном правонарушении.
3. Провести внеплановую проверку.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Написать в УФАС

1. Протокол внеочередного общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью ООО «Экомстройпроект»
Копия приказа о назначении директора в 1 экз. на 2 лист.;
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в 1 экз. на 11 лист.

Сфера деятельности: Контроль госзакупок

Вложение:

http://chel.fas.gov.ru/sites/chel.f.isfb.ru/files/webform/zhaloba_v_ufas_1.pdf

Результаты могут быть просмотрены тут:

<http://chel.fas.gov.ru/node/5533/submission/2518>