

15.06 10.10

Вопросы Т.Д. -  
Али 32-03-44 / 2017

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области**  
Челябинская область, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
Тел. (351) 263-88-71/(351) 263-18-39

**Заявитель: ООО «Экомстройпроект»**  
620014. Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55; оф. 502  
E-mail: [ecom55@mail.ru](mailto:ecom55@mail.ru)  
Тел./факс: (343) 257-65-78

**Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АШИНСКОЕ КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"**  
Челябинская обл., Ашинский р-н, г. Аша, ул. Кирова, д. 55  
E-mail: [akx-asha@yandex.ru](mailto:akx-asha@yandex.ru)  
Тел./факс: 8-35159-32171 / 8-35159-31373

Исх. № 149 /17 от 10.10.2017 г.

**ЖАЛОБА**

Заказчик объявил электронный аукцион (номер извещения - 0569600002417000005) на строительство водозабора подземных вод на участке Щербакова для питьевого водоснабжения г. Аши Челябинской области. (Проведение работ по геологическому изучению недр, включающему поиски и оценку месторождений подземных вод), окончание подачи заявок - 11.10.2017 10:00.

Считаем, что документация об электронном аукционе содержит нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно:

1) Некорректно и неверно сформулирован предмет контракта - «строительство водозабора подземных вод на участке Щербакова для питьевого водоснабжения г. Аши Челябинской области (проведение работ по геологическому изучению недр, включающему поиски и оценку месторождений подземных вод)» нарушает п. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ). В соответствии с этой нормой запрещается ограничивать конкуренцию между участниками торгов путем включения в состав одной закупки продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, которые являются предметом торгов.

Из п. 2 ст. 47, п. 5.1 ст. 48, п. 2 ст. 52 ГрК РФ следует, что работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству требуют различных свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями (далее — свидетельство СРО).

Соответственно, объединение указанных работ в одной закупке может ограничивать круг участников теми лицами, которые имеют все требуемые свидетельства СРО.

Так же хотим отметить, что строительство – это возведение зданий и сооружений, а также их капитальный и текущий ремонт, реконструкция, реставрация и реновация. Строительство водозабора предполагает монтаж и установку:

- Системы водоподготовки (она обеспечивает очистку воды от нежелательных примесей);
- Резервуаров чистой воды, в которых хранится вода, прошедшая систему фильтрации;

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
Вх. № 13171  
" 10 " 10 2017

- Насосной станции второго подъема (она обеспечивает подачу воды потребителям и поддерживает нормальное давление в сети);
- Пожарных насосов (обеспечивают подачу воды для пожаротушения);
- Контрольно-измерительных устройств (данные приборы контролируют работу оборудования, фиксируют расход воды и пр.);
- Автоматики (обеспечивает работу той или иной системы в автоматическом режиме);
- Дренажной системы (для сброса жидкости, идущей на промывку фильтров, для отвода воды при подтоплении ВЗУ или переполнении РЧВ).

В техническом задании в объемах работ заказчик указывает:

№ п/п	Виды работ и условия их производства	Ед. изм.	Объем работ
1.	Монтаж/демонтаж СБУ Буровые и сопутствующие бурению работы: Вращательное бурение без отбора керна (разведочная скважина): - диаметром 350 мм - диаметром 250 мм - диаметром 191 мм Крепление разведочной скважины: - диаметром 325 мм - диаметром 219 мм - фильтр целевой диаметром 219 мм Прокачка скважины эрлифтом Калибровка ствола скважины Цементирование башмака колонны Ожидание затвердения цемента Разбурка цементной пробки Крепление скважины обсадными трубами Замеры уровня воды в скважине Оборудование оголовка скважины Переезд буровой установки Уборка территории от производственного мусора	м/д  п.м. п.м. п.м.  п.м. п.м. п.м. бр-см калибровка цементация ст-см пробка крепл. Замер Огол. км	1  24 21 20  24,5 45,5 20 1 2 2 2 2 2 2 1 660
2.	Геофизические исследования в скважине: - расходомерия в интервале 24-65 м - кавернометрия в интервале 24-65 м - гамма-каротаж - переезды при каротаже	п.м. п.м. п.м. км	41 41 65 660
3.	Опытно-фильтрационные работы: - монтаж погружного насоса - подготовка опыта погружным насосом - проведение опытной откачки - наблюдения за восстановлением уровня воды - прокладка/разборка временного водовода Замеры уровней воды в скважине №4272	монтаж подг. сут. сут. п.м. замер	1 1 11 5 200 6
4.	Опробование в конце откачки: - полный химический анализ - бактериологический анализ - радиологический анализ	проба проба проба	2 1 1
5.	Топографо-геодезические работы: - привязка скважины на местности	скважина	1

6.	Оборудование скважины: - счетчик воды - пьезометрическая трубка - кран для отбора проб воды	шт. п.м. шт.	1 40 1
7.	Мониторинг подземных вод: - наблюдение за уровнем подземных вод - наблюдение за качеством подземных вод: - в т.ч. полный химический анализ - бактериологический анализ - радиологический анализ	замер  проба проба проба	12  3 3 3
8.	Лабораторные работы: - полный химический анализ - бактериологический анализ - радиологический анализ	проба проба проба	5 4 4
9.	Камеральные работы: - составление текстовой части отчета, компьютерный набор и печать - составление графических приложений (рисунков) к отчету (обзорная схема, гидрогеологическая карта, план подсчета запасов, зоны санитарной охраны, графики геофизических исследований, листа откачки, режимные наблюдения): - в т.ч. заимствуются из проекта (цветные) - цветных - черно-белых - выполнение гидродинамических расчетов - составление сводной таблицы по данным химических анализов - переплет отчета (мягкий) - тиражирование текста отчета ( 60 стр. + 40 стр. текстовых приложений) x 4 экз. - тиражирование графических приложений цветных (5x4) - тиражирование графических приложений черно-белых (3x4) - экспертиза запасов подземных вод в ГКЗ - сдача отчета в ФГУНПП «Росгеолфонд» - сдача отчета в Челябингеолфонд ТФГИ по Челябинской области - утверждение и передача отчета первичных материалов заказчику (МУП «АКХ»)	стр.  Формат А4 Формат А4  лист лист опыт табл. экз.  лист лист ч/дн ч/дн ч/дн ч/дн	60  8 2 3 3 1 1 4 400  20 12 4 1 1 2

В связи с изложенным выше можно сделать вывод, что предметом контракта указанным в документации заказчик, не связан в видами работ в рамках это контракта. Такой предмет контракта вводит в заблуждение потенциальных участников и ограничивает конкуренцию.

2) Так же ОКПД2 – 71.12.31.000 «Услуги геологические и геофизические консультативные» не связан ни с предметом контракта и с его объемами работ, т.к. данный код говорит о консультационных услугах, хотя и геологических и геофизических.

3) В информационной карте:

- в п. 6 заказчик говорит, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющейся объектом закупки.

- п. 7 заказчик говорит, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и сведения: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 №44-ФЗ (а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 -5, 7,7.1,9,10 части 1 статьи 31 №44-ФЗ, ч.1.1. ст.31 ФЗ-44)

Не понятно, о каком документе идеи речь: о СРО на строительство, на проектирование, на изыскания или о наличие всех СРО у участников торгов. А может речь идет об изменениях, изложенных в Федеральном законе № 372-ФЗ от 03.07.2017г.: при условии, что начальная (максимальная) цена контракта электронного аукциона превышает 3 млн. рублей к участникам аукциона, в соответствии со вступившим с 1 июля 2017 года Федеральным законом "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.07.2016 N 372-ФЗ, должны предъявляться следующие требования:

- участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, проектирования, изыскания;

- СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;

- в составе заявки на участие в электронном аукционе участник должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в документации аукциона.

4) В информационной карте в п. 7 заказчик говорит, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и сведения: 4) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. *(а) сведения об отсутствии суммарной доли участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц более двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доли участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, более двадцати пяти процентов. Последнее ограничение не распространяется на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям*

либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (для юр. лиц).

б) сведения о средней численности работников за предшествующий календарный год.

Средняя численность работников определяется с учетом всех работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений (для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).

в) сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).

Считаем, что сведения выделенные наклонным курсивом и изложенные заказчиком в составе этого пункта не законные, т.к. п. 7 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ говорится о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

5) В проекте контракта в п. 5.2 Заказчик ссылается на Постановление правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063, которое в момент публикации утратило силу.

#### ПРОШУ:

1. Признать доводы настоящей жалобы обоснованными, выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.
2. Направить материалы дела должностному лицу управления для возбуждения в отношении должностных лиц заказчика дела об административном правонарушении.
3. Провести внеплановую проверку.

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол внеочередного общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью ООО «Экомстройпроект» Копия приказа о назначении директора в 1 экз. на 2 лист.;
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в 1 экз. на 11 лист.



Управляющий ООО «Экомстройпроект»

ИП Широков М.Ю.