

от 05.10.2017 г. № А-20-08/3036

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**В Федеральную антимонопольную службу России**

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, 11, Д-242, ГСП-3

**Заявитель**

**Закрытое акционерное общество «МАКС»**

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50  
Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50  
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартыанова  
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 9004, 9010), (495) 951-19-01  
Контактное лицо: Федорова Людмила Николаевна

**Заказчик**

**Акционерное общество  
«НПО Энергомаш им. академика В.П. Глушко»  
(АО «НПО Энергомаш»)**

Место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, д. 1.  
Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, д. 1  
Адрес электронной почты: dep966mail@proem.ru  
Номер контактного телефона: (495) 286-92-20  
Контактное лицо: Ивлев Юрий Владимирович.

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика, выразившиеся в ограничении конкуренции**

**Участник процедуры закупки (заявитель):**

**Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» ЗАО «МАКС»**

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Адрес электронной почты: fedorova@maks.ru

Номер контактного телефона: (495) 276-00-10 (доб. 9010), (495) 951-27-60, факс (495) 951-19-01

Контактное лицо: Директор Дирекции личного и других видов страхования ЗАО «МАКС»  
Федорова Людмила Николаевна



**Заказчик:****АО «НПО Энергомаш»**

Место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, д. 1.

Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, д. 1

Адрес электронной почты: [dep966mail@proem.ru](mailto:dep966mail@proem.ru)

Номер контактного телефона: (495) 286-92-20

Контактное лицо: Ивлев Юрий Владимирович.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://www.zakupki.gov.ru>**Номер извещения/реестровый номер торгов:** 31705553102**Наименование закупки:**

Оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников АО «НПО Энергомаш».

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Установление в документации о закупке по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме без квалифицированного отбора на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников АО «НПО Энергомаш» положений ограничивающих конкуренцию.

**Доводы жалобы:**

ЗАО «МАКС» считает, что документация о закупке по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме без квалифицированного отбора на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников АО «НПО Энергомаш» (далее - Документация о закупке), разработанная для проведения указанной процедуры, выполнена с нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о размещении заказов отдельными юридическими лицами).

Документация о закупке нарушает принцип равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами и ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции установлено, что действием, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции является, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных

условий участия в торгах, в том числе, путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно разделу 2 «Термины и определения» Документации о закупке участник процедуры закупки - любое юридическое лицо (или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо (или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), в том числе индивидуальный предприниматель (или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), выразившее заинтересованность в участии в закупке; выражением заинтересованности является направление запроса о разъяснении документации о закупке, или предоставление обеспечения заявки, или подача заявки на участие в процедуре закупки.

**Участником закупки является участник процедуры закупки, своевременно представивший заявку, в отношении которого принято решение закупочной комиссии о допуске к участию в процедуре закупки.**

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

- Наличие государственной регистрации в качестве юридического лица;
- Непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- Отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с исполнением договора, являющегося предметом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, а именно:

1) участник закупки обязан соответствовать требованиям Закона РФ от «27» ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и требованиям правовых актов органа страхового регулирования, в том числе в части требований финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика, требований по нормативному соотношению собственных средств страховщика и принятых обязательств, Указаниям Центрального Банка РФ от «22» февраля 2017 г. № 4297-У «О порядке инвестирования средств страховых резервов и перечне разрешенных для инвестирования активов» (в редакции от «20» июня 2017 г.), Указаниям Центрального Банка РФ от «22» февраля 2017 г. № 4298-У «О порядке инвестирования собственных

средств (капитала) страховщика и перечне разрешенных для инвестирования активов» (в редакции от «20» июня 2017 г.), требований о своевременном исполнении предписаний органа страхового надзора об устранении нарушений страхового законодательства;

2) в соответствии со ст. ст. 4, 4.1 Закона РФ от «27» ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации участники процедуры закупки обязаны иметь лицензию на осуществление страховой деятельности с указанием вида, являющегося предметом настоящей закупки, а именно: лицензию на осуществление страховой деятельности по виду страхования: «Добровольное личное страхование, за исключением добровольного страхования жизни»;

3) в соответствии с требованием Федерального закона РФ от «13» июля 2015 г. № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» участник закупки обязан вступить в саморегулируемую организацию (СРО) и предоставить подтверждение о членстве в соответствующей СРО, а именно: свидетельство или иной документ, подтверждающее (ий) членство участника в профессиональной саморегулируемой организации (СРО), имеющей соответствующий статус (полномочия) СРО.

Дополнительным требованием к участникам является отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом № 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных работ» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Кроме того, п. 3 Приложения № 1 к Информационной карте содержит квалификационные требования к участникам закупки, одним из которых является наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. При этом под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается добровольное медицинское страхование (ДМС). Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком или решение принято не в пользу участника.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, Заказчиком понимается заключение и исполнение договоров добровольного медицинского страхования за 5 (пять) лет, предшествующие дате размещения закупки, с количеством застрахованных лиц не менее 4000 (четыре тысячи) человек и страховой суммой на 1 (одно) застрахованное лицо не менее 6 000 000 (шесть миллионов) рублей по каждому договору.

При этом, согласно п. 4.14.9 Документации о закупке указанное выше квалификационное требование является обязательными для участника процедуры закупки, в случае несоответствия указанному требованию участник лишается возможности стать как участником процедуры закупки, так и победителем закупки с правом в дальнейшем заключить с Заказчиком договоры страхования.

Согласно ст. 4 Закона о конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимается любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям

делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст. 1 и 3 Закона о конкуренции, целью указанного закона является защита конкуренции и пресечение недобросовестной конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования документации о закупке, не освобождает его от обязанности при формировании документации соблюдать требования действующего законодательства.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, выразившееся в утверждении в документации о закупке требования, позволяющего участвовать в размещении заказа ограниченному количеству страховых компаний (узкой группе страховщиков), которые приведут или могут привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки посредством создания участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупке.

В силу того, что указанная закупка осуществляется Заказчиком с нарушением Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, в котором закреплен принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, ЗАО «МАКС» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству РФ, а именно:

- ст. 17 Закона о конкуренции;

- ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции;

- ч. 1. ст. 8 Конституции РФ, в соответствии с которой в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание то, что Заказчиком не были приняты все необходимые меры к организации открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме с должным соблюдением действующего законодательства РФ, и в соответствии со ст. 17, 18.1 Закона о конкуренции, п. 1, 10 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами.

## ПРОШУ

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить процедуру проведения открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников АО «НПО Энергомаш».
3. Провести проверку соответствия документации о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников АО «НПО Энергомаш» требованиям действующего законодательства РФ и признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме на оказание услуг добровольного медицинского страхования

сотрудников АО «НПО Энергомаш» обязательное предписание об устранении нарушений действующего законодательства РФ.

5. В случае признания в действиях Заказчика нарушения норм права, ограничивающих конкуренцию, привлечь Заказчика к административной ответственности, установленной действующим законодательством РФ.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении закупки на 2 листах;
2. Информационная карта на 4л.;
3. Приложение № 1 к Информационной карте на 5л.;
4. Копия Протокола № 49 от 10 февраля 2000 года на 1 листе;
5. Копия Приказа № 65/к от 11.02.2000 года на 1 листе.

Генеральный директор



Н.В.Мартьянова