

10.10.2017 № 396

На № _____ от _____

Московское УФАС
Рег номер 4920017
зарегистрирован 11.10.2017



В Управление Федеральной
Антимонопольной Службы по городу
Москве

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка) 107078

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Холдинговая
Компания «Зеленый берег XXI век»
Адрес местонахождения: 142106,
Московская область, г. Подольск,
Гаражный проезд, д. 26.

Жалоба на действия конкурсной комиссии

Заказчик: Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС), ИНН 7710016640, ОГРН 1027739285265, место нахождения: место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1, почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1, номер телефона: тел. +7 916 761-45-38; +7 916 0615633, факс 8(495) 636-0-636, адрес электронной почты: YNMaziki@mts.ru, лицо, ответственное за проведение процедуры: Юлия Никкульшина.

Участник открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме (заявитель): ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век», ИНН 7706272866, ОГРН 1027700064182, место нахождения: 142106, Московская область, г. Подольск, Гаражный проезд, д. 26, номер телефона: 8 (495) 638-55-71, факс 8 (495) 393-59-11, адрес электронной почты: volgina@amparo.ru, контактное лицо: Волгина Елена Михайловна, генеральный директор Белоусов Владимир Евгеньевич.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении открытого конкурса: www.roseltorg.ru

Наименование обжалуемых торгов: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.». лот 3.

Дата протокола, рассмотрения заявок: 03.10.2017 г.

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерное установление требования к участникам об обязательном предоставлении копий сертификатов соответствия и деклараций соответствия заверенных производителем СИЗ, образцов продукции.

Доводы жалобы: 03.10.2017 года состоялось рассмотрение и оценка заявок, поступивших для участия в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.» (далее по тексту-Запрос предложений). Торги состоялись в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки www.roseltorg.ru.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, поступивших для участия в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.» (далее по тексту-Протокол) по лоту 3 было отказано в участии участнику ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век».

В соответствии с обоснованием решения об отказе в допуске к закупочной процедуре в пункте 3 таблицы указано, что заявка ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век» отклоняется в связи с тем, что не соответствует требованиям установленным в Документации о закупке (включая все приложения-ТТ,ТЗ и пр.).

При этом, Документации о закупке для проведения Запроса предложений перечислены документы предоставляемые в составе Заявки на участие в заполненном виде, среди них: форма ЦП, справка об опыте выполнения договоров, анкета участника, заявление о соответствии.

Заказчик представил все указанные документы, заполнив в соответствии с требованиями Документации о закупке (прилагаются). Соответственно заявка подана в соответствии с требованиями Документации о закупке.

Кроме того, в закупочной документации в столбце таблицы «Важная информация» указано «2.Образцы спецодежды, спецобуви, СИЗ для оценки Экспертной группой Участник доставляет в адрес ПАО МГТС своими силами и за свой счет не позднее даты окончания подачи предложений по адресу: г. Москва, Можайский вал, д.12, стр.1. Дату и время необходимо согласовать с контактным лицом. Перечень моделей указано в Приложениях 1-3 к ТЗ.», таким образом установлено требование о предоставлении образцов продукции.

В Закупочной документации, в Заявлении о соответствии среди дополнительных требований к участникам закупки в п. 7 указано требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие требованиям сертификации, и предоставление копий сертификатов (паспортов) соответствия и деклараций соответствия, заверенных производителем СИЗ.

По сути, требование о предоставлении образцов продукции и сертификатов или деклараций, заверенных производителем СИЗ - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, до того, как определен победитель запроса предложений, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы в запросе предложений, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

При этом, участник закупки, подав заявку, берет на себя весь объем обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями Закупочной документации (техническими требованиями) и договора, и также, подписывая договор с Заявителем, чем второй раз подтверждает свои обязательства по поставке.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о предоставлении сертификатов соответствия, возможность участников закупки подтвердить соответствие качества продукции на момент подписания договора в соответствии с указанными требованиями, всецело зависит от волеизъявления третьих лиц.

Также, в Закупочной документации, в Заявлении о соответствии среди дополнительных требований к участникам закупки в п. 9 указано требование о предоставлении СПРАВКИ ОБ ОПЫТЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ. Согласно порядку оценки- данные договоры должны подтверждать опыт поставок аналогичных ТМЦ в течение 2014-2016 гг. на сумму начальной (максимальной) цены лота руб. ежегодно

Вместе с тем, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить Заказчику соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Кроме того, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Таким образом, учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки продукции по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупочной процедуры.

С учетом изложенного, наличие или отсутствие у участников закупки опыта поставок продукции по предмету закупочной процедуры не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках для нужд публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС), утвержденным Советом директоров ПАО МГТС Протокол № 447 от 03.10.2017 г. (далее по тексту - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.2 Положения о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Закона.

Установление требований о предоставлении перечисленных документов в период закупочной процедуры, не подтверждает никаких технических условий Документации и ограничивает количество участников закупки, а также указанные документы могут представляться исполнителем при исполнении обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению требования, обязывающего участника закупки фактически приобретать товар до определения победителя торгов, значительно сужают круг участников закупки ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемый товар, но обладающих возможностью его поставить в случае одержания ими победы в торгах, ставят в преимущественное положение участников-производителей, участников-дилеров перед участниками, не являющимися таковыми, противоречат пункту 1.2 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках

Учитывая изложенное, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век» в допуске к участию в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.», а также нарушил нормы Закона о закупках.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии усматривается состав нарушения требований п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Положения указанного пункта предусматривают запрет на нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Как следует из вышесказанного, комиссией был нарушен порядок определения победителей, так как в его основе были положены условия, нарушающие требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и был необоснованно отклонена заявка участника - ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век». Принимая во внимание вышеизложенное,

ПРОШУ:

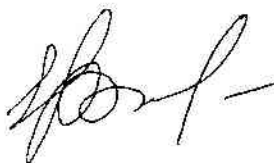
Признать незаконным решение по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.».

Аннулировать результаты рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме «Закупка специальной одежды, специальной обуви, средств индивидуальной защиты для нужд ПАО МГТС в 2016-2017 гг.»

Приложения:

1. Доверенность № 258 от 30 августа 2017 г., выданная Заявителем представителю Волгиной Елене Михайловне-оригинал, 1 экземпляр на 1-м листе;
2. Положенис о закупках для нужд публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС)-копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр на 76-ти листах;
3. Извещение о закупке- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 4-х листах;
4. Документация о закупке для проведения открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 24-х листах;
5. Справка об опыте оказания услуг (часть заявки участника)- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 1-м листе;
6. Анкета участника/контрагента (часть заявки участника)- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 4-х листах;
7. Анкета для блока Безопасности (часть заявки участника)- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 2-х листах;
8. Ценовое предложение. Лот 3(часть заявки участника)- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 4-х листах;
9. Заявление о соответствии (часть заявки участника)- копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 4-х листах;
10. Протокол рассмотрения заявок и допуска на участие в закупке способом открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме от 03.10.2017 г. по лоту 3 - копия, заверенная заявителем, 1 экземпляр, на 5-ти листах.

Представитель по доверенности



Е.М. Волгина