

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС РОССИИ)**

ул. Александра Невского, д. 1, г. Симферополь, Республика Крым, 295000
т ел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431, e-mail: to82@fas.gov.ru

Исх. № 54 от 29.09.2017г.

Заявитель:

ООО « Региональный центр Градостроительства, Кадастра и
Недвижимости "МИРОЗДАНИЕ" » (ООО "РЦ ГКН
"МИРОЗДАНИЕ")

344016, г. Ростов-на-Дону, ул. Таганрогская, д. 116, оф. 40

Тел. уполномоченного представителя:

8(863)279-61-75, +7(903)431-28-00

Адрес электронной почты:

rcgkn-mirozdanie@yandex.ru

ЖАЛОБА

**НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ**

Номер извещения	0374200009517000003
Наименование объекта закупки	на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления корп. В, Г, Б2 Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя "Билингвальная гимназия №2" по адресу: г. Севастополь, проспект Октябрьской революции, 31А
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.rts-tender.ru
Размещение осуществляет	Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "БИЛИНГВАЛЬНАЯ ГИМНАЗИЯ № 2"
Контактная информация	
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299057, Севастополь г, ПР-КТ ОКтябрьской РЕВОЛЮЦИИ, ДОМ 31А
Ответственное должностное лицо	Дубошей Виктория Анатольевна

Адрес электронной почты	sevbilgim2@mail.ru
Номер контактного телефона	7-978-7043065
Информация о процедуре закупки	
Дата и время окончания подачи заявок	25.09.2017 09:00
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	26.09.2017
Дата проведения аукциона в электронной форме	29.09.2017
Начальная (максимальная) цена контракта	1350680.00 Российский рубль
Идентификационный код закупки	172920101692092010100100060054322243

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:

Председатель – Шмидман М.Г., члены комиссии – Воротынцева Е.Е., Золотарева О.Е., Копяенко С.В., Дубоцей В.А.

Обжалуемые действия:

Не правомерный отказ от допуска к участию в аукционе, при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0374200009517000003, на основании Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.09.2017 №0374200009517000003-1

Заявка №9 от участника (ООО РЦ ГКН "МИРОЗДАНИЕ", ИНН 6165560485) не допущена.

Причины отказа в допуске:

"Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)".

Участником в заявке не представлены конкретные показатели материалов, а именно:

1. В приложении к документации об аукционе в пункте №5 (стр.3) «Кран радиаторный», Заказчиком установлено требование «Наработка на отказ [не менее 3 тыс. циклов]». Участник в указанном пункте (стр.3) предлагает «Наработка на отказ 3 тыс. циклов», что не соответствует требованиям аукционной документации, а именно инструкции, согласно которой: «В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]», вне зависимости от применения внутри символа «[]» иных символов (знаков, союзов, слов), участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться».

Участник должен был оставить показатель, заключенный в квадратные скобки без изменений, а именно: «Наработка на отказ [не менее 3 тыс. циклов]».

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона не допускается включение в документацию о закупке требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Также, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер;
- при составлении описания объекта закупки, если это возможно, должны использоваться стандартные показатели, требования, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством о техническом регулировании.

Данные правила предполагают описание объекта закупки путем указания тех требований к товарам, которые изложены в стандартах на данный товар. Кроме того, такие требования должны носить объективный характер. Одновременно установлен запрет требования информации, обязанность представления которой ведет к ограничению количества участников.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.3 ч.3 ст.66 Закона при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которой используется товар, заявка на участие в аукционе, помимо прочего, должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Из совокупного анализа приведенных норм следует, что устанавливая в документации о закупке требования к товарам, используемым при выполнении работ (минимальные значения, максимальные значения, значения, которые не могут изменяться, подлежащие конкретизации), заказчик, тем самым, определяет перечень сведений о товаре, которые должны быть указаны в составе заявки на участие в аукционе, иными словами – содержание заявки.

Часть 6 статьи 66 Закона устанавливает запрет на требования от участников закупки документов и сведений, непредусмотренных ч.ч. 3,5 ст.66 Закона о контрактной системе.

Пункт 2 части 1 статьи 64 Закона также предусматривает запрет на установление требований к содержанию заявок, которые ограничивают круг участников.

Данные требования направлены на достижение целей законодательства о контрактной системе, а именно: повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, а также соблюдение принципов на которых основывается контрактная система (открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок).

Следовательно, требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия.

Доводы жалобы:

Во-первых:

В первой части заявки № 9 на участие в электронном аукционе № 0374200009517000003 (Согласие на использование товара, для выполнения работ и оказания услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе) в пункте 5 «таблицы 1»: «Кран радиаторный» в показателе - «Наработка на отказ 3 тыс. циклов », участником указано запрашиваемое Заказчиком значение показателя в соответствии с частью 23 (п.п. 23.1-23.2)

«Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе»
раздела I. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ
ФОРМЕ (прим.: см. лист АД № 11-13).

Так как в соответствии с порядком указания конкретных значений при
заполнении заявки, предписано:

Шрифт		Абзац		Стили	
1	2	3	4	5	6
	услуге				
23.	Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе	<p>Показатели товаров должны быть заполнены в соответствии с настоящей инструкцией. За исключение случаев, если в части II настоящей аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» указан иной порядок описания показателей.</p> <p>Указание участником закупки в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов, ГОСТов и т.п. вместо конкретных показателей недопустимо и будет являться основанием для отклонения заявки участника закупки, если в части II настоящей аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» не указано иное.</p> <p>При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление слов и словосочетаний «или», «либо», «в (или)», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «до» (за</p>			
		<p>исключением диапазоновых значений), «от» (за исключением диапазоновых значений), «более», «менее», «выше», «ниже», «возможно» за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем заказчиком указано «значение является неизменным» или «показатель остается неизменным».</p> <p>В случае предложения участником аукциона в составе первой части заявки меньшего количества товара, чем предусмотрено в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или)</p>			

Во-вторых:

Доводом жалобы является описание Заказчиком объекта закупки с нарушением требований ч.1 ст. 64 Закона в части установления в инструкции по заполнению заявки требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона.

Объектом рассматриваемого аукциона являются ремонтные работы системы отопления с использованием необходимых материалов.

В инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (п.22 Раздел 1.3. Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению) установлено, в том числе, следующее:

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2 , а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Далее идут отсылочные нормы к форме «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ по капитальному ремонту системы отопления корп. В, Г, Б2 Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя "Билингвальная гимназия № 2", по адресу: г. Севастополь, проспект Октябрьской революции, 31А.», приложение к аукционной документации:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки, Объем работ
1.	выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления корп. В, Г, Б2 Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя "Билингвальная гимназия №2" по адресу: г. Севастополь, проспект Октябрьской революции, 31А	Согласно сметной документации, требований к товарам (материалам)*

* Прилагается отдельными файлами

«...Участник закупки заполняет заявку с учётом требований настоящей документации в соответствии с порядком, указанным на сайте электронной площадки...

... Не признаются конкретными показателями товара предложения, выраженные с предлогом «до», «от»; разделительными союзами «или», «либо»; знаком «;», применением словосочетания «или эквивалент», описываемые со словами: «должен», «должны», «может», «возможно», «не более», «не менее», «ниже», «выше», «допускается», «не допускается», «более» («больше», «большей»), «менее» («меньше», «меньшей»), «вместо» («взамен»), «min» («минимум», «минимальное»), «max» («максимум», «максимальное»), «свыше», «превышает», знаками «>», «<», «≤», «≥», «±», за исключением случаев, предусмотренных данной Инструкцией...

...Участнику при заполнении заявки следует руководствоваться ниже следующими разъяснениями к чтению отдельных слов, знаков, союзов, предлогов, встречающихся в требованиях Заказчика к товарам (материалам):

...Если присутствуют слова «более/менее, ниже/выше», то следует считать, что заказчику требуются значения без учета граничных показателей, слова «не более/ не менее, не ниже/не выше» следует считать, что заказчику требуются значения с учетом граничных показателей. В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]», вне зависимости от применения внутри символа «[]» иных символов (знаков, союзов, слов), участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

(цитаты из «Инструкции по заполнению первой части заявки» см. лист 16-18, приложения к аукционной документации формы «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ...»).

На основании вышеизложенного, с учетом требований «Инструкции по заполнению первой части заявки» и разъяснений к чтению отдельных слов

Значения показателей к материалам, установленные Заказчиком	Значение, предлагаемое Участником
Наработка на отказ [не менее 3 тыс. циклов].	Наработка на отказ 3 тыс. циклов.

Слово «не менее» используется для образования сравнительной степени чего или кого либо, а также для указания на то, что, кто либо или что либо обладают каким либо свойством, качеством в большей степени, чем раньше (см. Толковый словарь Дмитрия).

Наименование материала	Наименование показателя	Значение показателя (количество)
Кран радиаторный	Наработка на отказ	3 тыс. циклов

участнику закупки необходимо было представить количественное значение показателя как значение показателя, который не может изменяться, а именно «3 тыс. циклов» без сопровождения словосочетания «не менее», т.к.:

1. При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление слов и словосочетаний: «не менее»,
2. Рядом с установленным показателем, Заказчиком, не указано «значение является неизменным» или «показатель остается неизменным».

Алгоритм построения Инструкции (пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации, отсылочные нормы к форме «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ...» приложение к аукционной документации раздел II ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ), заставляет участника читать ее «по кругу». Требования информации, касательно оформления заявки, противоречат и исключают друг друга. Поскольку пункты Инструкции являются отсылочными и обязывают участника для подготовки заявки руководствоваться определённым алгоритмом, который необходим для определения потребности Заказчика, построение Инструкции по схеме осложняет восприятие ее содержания.

Заказчик, включил в состав документации об аукционе инструкцию по заполнению заявки, не позволяющую участникам подготовить заявку в соответствии с требованиями документации, чем нарушил п.1 ч.1 ст.33

Закона – описание объекта закупки не носит объективного характера, что является нарушением ч.1. ст. 64 Закона.

В соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Вследствие чего, это привело к возникновению у участников закупки ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь также привело к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОТОКОЛЕ	СПИСОК ЗАЯВОК	ДОКУМЕНТЫ ПРОТОКОЛА	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ПОДАНО ЗАЯВОК 13					
Список заявок					
НОМЕР ЗАЯВКИ	ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ	ПРИЗНАК ДОПУСКА ЗАЯВКИ			
1	15.09.2017 17:29	Не допущена			
2	15.09.2017 17:47	Не допущена			
3	22.09.2017 14:41	Не допущена			
4	22.09.2017 14:24	Не допущена			
5	22.09.2017 19:27	Не допущена			
6	23.09.2017 12:00	Допущена			
7	24.09.2017 16:12	Допущена			
8	24.09.2017 22:49	Не допущена			
9	24.09.2017 23:16	Не допущена			
10	25.09.2017 09:09	Допущена			
11	25.09.2017 09:21	Допущена			
12	25.09.2017 08:22	Не допущена			
13	25.09.2017 08:54	Не допущена			

В-третьих:

Постановлением правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 введены новые правила расчета размера штрафа и пени в рамках 44-ФЗ. Старые правила, которые были утверждены постановлением правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, утрачивают силу.

С 09.09.2017г. в аукционной документации следует указывать новые размеры штрафов. Применительно к закупкам, по которым контракт еще не заключен и поставщик путем конкурсных процедур не определен. Для

закупок осуществленных до 09.09.2017г. применяется старые правила расчета размера штрафа и пени, которые были утверждены постановлением правительства РФ от 25.11.2013 № 1063

На основании изложенного, руководствуясь ч. 12 ст. 31, ч. 15 ст.99, ч.7 ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015г № 649/15,

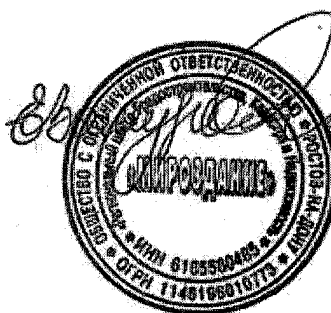
Просим:

1. На основании ч. 7 ст. 106 № 44-ФЗ приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 № 44-ФЗ по аукциону в электронной форме № 0374200009517000003.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем приведения документации об аукционе в электронной форме в соответствие с Федеральным законом №44-ФЗ.
4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов и аннулировании аукциона.

Приложения:

1. Решение о назначении на должность директора.

Генеральный директор
ООО РЦ ГКН МИРОЗДАНИЕ



Е.Е. Замуриева