

Исх. № 131017/01ж

дата: 13 октября 2017 года

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Чувашской Республике - Чувашии  
428018, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

От кого: ООО НПЦ «Система»

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Чувашская энергосбытовая компания», сокращенное наименование: АО «Чувашская энергосбытовая компания», адрес местонахождения (почтовый адрес): 428020, Россия, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д.13А, адрес электронной почты: <http://www.ch-sk.ru>, контактный телефон: (8352) 399-146. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** **Г** закупок АО «Чувашская энергосбытовая компания», контактный телефон: 10751.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО НПЦ «Система»,  
**Адрес:**  
**Контактное лицо:**

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31705487563

**Наименование аукциона:** «Приобретение серверного, сетевого оборудования, Лот №4-ТПиР-2017-ЧЭСК»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 04.09.2017.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм:** части 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

При определении победителя Аукциона Комиссия нарушила Статью 18.1п.1, Статью 17п.1 Закона о защите конкуренции.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

Вх. 06-01/6994

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Следовательно, имело место нарушение часть 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно:

- размещение в системе ЕИС недостоверной информации о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

#### 6. Доводы жалобы:

Согласно протокола закупочной комиссии заказчика победителем стало АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФОРТ ДИАЛОГ" ИНН 1650006259.

29 декабря 2015 года был принят Федеральный закон № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий создание единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с 1 августа 2016 года. Внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и исключение таких сведений из указанного реестра осуществляются Федеральной налоговой службой.

С 1 января 2016 года Акционерные общества, независимо от статуса публичное или непубличное, не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства. Соответствующие изменения внес Федеральный закон от 29 декабря 2015 года N 408-ФЗ. Исключением являются лишь, акционерные общества, которые соответствуют хотя бы одному из следующих требований перечисленных подпункте б) – д) пункта 1.1. статьи 4 Федерального закона N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно Постановлению Правительства РФ от 26 июля 2016 г. N 719 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", вступившему в силу 01 августа 2016 года, «при осуществлении закупок в случае несоответствия сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства, содержащихся в декларации, сведениям, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, заказчиком используются сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства» (п.14.2).

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФОРТ ДИАЛОГ" ИНН 1650006259 в настоящее время не числится среди субъектов малого и среднего предпринимательства представленных на официальном сайте Федеральной налоговой службы: <https://ofd.nalog.ru/index.html> «РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА».

Например: Согласно РЕШЕНИЯ № 03-10.1/221-2016 Омское УФАС России отсутствие организации в данном реестре является основанием для отказа в признании участника закупки субъектом СМП. Данное требование указано в п.1 ст.4 Федерального закона N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации": «К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации.....»

Согласно Федерального закона N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" «доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно данным системы «Контр.Фокус» доход Акционерное общество "ФОРТ ДИАЛОГ" за 2016 год составил 2,7 млрд. рублей, что больше предельно допустимого значения для субъектов малого и среднего предпринимательства установленного Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. N 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Таким образом Акционерное общество "ФОРТ ДИАЛОГ" не подпадает ни под одну категорию согласно N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

**В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают жалобы по правилам 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях этого закона предусмотрены основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:**

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФОРТ ДИАЛОГ" не является субъектом среднего и малого предпринимательства, а участвовать в закупке могли только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно п.5 Извещения о проведении процедуры закупки.

**В соответствии с письмом ФАС России от 30 августа 2017 года № ИА/59764/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» ФАС России сообщает:**

*«.....Вместе с тем, ФАС России обращает внимание, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.*

*На основании вышеизложенного, жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом, ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействий) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные*

нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

*Кроме того, учитывая позицию ВС РФ, по мнению ФАС России, жалобы, на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, не содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.*

*Вместе с тем, ФАС России обращает внимание, что в случае указания в таком обращении на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, такое обращение подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные Законом о защите конкуренции. Кроме того, в случае указания в обращении на наличие события административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, необходимо передавать материалы соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях.»*

**На основании вышеизложенного считаем, что аукционной комиссией заказчика были нарушены требования**

- часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- части 1, 5 статьи 17 135-ФЗ «О защите конкуренции» в частности порядок определения победителя аукциона.

#### **7. Приложения:**

1. Копия извещения о закупке Приобретение серверного, сетевого оборудования, Лот №4-ТПиР-2017-ЧЭСК.
2. Копия протокола закупочной комиссии от 09.10.2017.

Генеральный директор